

ผนวก ก

สิ่งบอกเหตุในการก่อความไม่สงบ

ตอนที่ ๑ กล่าวทั่วไป

๑.๑ การกระทำใด ๆ ที่ฝ่ายก่อความไม่สงบใช้ในการจู่โจม และชี้้นำให้สังคมล้มล้างรัฐบาลที่ปกครองประเทศนั้น มักจะแสดงออกให้เห็นถึงการกระทำหรือมีสิ่งบอกเหตุของการเคลื่อนไหวเพื่อก่อความไม่สงบ ไม่ว่าจะใช้วิธีการที่ชาญฉลาดเพียงใดก็ตาม ดังนั้น หากสามารถหมายรู้สิ่งบอกเหตุต่างๆ เหล่านี้ได้ ก็จะได้ร่องรอยว่ามีการก่อความไม่สงบเกิดขึ้นหรือไม่ และได้หลักฐานที่จะแสดงให้เห็นว่าขบวนการก่อความไม่สงบนั้นจะเจริญเติบโตได้เพียงใด แต่เนื่องจากกิจกรรมที่เคลื่อนไหวนั้นโดยทั่วไปจะมีลักษณะที่ขอธรรมจึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาแยกแยะว่ากิจกรรมต่างๆ ที่เกิดขึ้นทั้งทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และอื่นๆ นั้น มีกิจกรรมใดที่เป็นการเคลื่อนไหวเพื่อก่อความไม่สงบ

๑.๒ สิ่งบอกเหตุในการก่อความไม่สงบมีอยู่มากมายไม่สามารถนำมากล่าวไว้ในที่นี้ได้หมด แต่อย่างไรก็ดี สิ่งบอกเหตุที่จะกล่าวต่อไปสามารถนำไปใช้เป็น “โครงร่าง” สำหรับการวิเคราะห์ในรายละเอียดเฉพาะกรณีได้ ซึ่งในการวิเคราะห์เฉพาะกรณีดังกล่าวจะมีข้อมูลเกี่ยวกับฝ่ายก่อความไม่สงบได้โดยเฉพาะ และสามารถมองภาพสถานการณ์การก่อความไม่สงบได้อย่างกว้างขวางในรายละเอียดยิ่งขึ้น ทำให้สามารถกำหนดสิ่งบอกเหตุในการก่อความไม่สงบได้ง่ายขึ้น

๑.๓ ผนวกนี้ใช้เป็นแนวทางของนายทหารการข่าว สำหรับพัฒนาร่องรอยของการดำเนินการก่อความไม่สงบในพื้นที่เฉพาะได้อย่างเหมาะสม แต่อย่างไรก็ดี จะต้องมีการประสานในด้านข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งบอกเหตุในพื้นที่อื่นๆ ด้วย ทั้งนี้เพราะว่าการเคลื่อนไหว ถึงแม้จะเห็นว่ามีความสำคัญน้อยในพื้นที่อื่นก็ตาม แต่หากนำ “ภาพ” ต่างๆ เหล่านี้มาประกอบกันแล้ว ก็อาจช่วยให้เห็นรูปแบบของการเคลื่อนไหวเพื่อก่อความไม่สงบที่ชัดเจนขึ้นได้ ในการกำหนดสิ่งบอกเหตุ (รวมทั้งใช้สิ่งบอกเหตุที่กล่าวไว้ในผนวกนี้) จะต้องระลึกร่วมอยู่เสมอว่ายุทธศาสตร์การก่อความไม่สงบที่ใช้อาจเปลี่ยนแปลงอย่างกะทันหันหรืออาจใช้ไปพร้อมๆ กันก็ได้ และยุทธศาสตร์การก่อความไม่สงบแบบมุ่งเน้นมวลชนนับว่ามีอันตรายสูง เพราะจะทำให้เห็นว่าสถานการณ์โดยทั่วไปนั้นมีความรุนแรงน้อยกว่าความเป็นจริงได้

๑.๔ การกำหนดสิ่งบอกเหตุให้เหมาะสมและการรวบรวมข่าวสารเข้าด้วยกัน นอกจากจะเป็นเครื่องบ่งชี้ว่ามีเหตุการณ์การก่อความไม่สงบเกิดขึ้นหรือไม่แล้ว ยังเป็นการพิสูจน์ทราบปัญหาและความไม่พอใจของประชาชนอีกด้วย การขจัดหรือการควบคุมการก่อความไม่สงบอย่างมีประสิทธิภาพนั้น ขึ้นอยู่กับ

การดำเนินการตามแผนงานป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบที่มุ่งในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น หรือที่อาจจะเกิดขึ้นได้ต่อไปอย่างถูกต้อง ดังนั้น ก่อนการวางแผนงานจะต้องวิเคราะห์ภัยคุกคามก่อนเสมอ ซึ่งการกำหนดสิ่งบอเหตุในการก่อความไม่สงบจะเป็นขั้นตอนแรกของการวิเคราะห์ภัยคุกคาม

ตอนที่ ๒ สิ่งบอเหตุในการก่อความไม่สงบในชนบท

พื้นที่ในชนบทได้แก่ พื้นที่เกษตรกรรม หมู่บ้านหรือเมืองที่มีประชากรไม่เกิน ๕,๐๐๐ คน และหมู่บ้านหรือเมืองที่มีประชากรไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ คน ประกอบอาชีพในด้านอุตสาหกรรม บริการ และด้าน เกษตรกรรม สำหรับในพื้นที่ในเมืองและชนบทซึ่งมีผลประโยชน์ที่เกี่ยวพันกันนั้น สิ่งบอเหตุในการก่อความไม่สงบจะคล้ายคลึงกันทั้งสองพื้นที่ อย่างไรก็ตาม ปัจจัยสำคัญที่จะทำให้การก่อความไม่สงบบรรลุผลสำเร็จในขั้นต้นก็คือพื้นที่และประชาชนในชนบท ทั้งนี้ มิได้หมายความว่า การก่อความไม่สงบในชนบทไม่มีความเกี่ยวพันและประสานการปฏิบัติกับการก่อความไม่สงบในเมือง แต่สิ่งบอเหตุในการก่อความไม่สงบในขั้นต้นนั้นมักจะพบในพื้นที่ในชนบทก่อน ซึ่งจะเป็นระยะเริ่มต้นหรือซ่อนเร้นด้วยการบ่อนทำลายเป็นหลัก สิ่งบอเหตุอาจจะเห็นได้โดยเด่นชัดหรือยากที่จะพิสูจน์ทราบก็ได้ แต่อย่างไรก็ดี สามารถแบ่งประเภทของสิ่งบอเหตุในการก่อความไม่สงบออกเป็น ๔ ประเภทใหญ่ก็คือ สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับประชาชน สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับการโฆษณาชวนเชื่อ สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับสินค้าและสิ่งบอเหตุเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

