

## โครงสร้างสำหรับวิเคราะห์การก่อความไม่สงบ

---

ในการประมาณการเพื่อกำหนดหนทางปฏิบัติสำหรับปราบปรามการก่อความไม่สงบนั้น จำเป็นต้องพิจารณาถึงปัจจัยต่าง ๆ โดยรอบคอบและเป็นขั้นตอน เพื่อให้ได้หนทางปฏิบัติที่เหมาะสมที่สุด ลำดับหัวข้อในการพิจารณา ได้แก่

### ๑. ปัญหา

๑.๑ ภารกิจ

๑.๒ ข้อจำกัด

๑.๓ สมมติฐาน

### ๒. สถานะทางสังคมและสภาพแวดล้อม

๒.๑ สถานะก่อนเกิดการก่อความไม่สงบ

- สถานะทางสังคม
- สถานะทางเศรษฐกิจ
- สถานะทางการเมือง
- สถานะพื้นฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ตัวแปรที่มีอิทธิพลอันนำไปสู่การก่อความไม่สงบ

- ความชอบธรรมของรัฐบาล
- กลุ่มอิทธิพล และกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ
- ระบบและกลไกทางการเมือง
- กำลังของรัฐในการรักษาความสงบ

๒.๓ ตัวเร่งต่าง ๆ

- วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ
- ความสำเร็จของกลุ่มก่อความไม่สงบอื่น ๆ
- ปฏิบัติการของรัฐบาล

- ความอ่อนแอของกองทัพ
- ความแตกแยกของกลุ่มผู้นำ
- อิทธิพลจากศาสนา
- ระบบโทรคมนาคม

### ๓. สถานะของฝ่ายก่อความไม่สงบ

- ๓.๑ ลักษณะผู้นำ
- ๓.๒ เป้าหมาย
- ๓.๓ การจัดองค์กร
- ๓.๔ แนวทางของลัทธิและอุดมการณ์
- ๓.๕ การสนับสนุนจากภายนอก
- ๓.๖ จังหวะ และเวลา
- ๓.๗ สภาพทางภูมิศาสตร์และสิ่งแวดล้อม
- ๓.๘ ยุทธวิธี

### ๔. สถานะของการตอบโต้จากฝ่ายรัฐบาล

- ๔.๑ วัตถุประสงค์ของชาติ
- ๔.๒ ยุทธศาสตร์ในการปราบปรามการก่อความไม่สงบ
  - การพัฒนาภายในอย่างสมดุลย์
  - การปลูกเร้า และสร้างสรรค์สังคม
  - การสลายอิทธิพลของฝ่ายก่อความไม่สงบ
  - การรักษาความปลอดภัย
  - ความสัมพันธ์ของการปฏิบัติใน ๔ เรื่องข้างต้น

### ๔.๓ การขยายผลจากยุทธศาสตร์ในการปราบปรามการก่อความไม่สงบ

- การฉีกกำลังเป็นน้ำหนึ่งใจเดียว
- การข่าวกรอง
- การใช้มาตรการรุนแรง
- ประสิทธิภาพของการปฏิบัติการกิจการพลเรือน

- การสนับสนุนจากภายนอก

### ๕. การพัฒนาหนทางปฏิบัติ

หนทางปฏิบัติอาจเป็นไปได้หลายลักษณะ แต่ควรครอบคลุมเรื่องต่าง ๆ ต่อไปนี้

๕.๑ วัตถุประสงค์และความมุ่งหมายของชาติในระยะยาว

๕.๒ โครงการหลักในการพัฒนาสังคม

๕.๓ โครงการหลักในการพัฒนาการเมือง

๕.๔ โครงการหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจ

๕.๕ กำลังรักษาความสงบที่จะนำมาใช้

๕.๖ โครงการปฏิบัติการจิตวิทยา

๕.๗ ระบบควบคุมบังคับบัญชาทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร

๕.๘ กำลังและมาตรการควบคุมที่จะใช้ต่อเหตุการณ์ฉุกเฉิน

๕.๙ แผนการสนับสนุนจากภายนอก

๕.๑๐ แผนการข่าวกรอง

๕.๑๑ โครงการฝึกอบรม และพัฒนาเจ้าหน้าที่พลเรือน

๕.๑๒ โครงการฝึกอบรม และพัฒนาเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร

### ๖. การเปรียบเทียบหนทางปฏิบัติ และเสนอแนะหนทางปฏิบัติที่ดีที่สุด

## ขยายความการวิเคราะห์เกี่ยวกับสถานะทางสังคมและสภาพแวดล้อม

## ๑. สถานะก่อนเกิดการก่อความไม่สงบ

หัวข้อ	วิเคราะห์
สถานะทางสังคม	<p><b>โครงสร้างทางสังคม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการแบ่งชนชั้นหรือไม่ แต่ละชนชั้นมีส่วนของประชากรเป็นอย่างไร</li> <li>- ความต้องการหรือความคาดหวังทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมของประชากรในแต่ละกลุ่มชนชั้น และความต้องการเหล่านั้น ได้รับการตอบสนองอย่างไร</li> <li>- ฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน มีโอกาสปรับตัวสูงขึ้น หรือไม่ เพราะเหตุใด</li> </ul> <p><b>กลุ่มอิทธิพลต่างๆ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการแบ่งกลุ่มตามเชื้อชาติ เผ่าพันธุ์ ศาสนา ภาษา วัฒนธรรม หรือไม่</li> <li>- มีความไม่เท่าเทียมกันระหว่างกลุ่มต่างๆ หรือไม่</li> </ul>
<p>สถานะทางเศรษฐกิจ</p> <p>(ต้องพิจารณาควบคู่ไปกับสถานะทางสังคม)</p>	<p><b>พื้นฐานทางสังคม เป็นเกษตรกรรมหรืออุตสาหกรรม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ถ้าเป็นเกษตรกรรม มีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินทำกินหรือไม่</li> <li>- ฐานะทางสังคมและเศรษฐกิจ ตกอยู่ในมือของเจ้าของที่ดินหรือไม่ <ul style="list-style-type: none"> <li>- เจ้าของที่ดินให้ความเป็นธรรมต่อเกษตรกรเพียงใด และรัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อเกษตรกรอย่างไร</li> </ul> </li> </ul> <p><b>พื้นฐานทางเศรษฐกิจ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบเศรษฐกิจ เป็นระบบผูกขาดหรือแข่งขันกันอย่างเสรี</li> <li>- ระบบเศรษฐกิจ ต้องขึ้นอยู่กับปัจจัยจากภายนอกมากน้อย เพียงใด</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>- การลงทุนจากต่างประเทศ มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ และประชาชนอย่างไร</p> <p><b>ปัญหาทางเศรษฐกิจ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การกระจายรายได้ทั่วถึงและเป็นธรรมเพียงใด</li> <li>- อะไรเป็นสาเหตุแห่งความยากจนของประชากร</li> <li>- ความต้องการหรือความคาดหวังทางเศรษฐกิจของประชากรแต่ละกลุ่มเป็นอย่างไรและได้รับการตอบสนองเพียงใด</li> <li>- ความต้องการทางเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุด คืออะไร และขึ้นอยู่กับปัจจัยใดบ้าง</li> </ul> <p><b>การพัฒนา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการพัฒนาทางเกษตรกรรม หรืออุตสาหกรรมหรือไม่ และได้ผลอย่างไร</li> <li>- องค์กรของรัฐ ได้ปรับตัวเข้ากับการพัฒนา ดังกล่าวนี้อย่างได้ผลหรือไม่</li> <li>- การปรับปรุงผังเมือง มีความสัมพันธ์กับการพัฒนาทางอุตสาหกรรมหรือไม่ และมีปัญหาอย่างไร</li> <li>- รัฐบาลเข้าใจถึงปัญหาที่จะเกิดขึ้นต่อสภาพสังคมจิตวิทยาของประชาชน อันเนื่องมาจากการพัฒนาหรือไม่</li> <li>- ในความพยายามที่จะให้ได้มาซึ่ง เศรษฐกิจยุคใหม่ และการพัฒนาทางทหารนั้น รัฐบาลหรือผู้นำได้มองเห็นปัญหาที่จะเกิดขึ้นทางด้านสังคมจิตวิทยาหรือไม่</li> </ul>
<p><b>สถานะทางการเมือง</b> (ผูกพันอยู่กับความชอบธรรมของรัฐบาล)</p>	<p><b>โครงสร้างของรัฐบาล</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์กรต่างๆ ของรัฐในทุกระดับ</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>- สถาบันต่าง ๆ เช่น สมาคม กลุ่มผลประโยชน์ต่างมีส่วนในการสนับสนุนรัฐบาล หรือได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลอย่างไร</p> <p>- องค์กรและสถาบันดังกล่าว มีประสิทธิภาพตามความมุ่งหมายเพียงใด และด้วยสาเหตุใด</p> <p><b>โครงสร้างทางการเมือง</b></p> <p>- ในทัศนคติของประชาชน ระบบทางการเมืองที่เป็นอยู่ มีความเป็นธรรมหรือไม่</p> <p>- ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองมากน้อยเพียงใด</p> <p>- ประชาชนหรือกลุ่มต่างๆ คิดว่า เสี่ยง หรือความคิดเห็นของตน มีผลหรือไม่</p> <p>- รัฐบาลให้ความสำคัญต่อความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปหรือไม่</p> <p><b>การเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจและสังคม</b></p> <p>- การเคลื่อนไหวของกลุ่มต่าง ๆ ได้พิจารณาถึงผลกระทบทางการเมืองหรือไม่</p> <p>ผลกระทบนั้นจะไปในทิศทางใด</p> <p>- รัฐบาลคำนึงถึง แต่ผลประโยชน์ของบุคคลเพียงบางกลุ่มในสังคม หรือไม่</p>
สถานะพื้นฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	<p><b>เครื่องบ่งชี้</b></p> <p>- การก่อความไม่สงบภายในประเทศ มีขึ้นมาแล้วนานเพียงใด สาเหตุแห่งการก่อความไม่สงบ และกลุ่มที่ดำเนินการในอดีต ยังคงเป็นอยู่ในปัจจุบันหรือไม่ ถ้ายังเป็นอยู่ เพราะเหตุใด</p> <p>- การปฏิบัติของรัฐบาลในอดีตต่อการก่อความไม่สงบ ประสบผลสำเร็จ หรือล้มเหลว เพราะเหตุใด</p> <p>- การปฏิบัติของฝ่ายก่อความไม่สงบในอดีต สำเร็จ</p>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>หรือล้มเหลวเพราะเหตุใด</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อแตกต่างที่สำคัญทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ระหว่างอดีตกับปัจจุบัน คืออะไร</li> <li>- ผลการเปรียบเทียบระหว่างสภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ระหว่างอดีตกับปัจจุบัน เป็นอย่างไร</li> </ul>