๒.๑ สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับประชาชน

๒.๑.๑ กิจกรรมโดยทั่วไป

๒.๑.๑.๑ พิสูจน์ทราบว่าฝ่ายก่อความไม่สงบ ผู้สนับสนุนและผู้เห็นในปรากฏตัวขึ้นหรือย้ายออกจากพื้นที่

๒.๑.๑.๒ มีบุคคลหน้าใหม่เข้ามาอาศัยอยู่ในชุมชน

๒.๑.๑.๓ มีการรวมตัวพบปะของประชาชนอย่างผิดปกติ

๒.๑.๑.๔ รูปแบบทางสังคมที่เคยปฏิบัติหยุดชะงักลงอย่างผิดปกติ

๒.๑.๒ กิจกรรมที่ฝ่ายก่อความไม่สงบจัดขึ้น

๒.๑.๒.๑ เกษตรกรปฏิเสธการจ่ายค่าเช่า ภาษี หรือชำระหนี้เงินกู้ หรือยากต่อการเก็บรวบรวมอย่างผิดปกติ

๒.๑.๒.๒ ประชาชนในท้องถิ่นมีแนวโน้มที่เป็นปฏิปักษ์ต่อคำสั่งของฝ่ายรัฐบาล

๒.๑.๒.๓ ปรากฏการกระทำซึ่งแต่เดิมประชาชนเห็นว่า เป็นสิ่งต้องห้ามตามขนบธรรมเนียม ที่เคยยึดถือกันมา

๒.๑.๒.๔ เยาวชนหายไปหรือย้ายถิ่นฐานอย่างผิดปกติ

๒.๑.๓ กิจกรรมต่อต้านรัฐบาล

๒.๑.๓.๑ มีบุคคลแปลกหน้าพยายามจะเข้าร่วมในกองกำลังรักษาความปลอดภัยในท้องถิ่น

๒.๑.๓.๒ มีรายงานว่าประชาชนถูกชักจูงให้เป็นแหล่งข่าว

๒.๑.๓.๓ พนักงานของรัฐบาลขาดงานในห้วงเวลาสั้นๆ อย่างผิดปกติ

๒.๑.๓.๔ แหล่งข่าวสารของรัฐบาลไม่รายงานข่าวตามที่กำหนดหรือเคยปฏิบัติ

๒.๑.๓.๕ การเป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐบาลขยายตัวเพิ่มมากขึ้น

๒.๑.๓.๖ ปรากฏการทำลายเอกสารแสดงตน หรือหนังสือเดินทางของทางราชการ หรือทำให้สูญหายปราศจากเหตุผล เกิดมีการปลอมแปลงเอกสารดังกล่าวจำนวนมาก

๒.๑.๓.๗ มีการปิดโรงเรียนในชนบท

๒.๑.๓.๘ ข้าราชการของรัฐในท้องถิ่นถูกฆาตกรรมและลักพาตัว

๒.๒ สิ่งบอกเหตุเกี่ยวกับการโฆษณาชวนเชื่อ

๒.๒.๑ สิ่งบอกเหตุโดยทั่วไป

๒.๒.๑.๑ มีการโฆษณาชวนเชื่อต่อต้านจากแหล่งที่ไม่เปิดเผย

๒.๒.๑.๒ มีการบันทึกที่สื่อสารเมืองเพิ่มมากขึ้น

๒.๒.๑.๓ เกิดความไม่สงบจากการขัดแย้งทางศาสนาเพิ่มขึ้น

๒.๒.๑.๔ มีการปลุกปั่นในเงื่อนใจซึ่งไม่สามารถพิสูจน์ทราบหน่วยงานหรือองค์กรต้นเรื่อง

๒.๒.๑.๕ เกิดกิจกรรมของขบวนการก่อความไม่สงบขึ้นมาใหม่ต่างๆ ที่คิดว่ากิจกรรมนั้นๆ ได้หมดไปแล้ว

๒.๒.๑.๖ มีการแจกจ่ายบัญชี “หางว่าว” เรียกร้องที่มีลักษณะเหมือนการกระทำของฝ่ายก่อความไม่สงบที่ใช้กันอย่างกว้างขวาง