## ๒. ตัวแปรที่มีอิทธิพลอันนำไปสู่การก่อความไม่สงบ

หัวข้อ	วิเคราะห์
<p><b>ความชอบธรรมของรัฐบาล</b></p>	<p><b>ส่วนราชการพลเรือน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- โครงสร้าง มีองค์กรอะไรบ้างที่สำคัญ องค์กรที่ทำการตัดสินใจในแต่ละระดับคือใคร การตัดสินใจเป็นระบบถูกต้องหรือไม่ และผลกระทบจากโครงสร้างส่วนราชการที่เป็นอยู่เป็นอย่างไร</li> </ul> <p><b>ประสิทธิภาพ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กลไกของรัฐในทุกระดับ มีประสิทธิภาพเพียงใด</li> <li>- การคอร์รัปชันมีหรือไม่ มีในรูปแบบใด</li> </ul> <p>กลุ่มประชากรใดที่ได้รับผลกระทบจากการคอร์รัปชันมากที่สุด และปัญหานี้มีความสำคัญมากน้อยเพียงใด</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รายได้ของรัฐมาจากไหน และรัฐใช้จ่ายงบประมาณอย่างไร</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
<p>องค์การเอกชน และกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ</p> <p>รัฐวิสาหกิจ</p>	<p>โครงสร้าง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แต่ละกลุ่มดังกล่าวเป็นตัวแทนของประชากรในกลุ่มใด</li> <li>- แต่ละกลุ่มมีการจัดองค์กรอย่างไร มีขนาดอย่างไร มีการติดต่อสื่อสารกันอย่างไร</li> </ul> <p><b>ประสิทธิภาพ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลให้การสนับสนุนกลุ่มใดบ้างอย่างไร ถ้าไม่สนับสนุน กลุ่มเหล่านั้น มีปฏิกิริยาอย่างไร</li> <li>- กลุ่มต่างๆ มีส่วนสนับสนุนการก่อความไม่สงบหรือไม่ อย่างไร และทำอะไร จึงจะให้กลุ่มทุกกลุ่มหันมาสนับสนุนรัฐบาล</li> </ul>



หัวข้อ	วิเคราะห์
ระบบและกลไกทางการเมือง	<p><b>สภาพการเลือกตั้ง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประชาชนเห็นว่ารัฐบาลผ่านการเลือกตั้ง เข้ามาโดยชอบธรรม หรือไม่</li> <li>- ประชาชนเห็นว่าเขาสามารถติดต่อกับองค์กรต่างๆ ของรัฐ ได้หรือไม่ หรือแสดงความคิดเห็นที่รัฐบาลยอมรับฟังหรือไม่</li> </ul> <p><b>สภาผู้แทนราษฎร</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลคือตัวแทนของประชาชนหรือไม่</li> <li>- กลุ่มผู้มีอิทธิพลมีบทบาทชี้้นำการเลือกตั้ง ในระดับใด</li> </ul> <p><b>การศาล และการยุติธรรม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบการพิจารณาคดี กฎหมาย และระเบียบประเพณีต่างๆ เป็นอย่างไร</li> <li>- ผู้พิพากษาปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม หรืออยู่ภายใต้อิทธิพลอื่น</li> <li>- การนิรโทษกรรมที่ผ่านมาเป็นอย่างไร</li> <li>- ประชาชนทุกกลุ่มและทั่วประเทศ ได้รับการพิจารณาพิพากษา อย่างเป็นธรรมเท่าเทียมกันหรือไม่ ถ้าไม่มี ผลสะท้อนอย่างไรต่อกลุ่มไหนมากที่สุด</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
กำลังของรัฐในการรักษาความสงบ	<p><b>การจัดองค์การ (ความเข้มแข็ง และอ่อนแอ)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- โครงสร้างขององค์การเป็นอย่างไร (ที่ตั้ง การถือ การควบคุมบังคับบัญชา)</li> <li>- การคัดเลือกบุคลากรในทุกระดับ การฝึกอบรม การพิจารณาความคิดความชอบ และการลงโทษเป็นอย่างไร</li> </ul> <p><b>ประสิทธิภาพ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ระดับการฝึกอบรม ความชำนาญในหน้าที่ และขวัญ เป็นอย่างไร</li> <li>- เครื่องมือ ยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ มีความพร้อมเพียงใด</li> <li>- มีการคอร์รัปชันหรือไม่ ถ้ามี มีผลกระทบที่รุนแรง ต่อใคร</li> <li>- แต่ละกลุ่มมีความเชื่อมั่นและมีการประสานงาน กันดีหรือไม่</li> </ul>
	<p><b>กำลังทหาร</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ทหารมีบทบาทอย่างไร เน้นหนักในการป้องกัน ประเทศ หรือการรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน</li> <li>- ทหารมีความซื่อตรง มีความสัมพันธ์ต่อ ผู้บังคับบัญชา ต่อกลุ่มอิทธิพล ต่อประชาชนอย่างไร</li> <li>- การปฏิบัติการร่วมระหว่างทหารกับหน่วยงานอื่น มีปัญหาอย่างไร หรือไม่ ถ้ามีจะแก้ได้อย่างไร</li> </ul> <p><b>ตำรวจ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ความสัมพันธ์กับทหาร รัฐบาล และประชาชน เป็นอย่างไร</li> <li>- ความร่วมมือระหว่างตำรวจกับทหารเป็นอย่างไร</li> </ul>

## ๓. ตัวเร่งต่างๆ

หัวข้อ	วิเคราะห์
<b>วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ มีผลกระทบต่อกลุ่มประชากรต่างๆ อย่างไร (โดยเฉพาะในทางลบ)</li> <li>- การแบ่งแยกระหว่างกลุ่มหรือชนชั้นในสังคม มีมากหรือไม่ มีผลกระทบอย่างไร และมีทางแก้อย่างไร</li> <li>- ภาวะกดดันทางเศรษฐกิจ มีความรุนแรงขึ้นหรือไม่ ถ้ารุนแรงขึ้นเป็นเพราะสาเหตุใด</li> <li>- ฝ่ายก่อความไม่สงบกล่าวอ้างสาเหตุแห่งวิกฤตการณ์ว่าเป็นเพราะการตัดทวงผลประโยชน์จากต่างชาติ หรือจากกลุ่มอิทธิพลในประเทศหรือไม่</li> <li>- การปฏิบัติการจิตวิทยาของรัฐ เหมาะสมและเพียงพอที่จะแก้ข้อกล่าวหาของฝ่ายก่อความไม่สงบดังกล่าวหรือไม่</li> </ul>
<b>ความสำเร็จของกลุ่มก่อความไม่สงบอื่นๆ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีข่าวความสำเร็จของการก่อความไม่สงบในประเทศซึ่งมีสภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม คล้ายคลึงกับประเทศเราหรือไม่</li> <li>- มีสิ่งบอกเหตุว่าฝ่ายก่อความไม่สงบ พยายามนำวิธีการของกลุ่มภายนอกที่ประสบผลสำเร็จมาใช้หรือไม่ และจะมีผลต่อแนวทางการปราบปรามการก่อความไม่สงบของฝ่ายเราอย่างไร</li> <li>- ฝ่ายก่อความไม่สงบ มีการติดต่อ ทั้งแบบเป็นทางการและไม่เป็นทางการกับกลุ่มอื่นๆ ทั้งในและนอกประเทศหรือไม่ ถ้ามี การติดต่อที่สำคัญมีลักษณะอย่างไร และจะมีวิธีการควบคุม ป้องกันอย่างไร มิให้เกิดขึ้น</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
<p><b>ปฏิภริยาของรัฐบาล</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีลิ่งบอกเหตุแสดงว่ารัฐบาลกระทำเกินกว่าเหตุ หรือใช้ความรุนแรงอย่างไม่เป็นธรรมต่อกลุ่มบางกลุ่มหรือไม่</li> <li>- การปฏิบัติกรรุนแรงของรัฐบาล ทำให้เกิดการรวมตัวอย่างแน่นแฟ้นยิ่งขึ้นของกลุ่มใดบ้างหรือไม่</li> <li>- การปฏิบัติอย่างรุนแรงของรัฐบาล ทำให้กลุ่มที่เป็นกลางทางการเมือง มีความเห็นต่อต้านรัฐบาลหรือไม่</li> <li>- การปฏิบัติกรจิตวิทยา ทำให้ประชาชนเข้าใจการกระทำของรัฐบาลหรือไม่</li> </ul>
<p><b>ความอ่อนแอของกองทัพ</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เกิดปัญหาเกี่ยวกับประสิทธิภาพ และความชอบธรรมของรัฐบาล อันเนื่องมาจากความล้มเหลวของการปฏิบัติทางทหารหรือไม่ ถ้ามีผลกระทบนั้นเป็นลักษณะใด</li> <li>- ความล้มเหลวทางทหารเป็นผลให้เศรษฐกิจตกต่ำหรือไม่ ทางแก้ที่ปฏิบัติหรือน่าจะปฏิบัติเป็นอย่างไร</li> <li>- ทหารที่ไปปฏิบัติการนอกประเทศ ได้รับอิทธิพลจากสภาพสังคม และสภาวะทางการเมืองของประเทศอื่นมาบ้างหรือไม่ ถ้าได้รับจะมีผลในลักษณะใด มีผลต่อแนวความคิดทางการเมืองหรือไม่ และรัฐบาลจะมีทางแก้ที่เหมาะสมอย่างไร</li> </ul>
<p><b>ความแตกแยกของกลุ่มผู้นำ</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีกลุ่มอิทธิพลที่เป็นศัตรูกันหรือไม่ ด้วยสาเหตุใด ความแตกแยกระหว่างกลุ่มเหล่านี้มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพ และความชอบธรรมของรัฐบาลหรือไม่</li> <li>- ความแตกแยกระหว่างกลุ่มผู้นำหรือกลุ่มอิทธิพล มีผลกระทบต่อกรปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบอย่างไร</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
อิทธิพลจากศาสนา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- บทบาทของกลุ่มศาสนาเป็นอย่างไร</li> <li>- ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มศาสนากับกลุ่มประชากรต่างๆ เป็นอย่างไร มีความเคลื่อนไหวในลักษณะต่อต้านหรือแตกแยกทางศาสนาหรือไม่ ถ้ามี มีผลกระทบอย่างไร กลุ่มศาสนาสนับสนุนรัฐบาลหรือไม่</li> <li>- กลุ่มศาสนาสามารถยึดเหนี่ยวสังคมไว้ได้หรือไม่ ถ้าเกิดวิกฤตการณ์ที่ทำให้ขาดผู้นำทางการเมืองไปอย่างฉับพลัน</li> <li>- กลุ่มศาสนาเป็นเหตุแห่งการแตกแยกทางสังคมหรือไม่</li> <li>- การปฏิบัติการจิตวิทยากับกลุ่มศาสนา ให้ผลต่อฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายก่อความไม่สงบอย่างไร มีสิ่งบอกเหตุที่แสดงถึงผลเหล่านี้หรือไม่ รัฐบาลจะมีทางแก้ไขอย่างไรที่เหมาะสม</li> </ul>
ระบบโทรคมนาคม	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ประชากรรู้หนังสือเป็นจำนวนเท่าใด ประชาชนได้รับข่าวสารจากแหล่งใดบ้าง</li> <li>- สื่อต่างๆ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ ประชาสัมพันธ์ในหมู่บ้านสามารถทำหน้าที่กระจายข่าวสาร และปลุกเร้า ความสำนึกทางการเมืองได้มากเพียงใด</li> <li>- ระบบโทรคมนาคมที่มีอยู่ เกี่ยวข้องต่อการปฏิบัติการจิตวิทยาอย่างไร</li> </ul>