๒.๒.๑.๗ มีรายงานจากต่างประเทศว่าการปฏิวัติภายในประเทศพร้อมที่จะเกิดขึ้นแล้ว

๒.๒.๒ กิจกรรมต่อต้านรัฐบาล

๒.๒.๒.๑ การทำให้ข้าราชการเป็นที่น่าขบขันและเสื่อมศรัทธา

๒.๒.๒.๒ การสร้างความเสื่อมศรัทธาให้แก่ระบบยุติธรรมและหน่วยงานตำรวจ

๒.๒.๒.๓ การประณามผู้นำของรัฐบาลว่าเป็นหุ่นเชิด และเครื่องมือของต่างชาติ

๒.๒.๒.๔ การเคลื่อนไหวเพื่อให้ปลดผู้นำที่ต่อต้านการก่อความไม่สงบอย่างเข้มแข็ง

๒.๒.๒.๕ การก่อความต่อแผนงานและโครงการต่างๆ ของรัฐ

๒.๒.๒.๖ การให้ข่าวลือเพื่อให้สาธารณชนเข้าใจรัฐบาล หรือผู้นำในทางไม่ดี

๒.๒.๒.๗ การส่งเสริมให้จัดตั้งรัฐบาลและแนวร่วมประชาชน

๒.๒.๓ กิจกรรมต่อต้านทหารของชาติ

๒.๒.๓.๑ การสร้างความน่าละอายและน่าขบขันต่อทหาร

๒.๒.๓.๒ การประณามผู้นำทางทหารว่าเป็นหุ่นเชิด และเครื่องมือของต่างชาติ

๒.๒.๓.๓ การเคลื่อนไหวเพื่อให้ผู้นำทางทหารที่ต่อต้านการก่อความไม่สงบที่เข้มแข็ง

ให้ออกจากตำแหน่ง

๒.๒.๓.๔ การโฆษณาชวนเชื่อที่มุ่งต่อเยาวชนในห้วงเวลาการเข้ารับราชการทหาร หรือการโฆษณาชวนเชื่อให้ทหารหนีราชการ

๒.๒.๓.๕ การระบุว่าทหารคือศัตรูของประชาชน

๒.๒.๓.๖ การยุยงประชาชนให้ลงมือและหลีกเลี่ยงการให้ความร่วมมือกับทหาร

๒.๒.๔ กิจกรรมที่มุ่งต่อระบบการศึกษา

๒.๒.๔.๑ การปรากฏหลักนิยมที่น่าสงสัยในระบบการศึกษา

๒.๒.๔.๒ การกล่าวหาโดยนักเรียน นักศึกษา และบุคคลอื่น ๆ ว่าระบบการศึกษา

ไม่พอเพียง และเป็นเพียงการฝึกให้เยาวชนของชาติทำตามที่รัฐบาลสั่งเท่านั้น

๒.๓ สิ่งบอกเหตุเกี่ยวกับสินค้า

๒.๓.๑ ด้านธัญพืช

๒.๓.๑.๑ การหันเหธัญพืชจากตลาดไปที่อื่น

๒.๓.๑.๒ การค้าขายธัญพืชลดน้อยลง โดยไม่มีเหตุผลอันควร

๒.๓.๑.๓ การลักขโมยอาหารในจำนวนที่ถี่ขึ้นเรื่อยๆ

๒.๓.๑.๔ คนแปลกหน้าพยายามซื้อธัญพืช หรือผลิตผลเป็นจำนวนมาก

๒.๓.๑.๕ เกษตรกรขายธัญพืชบางชนิดน้อยกว่าปกติ โดยไม่มีปัญหาทางการเงิน ในภายหลัง

๒.๓.๑.๖ การค้นพบแหล่งสะสมอาหารที่จำเป็น

๒.๓.๑.๗ การขึ้นราคาธัญพืชที่แสดงให้เห็นว่าฝ่ายก่อความไม่สงบมีอิทธิพลในพื้นที่

สามารถ เรียกเก็บภาษีได้

๒.๓.๒ ด้านปศุสัตว์

๒.๓.๒.๑ การหันเหปศุสัตว์หรือเนื้อมีจากตลาดไปที่อื่น

๒.๓.๒.๒ หนังสัตว์หายไปจากตลาดหรือนำไปที่อื่น

๒.๓.๒.๓ การปรากฏว่าสัตว์ที่ใช้บรรทุกต่างหายไปจากพื้นที่หรือมีอยู่ในพื้นที่ในจำนวน

ที่ผิดปกติ

๒.๓.๒.๔ สัตว์ป่าหายไปจากพื้นที่ตั้งแต่ก่อนเคยมีมาก

๒.๓.๓ อวูฐและกระสุน

๒.๓.๓.๑ อวูฐของกำลังทหารและตำรวจสูญหายไปบ่อยครั้งขึ้น

๒.๓.๓.๒ การโจรกรรมอวูฐเกิดบ่อยครั้งขึ้น

๒.๓.๓.๓ การค้นพบแหล่งสะสมอวูฐ

๒.๓.๓.๔ มีการโจมตีต่อหน่วยลาดตระเวนเพื่อแย่งยึดอวูฐและกระสุน

๒.๓.๓.๕ การกระทำในลักษณะดังกล่าวข้างต้นต่อยุทธภัณฑ์ที่จำเป็นทางทหารอื่นๆ

๒.๓.๔ อารมณ์ภัณฑ์

๒.๓.๔.๑ การขาดแคลนวัสดุที่ใช้ทำรองเท้าอย่างผิดปกติ นอกเหนือจากวัสดุที่ใช้ทำรองเท้าโดยตรงแล้ว ยังหมายรวมถึงหนังสัตว์ ขวางรถยนต์ใช้แล้ว และอื่นๆ ที่ใช้ทำรองเท้าได้อีกด้วย

๒.๓.๔.๒ การค้นพบแหล่งสะสมเสื้อผ้าและวัสดุอื่นๆ ซึ่งใช้ในการผลิตเสื้อผ้าหรือเครื่องแบบ

๒.๓.๕ ยา

๒.๓.๕.๑ การขาดแคลนพืชและสมุนไพรที่ใช้ทำยา

๒.๓.๕.๒ การโจรกรรมหรือการซื้อยาและสมุนไพรในปริมาณมาก

๒.๓.๖ เครื่องสื่อสาร

๒.๓.๖.๑ มีการซื้อและใช้วิทยุในจำนวนที่สูงขึ้น

๒.๓.๖.๒ มีการค้นพบแหล่งสะสมเครื่องสื่อสาร

๒.๓.๖.๓ มีการใช้วิทยุสมัครเล่นในจำนวนที่ผิดปกติ

๒.๔ สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

- ๒.๔.๑ การปรากฏหลักฐานการสัญจรจำนวนมากผิดปกติในพื้นที่
- ๒.๔.๒ มีการเดินทางเข้าออกในพื้นที่ที่โดดเดี่ยวหรือห่างไกลปรากฏขึ้นเป็นจำนวนมาก
- ๒.๔.๓ มีเส้นทางและร่องรอยการตั้งค่ายพักที่ไม่มีเหตุผลอันควร
- ๒.๔.๔ มีพื้นที่เกษตรกรรมที่เกิดขึ้นมาใหม่ หรือปรากฏร่องรอยว่าเพิ่งทำการเกษตรไปใหม่ๆ ในพื้นที่ซึ่งไม่มีเหตุผลอันควร
- ๒.๔.๕ การปรากฏควันไฟซึ่งมีลักษณะผิดปกติ อาจเป็นสิ่งบอเหตุว่ามีการตั้งค่ายพักขึ้น หรือใช้ในการสื่อสาร
- ๒.๔.๖ การตรวจพบกิ่งไม้และใบไม้แห้งรวมอยู่เป็นพื้นที่ ซึ่งอาจแสดงให้เห็นว่าเคยใช้สิ่งเหล่านั้นในการพราง
- ๒.๔.๗ มีการใช้กับดัก หลุมขวาก หรืออื่นๆ ที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันในพื้นที่
- ๒.๔.๘ มีการใช้เครื่องกีดขวาง เช่น ประเททที่ใช้ในการปิดกั้นถนนและลำคลอง เป็นต้น

ตอนที่ ๓ สิ่งบอเหตุในการก่อความไม่สงบในเมือง

สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับกิจกรรมการก่อความไม่สงบในเมือง สามารถแบ่งออกเป็นประเภทใหญ่ๆ ได้ ๔ ประเภท คือ สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับประชาชน สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับการโฆษณาชวนเชื่อ สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับสินค้า และสิ่งบอเหตุเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

๓.๑ สิ่งบอเหตุเกี่ยวกับประชาชน

๓.๑.๑ กิจกรรมโดยทั่วไป

๓.๑.๑.๑ การขยายสถานทูต หรือสถานกงสุลของประเทศที่ให้การสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ

๓.๑.๑.๒ การขยายปริมาณเจ้าหน้าที่และกิจกรรมต่างๆ ของสถานทูต หรือสถานกงสุลของประเทศที่ให้การสนับสนุนการก่อความไม่สงบที่ตั้งอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านข้างเคียง รวมทั้งการติดต่อที่มีปริมาณและรูปแบบที่ผิดปกติทั้งภายในและภายนอกประเทศของสถานทูตหรือสถานกงสุลนั้น

๓.๑.๑.๓ ผู้ต้องสงสัยว่าเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการบ่อนทำลาย เดินทางไปยังประเทศที่สนับสนุนการก่อความไม่สงบ หรือไปยังประเทศที่อยู่ภายใต้อิทธิพลของการก่อความไม่สงบมีจำนวนครั้งที่ถี่ขึ้น

- ๓.๑.๑.๔ ผู้นำของฝ่ายก่อความไม่สงบทั้งที่เป็นบุคคลในท้องถิ่นและต่างประเทศหลังไหลเข้าสู่ตัวเมือง
- ๓.๑.๑.๕ ปราบปรามรายงานว่าบุคคลในท้องถิ่นไปเข้ารับการฝึก ในประเทศที่สนับสนุนการก่อความไม่สงบ
- ๓.๑.๑.๖ มีการเชื่อมโยงในรูปแบบของนักท่องเที่ยว เจ้าหน้าที่เทคนิค นักธุรกิจ และข้าราชการจากประเทศให้การสนับสนุนการก่อความไม่สงบขยายตัวเพิ่มมากขึ้น
- ๓.๑.๑.๗ นักการทูตของประเทศที่ให้การสนับสนุนการก่อความไม่สงบ กับพวกก่อความไม่สงบ มีความสัมพันธ์ที่กระชับแน่นขึ้น
- ๓.๑.๑.๘ การเลิกปรากฏตัวของผู้ก่อความไม่สงบที่เปิดเผยตัวแล้ว หรือผู้ต้องสงสัยรวมทั้งฝ่ายที่มีความคิดเห็นขัดแย้ง
- ๓.๑.๑.๙ เยาวชนฝ่ายก่อความไม่สงบมีการรวมตัวชุมนุมมากขึ้น
- ๓.๑.๑.๑๐ มีการจัดงานแสดงสินค้าหรือกิจกรรมที่คล้ายคลึงกัน โดยมีประเทศ ที่ให้การสนับสนุนฝ่ายก่อความไม่สงบเป็นเจ้าภาพจัดงาน
- ๓.๑.๑.๑๑ ผู้นำและข้าราชการในพื้นที่ชนบทที่มีความยุ่งยากกว่าเดินทางเข้ามาเยี่ยมเยียนในตัวเมืองเพิ่มขึ้น
- ๓.๑.๑.๑๒ การจัดองค์กรขึ้นมาใหม่ (ถึงแม้จะเล็กมากก็ตาม) โดยมีจุดกำเนิดที่ไม่สามารถอธิบายได้หรือมีวัตถุประสงค์ที่ไม่กระจ่างชัดหรือคลุมเครือ
- ๓.๑.๑.๑๓ การจัดตั้งองค์กรขึ้นมาใหม่เพื่อทดแทนโครงสร้างเดิมที่มีอยู่แล้ว โดยมีวัตถุประสงค์ที่เหมือนเดิม
- ๓.๑.๑.๑๔ ปรากฏมีสมาชิกใหม่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากในองค์กรที่จัดตั้งไว้แล้ว เช่น สหภาพแรงงานต่างๆ
- ๓.๑.๑.๑๕ บุคคลใหม่พยายามเข้าไปควบคุมองค์กรที่จัดตั้งไว้แล้ว
- ๓.๑.๑.๑๖ ปรากฏว่ามีองค์กรใหม่ที่ใช้ชื่อองค์กรเน้นในด้านความรักชาติ การเรียกร้องความเป็นธรรม หรือเพื่อผลประโยชน์ของชนกลุ่มน้อยผู้ยากไร้
- ๓.๑.๑.๑๗ ปรากฏรายงานการบริจาคทุนก้อนใหญ่ให้องค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ หรือที่ฟื้นฟูขึ้นมาใหม่
- ๓.๑.๑.๑๘ ปรากฏรายงานการจ้างบุคคลในท้องถิ่นให้ปฏิบัติกิจกรรมในด้านการบ่อนทำลาย
- ๓.๑.๑.๑๙ ปรากฏรายงานการจัดตั้งองค์กรกึ่งทหารเพื่อการดำเนินการบ่อนทำลาย