## ขยายความการพิจารณาสถานะของฝ่ายก่อความไม่สงบ

หัวข้อ	วิเคราะห์
ลักษณะผู้นำ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้นำเป็นใครบ้าง เป็นบุคคลในกลุ่มสังคมใด และแต่ละคนมีความสำคัญอย่างไร</li> <li>- ผู้นำมีความเชื่ออย่างไร มีความมุ่งมั่นในอุดมการณ์ที่จะสร้างสรรค์สังคมให้ดีขึ้น หรือมุ่งหวังอำนาจ และเหตุแห่งความมุ่งมั่นนั้นคืออะไร</li> <li>- ผู้นำนั้นได้รับการฝึกอบรมในเรื่องอะไรบ้าง จากที่ใด อุดมการณ์เป็นอย่างไร และลักษณะทางจิตวิทยาเป็นอย่างไร</li> <li>- มีฝ่ายใดให้การสนับสนุน มีพันธมิตรทางยุทธวิธีหรือไม่ ทั้งกำลังพันธมิตรและผู้ให้การสนับสนุน มีความล่อแหลมอย่างไร และเราจะทำให้เกิดความแตกแยกกันได้อย่างไร</li> <li>- ผู้นำนั้นอยู่ภายในหรือนอกประเทศ และความสัมพันธ์ระหว่างบทบาทของหน่วยปฏิบัติการในประเทศกับกลุ่มผู้นำที่อยู่ภายนอกนั้นเป็นอย่างไร มีจุดอ่อนที่ไหนบ้าง</li> </ul>
เป้าหมาย	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป้าหมายหลักหรือเป้าหมายสุดท้ายของผู้นำคืออะไร จากเป้าหมายหลักนี้ ทำให้มีจุดอ่อนใดเกิดขึ้นบ้าง ในองค์กร หรืออุดมการณ์ของฝ่ายก่อความไม่สงบ</li> <li>- เป้าหมายหลัก มีผลอย่างไรต่อรูปแบบ และ/หรือ ลำดับความเร่งด่วนในการตอบโต้ของฝ่ายรัฐบาล</li> <li>- เป้าหมายหลักนี้ คล้ายคลึงกับเป้าหมายหลักของกลุ่มก่อความไม่สงบอื่นในภูมิภาคเดียวกัน ซึ่งกำลังประสบผลสำเร็จอยู่หรือไม่ ถ้าคล้ายคลึงกัน ก็พิจารณาว่า จุดอ่อนและจุดแข็งของกลุ่มก่อความไม่สงบอื่นนั้นเป็นอย่างไร</li> </ul>
การจัดองค์การ (ขอบเขต, ความซับซ้อนและความแน่นแฟ้น)	<p>องค์การลับ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์การในชนบทและในเมือง มีการจัดอย่างไร</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>จัดขึ้นเพื่อกิจเฉพาะใดหรือไม่ มีลักษณะเป็นรัฐบาลเองหรือไม่ มีจุดอ่อน จุดแข็งอย่างไร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เครือข่ายขององค์การในภูมิภาคต่างๆ เป็นอย่างไร ภูมิภาคไหนเข้มแข็งที่สุด และภูมิภาคไหนอ่อนแอที่สุด และมีผลอย่างไร ต่อยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ</li> <li>- ระบบการควบคุมบังคับบัญชา การติดต่อสื่อสาร และการข่าวกรองดีหรือไม่อย่างไร มีจุดอ่อน จุดแข็งอะไรบ้าง</li> <li>- ฝ่ายรัฐบาลจะขยายผลจากความล่อแหลม และลดอันตรายจากจุดแข็ง ของฝ่ายก่อความไม่สงบ ได้อย่างไร</li> <li>- กลุ่มสนับสนุนและแนวร่วม มีมากน้อยเพียงใด ระบบการจัดหาสมาชิก จังหวะในการปฏิบัติ และความสำเร็จขององค์การเป็นอย่างไร</li> <li>- ความเป็นปึกแผ่นแน่นแฟ้นมากน้อยเพียงใด มีจุดอ่อนหรือไม่</li> </ul> <p><b>องค์การเปิดเผย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการจัดอย่างไร มีบทบาทและความสำคัญอย่างไร มีจุดอ่อนอะไรบ้าง จะควบคุมและกำจัดไปได้อย่างไร</li> </ul>
แนวทางของลัทธิ และอุดมการณ์	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ทฤษฎีของฝ่ายก่อความไม่สงบ มีหลักศรัทธาและความเชื่อใด</li> <li>- อุดมการณ์มีลักษณะการแสดงออกอย่างไร กลุ่มประชากรใด คือกลุ่มเป้าหมาย</li> <li>- คนที่ไม่สมปรารถนาในความต้องการ หรือความทะเยอทะยาน จะถูกชักนำเข้าสู่อุดมการณ์นั้นอย่างไร</li> <li>- หัวข้อโฆษณาชวนเชื่อเกี่ยวกับลัทธิจักรวรรดินิยม หรือการค้าอาณานิคมจากต่างชาติ จะถูกนำมาใช้ หรือไม่</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>และเราจะมี การต่อต้านอย่างไร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- อะไรคือจุดอ่อนที่สำคัญของสภาพสังคม ประเพณี วัฒนธรรม และ ศาสนา ซึ่งจะเกื้อกูลต่อการเผยแพร่อุดมการณ์ของฝ่ายก่อความไม่สงบ</li> <li>- อุดมการณ์มีบทบาทมากน้อยเพียงใด ในการกำหนด แนวความคิด ระเบียบวินัย และพลังในการปฏิบัติการของฝ่ายก่อความไม่สงบ และทำให้เกิดผลอย่างไร ต่อยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ</li> <li>- มีความขัดแย้งทางอุดมการณ์ระหว่างกลุ่มก่อความไม่สงบต่างๆ หรือไม่ ถ้ามีรัฐบาลจะขยายผลได้อย่างไร</li> </ul>
การสนับสนุนจากภายนอก	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีในรูปแบบใดบ้าง เช่น ทางขวัญ ทางการเมือง ให้ที่หลบภัย ให้การฝึกหรืออาวุธยุทธโศปกรณ์</li> <li>- มีความสำคัญเพียงใด การสนับสนุนนั้นชัดเจนต่อจุดอ่อนใด</li> <li>- จะตัดการสนับสนุนนั้นได้อย่างไร</li> <li>- ใครคือผู้สนับสนุน มีลักษณะทางจิตวิทยาอย่างไร</li> <li>- ใครรับทุนจากแหล่งใด เกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด หรือไม่ จะต่อต้านได้อย่างไร และมีลักษณะทางจิตวิทยา อย่างไร</li> </ul>
จังหวะและเวลา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การก่อความไม่สงบในปัจจุบัน อยู่ในขั้นตอนใดของยุทธศาสตร์ที่ฝ่ายก่อความไม่สงบนำมาใช้ การปฏิบัติในขั้นต่อไปคาดว่าจะเป็นอย่างใด สถานการณ์ทั่วไปมีผลกระทบต่อกำดับความเร่งด่วน และรูปแบบของโครงการในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบอย่างไร</li> <li>- ฝ่ายก่อความไม่สงบน่าจะมีกำหนดการปฏิบัติเป็นอย่างไร มีจุดอ่อนใดบ้างที่จะเกิดขึ้นถ้าไม่ได้รับ</li> </ul>



หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>การสนับสนุนจากมวลชนภายนอก</p> <p>- ถ้าฝ่ายก่อความไม่สงบ ไม่สามารถประสบผลสำเร็จได้โดยเร็ว จะเป็นผลร้ายต่อตนเองหรือไม่ ลักษณะทางจิตวิทยาเป็นอย่างไร</p>
<p><b>สภาพทางภูมิศาสตร์และสิ่งแวดล้อม</b></p>	<p><b>สิ่งแวดล้อม</b></p> <p>- มีพื้นที่ห่างไกลในชนบท ซึ่งฝ่ายก่อความไม่สงบสามารถใช้เป็นฐานปฏิบัติการหรือไม่หรือฝ่ายก่อความไม่สงบต้องหลบซ่อนอยู่ในเมืองหรือในเขตชุมชน</p> <p>- การโดดเดี่ยว ฝ่ายก่อความไม่สงบกระทำได้ง่ายเพียงใด ข่ายถนน ทางรถไฟ และระบบโทรคมนาคมเกลือเกลือหรือขัดขวางต่อฝ่ายก่อความไม่สงบ และฝ่ายรัฐบาลอย่างไร</p> <p>- ระบบโทรคมนาคมและสาธารณูปโภค มีผลกระทบต่อความริเริ่มและการปฏิบัติ ทั้งทางทหาร และพลเรือนอย่างไร</p> <p><b>สภาพทางภูมิศาสตร์</b></p> <p>- ขนาดของประเทศ และการกระจายของประชากร มีผลกระทบต่อ การก่อความไม่สงบและการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบอย่างไร</p> <p>- สภาพภูมิศาสตร์เกลือเกลือต่อการรับการสนับสนุนจากภายนอกหรือไม่</p> <p>- สภาพภูมิอากาศ มีผลกระทบต่อความริเริ่ม และการปฏิบัติทั้งทางทหารและพลเรือนอย่างไร</p>
<p><b>ยุทธวิธี</b></p>	<p><b>การก่อการร้าย</b></p> <p>- ใช้อย่างแพร่หลายหรือไม่ และกระทำต่อเป้าหมายใด ใช้เทคนิคอะไร มีความมุ่งหมายอย่างไร มีความสัมพันธ์กับยุทธศาสตร์ของการก่อความไม่สงบอย่างไร</p>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>ประสบผลสำเร็จเพียงใด จะมีแนวทางป้องกันและปฏิบัติการทางจิตวิทยาอย่างไร มีจุดอ่อนอะไรบ้าง</p> <p><b>สงครามกองโจร</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป้าหมายคืออะไร จำนวนกองโจรมีเท่าไร รูปแบบของการปฏิบัติ หรือยุทธวิธีเป็นอย่างไร มีส่วนสัมพันธ์กับยุทธศาสตร์ของการก่อความไม่สงบอย่างไร</li> <li>- มีจุดอ่อนในเรื่องอาวุธยุทธโปกรณ์ และการสนับสนุนหลักๆ อะไรบ้าง</li> <li>- เทคนิคที่ใช้ในการปฏิบัติ (เช่น ชุ่มโจมตี จู่โจม ปฏิบัติลับพลัน)</li> </ul> <p><b>การข่าวกรอง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบการข่าวกรอง และฐานข่าวของฝ่ายก่อความไม่สงบเป็นอย่างไร มีประสิทธิภาพเพียงใด</li> <li>- ความสามารถในการแทรกซึมเข้าไปในองค์กรของรัฐบาลมีประสิทธิภาพเพียงใด แทรกซึมไปถึงระดับใด และฝ่ายรัฐบาลจะควบคุม หรือจัดการแทรกซึมได้อย่างไร</li> <li>- ระบบการติดต่อสื่อสารเป็นอย่างไร จะตัดระบบนี้ได้อย่างไร</li> </ul> <p><b>การบ่อนทำลาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการบ่อนทำลายด้วยวิธีไม่รุนแรงหรือไม่ มีการแทรกซึมเข้าไปในฝ่ายรัฐบาลหรือไม่ มีความพยายามที่จะต่อสู้ทางกฎหมายหรือใช้ระบบการเมืองหรือไม่ ใช้การโฆษณาชวนเชื่อ หรือการต่อต้านอย่างเงียบๆ และมีวิธีการปฏิบัติอย่างไร ผลของการปฏิบัติเป็นอย่างไร มีส่วนสัมพันธ์กับยุทธศาสตร์ของการก่อความไม่สงบอย่างไร วิธีการต่อต้านของรัฐบาลควรดำเนินการอย่างไร</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการบ่อนทำลายด้วยวิธีรุนแรงหรือไม่ ทำให้เกิดความยุ่งยากในระดับใด มีผู้เข้าร่วมกี่กลุ่ม หรือกี่คน การดำเนินการด้วยวิธีรุนแรงนี้ กระทำอย่างไร และมีความมุ่งหมายอะไรบ้าง มีผลสำเร็จมากน้อยเพียงใด การปราบปรามที่ได้ผลที่สุดจะอย่างไร</li> </ul>

### ขยายความการพิจารณาสถานะของการตอบโต้จากฝ่ายรัฐบาล

#### ๑. วัตถุประสงค์ของชาติ

หัวข้อ	วิเคราะห์
วัตถุประสงค์ของชาติ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการกำหนดวัตถุประสงค์ในระยะยาวไว้หรือไม่</li> <li>- ยุทธศาสตร์ที่จะใช้เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ ได้กำหนดไว้ชัดเจนหรือไม่</li> <li>- มีการจัดลำดับความเร่งด่วน โดยพิจารณาจากปัจจัยสถานการณ์การก่อความไม่สงบและงบประมาณที่มีอยู่ไว้อย่างไร</li> <li>- รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับงานเพื่อประชาชนหรือไม่ ถ้าไม่ใช่เป็นเพราะอะไร และทำให้เกิดผลอะไรติดตามมา</li> </ul>

#### ๒. ยุทธศาสตร์ในการปราบปรามการก่อความไม่สงบ

หัวข้อ	วิเคราะห์
การพัฒนาภายในอย่างสมดุลย์	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ได้มีการพิจารณาและจัดลำดับความเร่งด่วนเกี่ยวกับสาเหตุต่างๆ อันทำให้ประชาชนไม่พอใจ รัฐบาลหรือไม่</li> <li>- ได้พิจารณาทั่วถึงทุกกลุ่มของสังคมและทุกชนชั้นหรือไม่</li> <li>- โครงการที่จัดทำขึ้น นำไปสู่วัตถุประสงค์ของชาติ</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>หรือไม่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ได้มีการประเมินค่าผลที่จะเกิดขึ้นในทางลบหรือไม่ และได้เตรียมโครงการปฏิบัติการจิตวิทยา เพื่อขจัดผลเหล่านี้ได้อย่างไร</li> <li>- มีระบบตรวจสอบผลสะท้อนกลับหรือไม่</li> </ul>
<p><b>การปลูกเร้าและสร้างสรรค์สังคม</b></p>	<p><b>โครงการและมาตรการต่างๆ ทางปฏิบัติการจิตวิทยา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แผนการปฏิบัติการจิตวิทยา เป็นไปตามลำดับความเร่งด่วน และวัตถุประสงค์ของชาติหรือไม่</li> <li>- มีการวางแผนปฏิบัติการจิตวิทยาในระดับสูงหรือไม่ และมีการขัดแย้งกับผลประโยชน์ของชาติหรือไม่</li> <li>- แผนการดังกล่าวอธิบายให้ประชาชนเข้าใจหรือไม่ ว่าทำไมจึงต้องกำหนดมาตรการควบคุมต่อประชาชน</li> <li>- แผนการดังกล่าว ครอบคลุมการต่อต้านการโฆษณาชวนเชื่อหรือไม่</li> <li>- แผนดังกล่าวขยายผลจากความสำเร็จของกองกำลังรักษาความสงบหรือไม่</li> <li>- แผนดังกล่าว พิจารณาปัจจัยทั้งภายในและภายนอกประเทศหรือไม่</li> </ul> <p><b>การมีส่วนร่วมของประชาชน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรม เพื่อพัฒนาสังคมอย่างไร</li> <li>- มีการจัดองค์การใดขึ้นบ้าง เพื่อดำเนินการพัฒนาสร้างสรรค์สังคม มีประสิทธิภาพเพียงใด ถ้าไม่มีประสิทธิภาพ เพราะเหตุใด</li> <li>- สามารถทำให้ประชาชนเห็นคล้อยตามได้หรือไม่ว่า ปัญหาการก่อความไม่สงบนั้น เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง ไม่ใช่เรื่องเฉพาะระหว่างรัฐบาลและฝ่ายก่อ</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>ความไม่สงบ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ในความคิดของประชาชน เห็นว่ารัฐบาลเป็นทางเลือกที่ดีกว่าฝ่ายก่อความไม่สงบหรือไม่ ถ้าไม่ดีกว่า เพราะเหตุใด</li> <li>- รัฐบาลมีการติดต่อกับประชาชน และกลุ่มที่จะรายงานผลสะท้อนกลับ เช่นครู นักข่าว พระ ผู้นำทางการค้า ฯ หรือไม่</li> </ul>