๓.๑.๑.๒๑ การใช้ระเบิดมือหรือวัตถุระเบิดอื่นดำเนินการในลักษณะการก่อการร้าย

๓.๑.๑.๒๒ ปรากฏรายงานที่เกี่ยวกับบัญชีเป้าหมายในการก่อความไม่สงบ สำหรับการดำเนินการก่อการร้ายที่ได้วางแผนไว้แล้ว

๓.๑.๑.๒๓ การปรากฏตัวของผู้ยุงมืออาชีพรในการเดินขบวนประท้วงแล้วนำไปสู่ความรุนแรง

๓.๑.๑.๒๔ ปรากฏหลักฐานการจ่ายเงิน ให้ผู้เข้าร่วมเดินขบวนประท้วงติดอาวุธเข้าร่วมในการก่อการจลาจล

๓.๑.๒ กิจกรรมที่ฝ่ายก่อความไม่สงบจัดขึ้น

๓.๑.๒.๑ ปรากฏรายงานเกี่ยวกับความพยายามในการหาสมาชิก เพื่อเข้าร่วมองค์กรเคลื่อนไหวต่อต้านหรือองค์กรใต้ดิน

๓.๑.๒.๒ นายแพทย์ ช่างพิมพ์ และเจ้าหน้าที่ชำนาญพิเศษอื่นๆ ซึ่งอาจใช้สนับสนุนและปฏิบัติงานให้ผู้ก่อความไม่สงบหายตัวไปโดยปราศจากเหตุผล

๓.๑.๒.๓ อาชญากรโดยสันดานและเยาวชนที่ดื้อรั้น กระทำการในลักษณะให้การสนับสนุนหรือปฏิบัติร่วมกับฝ่ายก่อความไม่สงบ

๓.๑.๒.๔ เกิดความวุ่นวายและการก่อความยุ่งในหมู่กรรมกรเพิ่มขึ้น

๓.๑.๒.๕ ประชาชนไม่มีความสามารถ และ/หรือ ปฏิเสธในการเสียภาษี

๓.๑.๒.๖ ปรากฏรายงานการบังคับข่มขู่จากฝ่ายก่อความไม่สงบให้ประชาชนบริจาคเงิน

๓.๑.๒.๗ ชายหนุ่มจำนวนมากหายไประหว่างเมือง

๓.๑.๓ กิจกรรมต่อต้านรัฐบาล

๓.๑.๓.๑ ข่ายงานข่าวและตำรวจลับเหลวในการรายงานข่าวอย่างถูกต้อง เป็นเครื่องชี้ว่าแหล่งข่าวไปให้การสนับสนุนหรือเกรงกลัวต่อฝ่ายก่อความไม่สงบ

๓.๑.๓.๒ สายลับฝ่ายรัฐบาล มักจะล้มเหลวในการที่จะแทรกซึมเข้าไปในองค์กรของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๓.๑.๓.๓ สายลับของฝ่ายรัฐบาลถูกสังหารหรือหายตัวไป

๓.๑.๓.๔ ปรากฏรายงานว่าตัวแทนฝ่ายก่อความไม่สงบ หรือผู้เชี่ยวชาญในการบ่อนทำลายที่ต้องสงสัยใช้ความพยายามเพื่อ “เข้าถึง” ผู้นำท้องถิ่นหรือข้าราชการมากยิ่งขึ้น

๓.๑.๓.๕ ปรากฏรายงานการติดสินบนหรือขู่กรร โขกผู้รักษากฎหมาย และข้าราชการของรัฐบาล

๓.๑.๓.๖ ปรากฏรายงานเกี่ยวกับความพยายามที่จะให้ได้รับข่าวสารที่มีชั้นความลับ จากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลหรือเอกสารจากสถานที่ราชการ

๓.๑.๓.๗ ความลับรั่วไหลไปยังสื่อมวลชน

๓.๑.๓.๘ เจ้าหน้าที่ของฝ่ายรัฐบาลและผู้รักษากฎหมายมีฐานะการเงินร่ำรวยผิดปกติ ในเวลาอันรวดเร็ว

๓.๑.๓.๙ การล้มเหลวของฝ่ายรัฐบาลในการโจมตีหรือบุกจับการชุมนุมของพวกก่อความไม่สงบที่ต้องสงสัยหรือสถานที่ทำการ โดยเห็นอย่างแน่ชัดว่าได้รับการแจ้งเตือนให้ทราบล่วงหน้า ทำให้ล้มเหลว

๓.๑.๓.๑๐ มีกิจกรรมต่อต้านรัฐบาล ตำรวจ ชนกลุ่มน้อย ชาวต่างประเทศ และกลุ่มอื่นๆ ที่คล้ายคลึงกันเพิ่มมากยิ่งขึ้น

๓.๑.๓.๑๑ การจัดเดินขบวนต่อต้านกองกำลังฝ่ายรัฐบาล ชนกลุ่มน้อยที่เป็นแพะรับบาป หรือชาวต่างประเทศ โดยมีความมุ่งหมายที่จะผลักดันให้กองกำลังของรัฐบาลต้องเผชิญหน้ากับฝูงชน

๓.๑.๓.๑๒ มีบทความหรือการโฆษณาในหนังสือพิมพ์วิพากษ์วิจารณ์โจมตีรัฐบาล เพิ่มมากขึ้น

๓.๑.๓.๑๓ การต่อต้านรัฐบาลและหน่วยงานรักษากฎหมายมีเพิ่มมากยิ่งขึ้น

๓.๑.๓.๑๔ ปรากฏมีการนัดหยุดงานในเรื่องที่จะทำทลายรัฐบาลว่า จะสามารถเข้าควบคุมสถานการณ์และสนองตอบความต้องการของประชาชนในเรื่องนั้นๆ ได้หรือไม่

๓.๑.๓.๑๕ เจ้าหน้าที่ของรัฐขาดงานอย่างผิดปกติ และไม่สามารถชี้แจงเหตุผลได้อย่างเป็นที่น่าพอใจ

๓.๑.๓.๑๖ บัตรประจำตัวและหนังสือเดินทางที่ออกโดยรัฐมีการปลอม ทำให้หายชำรุดโดยไม่มีเหตุผลเกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง

๓.๑.๓.๑๗ การหยุดชะงักงานของการบริการสาธารณูปโภคอย่างไม่มีเหตุผล

๓.๑.๓.๑๘ ปรากฏว่ามีการเรียกเงินค่าคุ้มครองจากผู้นำท้องถิ่นและนักธุรกิจ

๓.๑.๓.๑๙ มีการก่อการร้าย และข่มขู่ต่อรัฐและผู้นำทางด้านธุรกิจ

๓.๑.๓.๒๐ มีการฆาตกรรมและลักพาตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓.๒ สิ่งบอกเหตุเกี่ยวกับการโฆษณาชวนเชื่อ

๓.๒.๑ สิ่งบอกเหตุโดยทั่วไป

๓.๒.๑.๑ ประเทศที่ให้การสนับสนุนการก่อความไม่สงบ ดำเนินการโฆษณาชวนเชื่อทั่วโลก กล่าวหารัฐบาลในเรื่องเลวร้ายต่างๆ

๓.๒.๑.๒ ปรากฏว่ามีคำขวัญต่อต้านรัฐบาลในรูปของการพูด การเขียนบนฝาผนัง รูปติด โฆษณา และในปลิว

๓.๒.๑.๓ มีการรณรงค์ในด้านเขียนจดหมายให้หนังสือพิมพ์และข้าราชการของรัฐ เกี่ยวกับสภาพต่างๆ ที่ไม่พึงปรารถนา และปรักปรำบุคคลที่ครองอำนาจว่าเป็นผู้ที่สร้างขึ้น

๓.๒.๑.๔ มีการใช้คำขวัญเน้นในด้านความไม่เป็นธรรมโดยเฉพาะเพิ่มมากขึ้น

๓.๒.๑.๕ มีการเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขความไม่เป็นธรรมต่างๆ มากขึ้น

๓.๒.๑.๖ มีการแจกจ่ายคำร้องและสิ่งพิมพ์ซึ่งใช้นโยบาย และความเชื่อถือตามแนวทางของประเทศมหาอำนาจที่สนับสนุน

๓.๒.๑.๗ มีข่าวลือ สิ่งพิมพ์ หรือมีผู้โจมตี โดยเน้นในสภาพความเป็นอยู่ที่เลวร้าย ขาดการเอาใจใส่จากรัฐบาล

๓.๒.๑.๘ เกิดการก่อการร้ายและความไม่สงบเกิดขึ้นในเมืองเพิ่มขึ้น โดยปราศจาก เหตุผลอันควร

๓.๒.๑.๙ ปรากฏมีองค์กรหรือคณะกรรมการที่มีผู้นำต่างกันเป็นเสี่ยงให้แก่ประชาชน ในเมือง

๓.๒.๑.๑๐ มีการร้องเรียนเพื่อเน้นให้เห็นว่าเกิดขัดแย้งทางด้านศาสนาอย่างรุนแรง ทั้งๆ ที่มีการเปิดให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรี

๓.๒.๑.๑๑ ปรากฏมีการเดินขบวนประท้วง ซึ่งผู้เข้าร่วมในข้อเรียกร้องตามแบบมาตรฐาน โดยทั่วไปของคอมมิวนิสต์

๓.๒.๑.๑๒ ต่างประเทศประกาศว่าสถานการณ์ในประเทศมีภาวะสุกงอมสำหรับการทำ “สงครามปลดปล่อย” หรือเรื่องในทำนองเดียวกัน

๓.๒.๑.๑๓ มีการโฆษณาชวนเชื่อเชื่อมโยงกลุ่มเชื้อชาติต่าง ๆ ในท้องถิ่นกับประเทศ ข้างเคียง

๓.๒.๑.๑๔ มีการส่งวิทยุกระจายเสียงจากสถานีลับในประเทศ กล่าวหาว่ากลุ่มเชื้อชาติ ต่างๆ ไม่ได้รับสิทธิและความเป็นธรรม

๓.๒.๑.๑๕ มีการใช้เครื่องขยายเสียงโดยใช้รถติดลำโพงหรืออุปกรณ์ที่ทันสมัยอื่นๆ เข้าร่วมในการเดินขบวนประท้วง

๑๕๓

๓.๒.๑.๑๖ ปรากฏมีช่างภาพที่ไม่ใช่ผู้สื่อข่าวร่วมอยู่ในหมู่ผู้เดินขบวน

๓.๒.๑.๑๗ มีการโฆษณาชวนเชื่ออย่างกว้างขวางเพื่อให้เห็นใจ หรือร่วมในการนัดหยุดงาน หรือเดินขบวนประท้วง

๓.๒.๑.๑๘ มีการชุมนุมเพื่อให้เกียรติแก่ผู้ก่อความไม่สงบที่ “ยอมอุทิศตน”

๓.๒.๑.๑๙ มีการเดินขบวนเพื่อเป็นเกียรติแก่วีรชน ในวันที่มีความสำคัญเกี่ยวกับการก่อความไม่สงบ

๓.๒.๑.๒๐ มีการนัดหยุดงานหรือเดินขบวนประท้วงนอกประเทศ เพื่อแสดงความเห็นใจ

๓.๒.๒ กิจกรรมต่อต้านรัฐบาล

๓.๒.๒.๑ มีการโฆษณาชวนเชื่อทางวิทยุกระจายเสียงจากต่างประเทศว่า รัฐบาลไม่สามารถสนองตอบความปรารถนาและความต้องการของประชาชนได้

๓.๒.๒.๒ มีการโฆษณาชวนเชื่อจากต่างประเทศกล่าวหาว่าเป็นจักรวรรดินิยม

๓.๒.๒.๓ มีการเดินขบวนประท้วงและสร้างความรุนแรงในต่างประเทศ ต่อสถานทูต และสถานกงสุลของประเทศเป้าหมายหรือประเทศที่สนับสนุน

๓.๒.๒.๔ มีการกล่าวหาอย่างกว้างขวางว่ารัฐบาลนอกรีตบงกชและเข้ากับประชาชนไม่ได้

๓.๒.๒.๕ มีการก่อวินาศกรรมต่อแผนงานและ โครงการของรัฐที่วางไว้ หรือกำลังดำเนินการอยู่

๓.๒.๒.๖ มีการกล่าวหาว่ารัฐบาลเป็นสมุนของรัฐบาลต่างประเทศ

๓.๒.๒.๗ มีการเรียกร้องให้จัดตั้งรัฐบาลแนวร่วม รวมทั้งจัดตั้งพรรคต่างๆ ขึ้นใหม่

๓.๒.๒.๘ มีการทำลายภาพพจน์ข้าราชการระดับสูงของรัฐ

๓.๒.๒.๙ มีการเคลื่อนไหวให้ปลดผู้นำที่ต่อต้านขบวนการก่อความไม่สงบ

๓.๒.๒.๑๐ มีการนัดหยุดงานประท้วงการกระทำของรัฐบาล

๓.๒.๓ กิจกรรมต่อต้านตำรวจและทหาร

๓.๒.๓.๑ มีการกล่าวหาอย่างกว้างขวางว่าตำรวจและทหารนอกรีตบงกช และเข้ากับประชาชนไม่ได้

๓.๒.๓.๒ มีการทำลายภาพพจน์ข้าราชการทหารและตำรวจ

๓.๒.๓.๓ มีการเคลื่อนไหวให้ปลดผู้นำตำรวจและทหารที่ต่อต้านขบวนการก่อความไม่สงบ

๓.๒.๓.๔ มีการเรียกร้องให้ประชาชนหยุดให้ความร่วมมือแก่ ตำรวจและทหาร

๓.๒.๓.๕ มีการแสดงออกอย่างจงใจเพื่อยั่วให้ตำรวจใช้มาตรการรุนแรง ต่อผู้เดินขบวนประท้วง หรือนักหยุดงาน

๓.๒.๓.๖ มีการกล่าวหาตำรวจว่าโหดร้ายทารุณหรือไม่มีประสิทธิภาพ หรืออ้างว่ากำลังฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้ก่อเหตุให้เกิดความรุนแรงในกรณีมีการเดินขบวนประท้วงลูกถามจนเกิดการจลาจล

๓.๒.๓.๗ มีการผลิตรูปถ่ายแจกจ่าย แสดงให้เห็นการกระทำที่รุนแรงของตำรวจในการปราบปราม

๓.๒.๔ กิจกรรมในระบบการศึกษา

๓.๒.๔.๑ นิสิตนักศึกษาก่อเรื่องวุ่นวาย อันเนื่องมาจากการจัดตั้งองค์กรนิสิตนักศึกษาใหม่ เดินขบวนประท้วงและนัดหยุดเรียน

๓.๒.๔.๒ มีการกล่าวหาจากนิสิตและผู้อื่นว่า ระบบการศึกษาไม่พอเพียงและการให้การศึกษายาวชนกั้เพียง เพื่อใช้เป็นอำนาจสำรองของรัฐบาล

๓.๒.๔.๒ ปรากฏว่ามีการเกิดลัทธิที่น่าสงสัยในระบบการศึกษา

๓.๒.๔.๓ มีเสียงเรียกร้องให้เปลี่ยนตัวบุคคลในระบบการศึกษา

๓.๓ สิ่งบอกเหตุเกี่ยวกับสินค้า

๓.๓.๑ ด้านอาหาร

๓.๓.๑.๑ มีการขาดแคลนอาหาร ในขณะที่ไม่ปรากฏรายงานการผิดปกติตามธรรมชาติที่ขัดขวางการทำงานเกษตร

๓.๓.๑.๒ ปรากฏว่าอาหารที่จำหน่ายในตลาดมีลดน้อยลง แสดงให้เห็นว่าอาหารถูกนำไปที่อื่น

๓.๓.๑.๓ ปรากฏว่าเกิดการขาดแคลนอาหารกระป๋อง (เก็บไว้ได้นาน) หรืออาหารที่ต้องการพื้นที่เก็บน้อย

๓.๓.๑.๔ ปรากฏว่าไม่สามารถส่งผลิตผลเข้าสู่ตัวเมืองได้ แสดงให้เห็นว่าเกษตรกรหวาดหวั่นไม่กล้าใช้ทางหลวงลำเลียงผลิตผล

๓.๓.๑.๕ ปรากฏมีการซื้ออาหารจำนวนมาก ซึ่งอาจนำไปใช้ในการเคลื่อนไหวก่อความไม่สงบ

๓.๓.๒ อาวุธและกระสุน

๓.๓.๒.๑ มีการประทุษร้ายตำรวจและทหารเพื่อแย่งชิงอาวุธมากขึ้น

๓.๓.๒.๒ มีการโจรกรรมและซื้ออาวุธ กระสุน และวัตถุระเบิดเพิ่มขึ้น

๑๕๕

- ๓.๓.๒.๓ ปรากฏว่ามีการผลิต ขนส่ง ที่ซ่อนอาวุธ และกระสุน และวัตถุระเบิดอย่างลับๆ
- ๓.๓.๒.๔ ปรากฏว่ามีการซื้อหรือขโมยผลิตภัณฑ์ที่ทำจากโลหะ เช่น ท่อ ปลอกโลหะต่างๆ สายไฟฟ้า โลหะแหลมและตะปูจากแหล่งขายของเก่าในจำนวนมากขึ้น
- ๓.๓.๒.๕ มีการซื้ออุปกรณ์ทางทหารที่เหลือใช้เพิ่มมากขึ้น
- ๓.๓.๒.๖ ปรากฏว่ามีความต้องการอาวุธเบาและกระสุนเพิ่มขึ้น
- ๓.๒.๒.๗ ปรากฏมีรายงานเกี่ยวกับการซื้ออาวุธ กระสุน และอุปกรณ์การผลิตอาวุธ และกระสุน เป็นจำนวนมาก
- ๓.๓.๒.๘ ปรากฏว่ามีการลักลอบขโมยอาวุธและกระสุนของรัฐบาลมากขึ้น
- ๓.๓.๒.๙ ปรากฏว่ามีการปล้นสดมภ์เพิ่มขึ้น
- ๓.๓.๒.๑๐ ปรากฏว่ามีการนำอาวุธที่ผลิตในประเทศที่สนับสนุนการก่อความไม่สงบ มาใช้เพิ่มมากขึ้น

๓.๓.๓ อารมณ์ขัน

- ๓.๓.๓.๑ มีการซื้อเสื้อผ้าอย่างผิดปกติซึ่งอาจนำไปใช้ผลิตเครื่องแบบให้ผู้ที่ก่อความไม่สงบได้
- ๓.๓.๓.๒ ปรากฏว่าอุปกรณ์สำหรับใช้ผลิตเสื้อผ้าเกิดขาดแคลนอย่างผิดปกติ
- ๓.๓.๓.๓ ปรากฏว่ามีการแจกจ่ายเสื้อผ้าให้แก่ผู้ยากไร้โดยองค์กรที่น่าสงสัย
- ๓.๓.๓.๔ ปรากฏว่ามีการค้นพบแหล่งซ่อนเสื้อผ้า

๓.๓.๔ ยา

- ๓.๓.๔.๑ ยาและเวชภัณฑ์ขาดแคลน
- ๓.๓.๔.๒ มีการซื้อหรือขโมยยาและเวชภัณฑ์กันอย่างกว้างขวาง
- ๓.๓.๔.๓ มีการส่งยาไปที่อื่นอย่างผิดปกติ

๓.๔ สิ่งบอกเหตุเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม

- ๓.๔.๑ มีบ้านและห้องพักเช่าไว้แต่ไม่มีผู้พักอาศัย
- ๓.๔.๒ มีคำขวัญเขียนตามผนัง สะพาน และบนถนน
- ๓.๔.๓ มีการลบหรือทำให้ป้ายประกาศหรือเครื่องหมายของรัฐบาลและตำรวจลบเลือน
- ๓.๔.๔ มีการลอบตัดสายไฟฟ้า

- ๓.๔.๕ มีการทำให้แหล่งน้ำเกิดมลภาวะ
- ๓.๔.๖ มีการก่อการร้ายต่อเป้าหมายถาวร เช่น สะพาน เขื่อน สนามบิน หรือต่ออาคาร
- ๓.๔.๗ ผู้ต้องสงสัยว่าเป็นนักบ่อนทำลายย้ายที่อยู่ไปแห่งใหม่
- ๓.๔.๘ ค้นพบผู้จุดหมายลับสำหรับทิ้งข่าวและตกข่าว
- ๓.๔.๙ มีการใช้บ้านและห้องพักเพื่อประโยชน์อย่างที่มีใช้การอยู่อาศัยโดยปกติ
- ๓.๔.๑๐ มีการลักลอบขนเงินตรา ทอง เพชรพลอย ยาเสพติด เวชภัณฑ์ และอาวุธเข้ามาในเมือง
- ๓.๔.๑๑ ปรากฏว่ามีการกว้านซื้อเงินตราที่ใช้ในท้องถิ่นในตลาดโลก โดยประเทศที่ให้การสนับสนุนการก่อความไม่สงบ
- ๓.๔.๑๒ ปรากฏว่ามีชนบัตร์ปลอมเกิดขึ้นจำนวนมากผิดปกติ
- ๓.๔.๑๓ มีการปล้นธนาคารบ่อยครั้งขึ้น
- ๓.๔.๑๔ มีการหยุดงานและชะลอการทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ
- ๓.๔.๑๕ ปรากฏว่ามีการผลิตสินค้าอย่างมีคุณภาพต่ำผิดปกติจากโรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญ
- ๓.๔.๑๖ ปรากฏว่าเกิดปัญหาเครื่องจักรขัดข้องในโรงงานอุตสาหกรรมที่สำคัญเพิ่มมากขึ้น
- ๓.๔.๑๗ มีการนัดหยุดงานประท้วงและเรียกร้องความเห็นใจในโรงงานอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญเพิ่มมากขึ้น
- ๓.๔.๑๘ มีการปรากฏตัวของนักก่อวินาศกรรมหรือผู้ที่ต้องสงสัยเป็นนักบ่อนทำลายเข้าร่วมขบวนการประท้วง
- ๓.๔.๑๙ เกิดการเปลี่ยนแปลงจากการหยุดงานประท้วงด้วยวิธีสันติไปเป็นวิธีรุนแรงต่อทรัพย์สินและผู้ที่ไม่เข้าร่วมหยุดงานประท้วง
- ๓.๔.๒๐ เกิดการระเบิดในโรงงานอุตสาหกรรมและสาธารณูปโภคที่สำคัญ
- ๓.๔.๒๑ มีการปิดกั้นหรือวางทุ่นระเบิดบนเส้นทางหลักการคมนาคม
- ๓.๔.๒๒ มีการทำให้ผลิตผลทางอุตสาหกรรมหรือเครื่องจักรในโรงงานเกิดความเสียหายอย่างจงใจ
-