<p><b>การสลายอิทธิพลของฝ่ายก่อความไม่สงบ</b></p>	<p><b>การปฏิบัติของกองกำลังรักษาความสงบ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รูปแบบการปฏิบัติเป็นอย่างไร สอดคล้องกับ โครงการและวัตถุประสงค์ของชาติหรือไม่</li> <li>- การปฏิบัติการต่างๆ มีข่าวกรองที่ดีเพียงใด</li> <li>- การปฏิบัติการสามารถเจาะเข้าไปถึงกลุ่มผู้นำของฝ่ายก่อความไม่สงบ หรือกระทำได้แต่เพียงสมาชิกทั่วไป</li> <li>- กองกำลังรักษาความสงบเข้าใจบทบาทของตนเองอย่างไร มีหน้าที่ทำลายด้วยกำลังเพียงอย่างเดียว หรือควบคู่ไปกับการปฏิบัติการจิตวิทยาเพื่อลดประสิทธิภาพของฝ่ายก่อความไม่สงบ และเป็นการอ้อมกำลังของฝ่ายเรา</li> <li>- มีการจับฝ่ายก่อความไม่สงบ และจำคุกไว้หรือไม่ การกระจายข่าวสารหรือข่าวกรองในหมู่นักโทษเป็นอย่างไร</li> </ul> <p><b>กำลังเผชิญเหตุฉุกเฉิน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีกำลังส่วนใดที่เตรียมไว้สำหรับกรณีฉุกเฉิน การปฏิบัติเป็นอย่างไร ประชาชนเข้าใจและยอมรับการปฏิบัติหรือไม่ ถ้าผลการปฏิบัติเป็นไปในทางลบ จะมีแนวทางแก้ไขอย่างไร</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
ความสัมพันธ์ของการปฏิบัติใน ๔ เรื่องข้างต้น	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ เพื่อประกันว่า การปฏิบัติต่างๆ จะสอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกัน หรือไม่ เช่น มีการปฏิบัติการจิตวิทยา ขยายผลของการพัฒนาภายใน และการสลายอิทธิพลของฝ่ายก่อความไม่สงบหรือไม่</li> <li>- การปฏิบัติการรักษาความมั่นคงในระยะยาว จะช่วยสนับสนุนโครงการพัฒนาต่างๆ หรือไม่</li> <li>- โครงการพัฒนาต่างๆ ตอบสนองความต้องการของประชาชนขัดขวางการปฏิบัติของฝ่ายก่อความไม่สงบ และทำให้ฝ่ายก่อความไม่สงบอ่อนกำลังลง หรือไม่</li> <li>- ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาต่างๆ ซึ่งเป็นการช่วยสร้างสรรค์ความเป็นปึกแผ่น หรือไม่</li> </ul>

### ๓. การขยายผลจากยุทธศาสตร์ในการปราบปรามการก่อความไม่สงบ

หัวข้อ	วิเคราะห์
การผนึกกำลัง	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีระบบการประสานงานระหว่างกำลังทหาร และส่วนราชการ</li> <li>- ความร่วมมือในการปฏิบัติ ระหว่างทหาร และตำรวจ เป็นอย่างไร มีประสิทธิภาพหรือไม่ ถ้าไม่มี ประสิทธิภาพ เพราะสาเหตุใด</li> <li>- ทหารเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในการช่วยเหลือประชาชน หรือไม่</li> </ul>
การข่าวกรอง	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบข่าวกรองเป็นอย่างไร การปฏิบัติในระบบ มีการประสานร่วมมือกันหรือไม่ ถ้าไม่มีเพราะเหตุใด และจะแก้หรือลดปัญหาที่ขัดขวางต่อการประสานงานได้อย่างไร</li> <li>- ระบบข่าวกรองได้ครอบคลุมลงไปจนถึงส่วนย่อยที่สุด ในสังคมหรือไม่</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- แหล่งข่าวที่สำคัญได้แก่อะไร การซักถามเคลยศึกให้ประโยชน์อย่างไร</li> <li>- ระบบข่าวกรองโดยส่วนรวมมีประสิทธิภาพเพียงใด จุดอ่อนมีอะไรบ้าง และจะแก้ไขได้อย่างไร</li> </ul>
<b>การใช้มาตรการรุนแรง</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การปฏิบัติใช้กำลังพลเรือน ปฏิบัติตามกฎหมายเป็นหลัก หรือใช้การปฏิบัติทางทหารเป็นหลัก</li> <li>- การตัดสินใจตลึงใจ ซึ่งมีผลต่อการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้รับการพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบหรือไม่ กระบวนการที่นำข้อตลึงใจนั้นไปออกเป็นกฎหมาย เป็นอย่างไร</li> <li>- การใช้อาวุธของกำลังรักษาความสงบ มีการเข้มงวดกวดขันอย่างไรหรือไม่ การสูญเสียที่มีไ้จากการรบมีมากน้อยเพียงใด</li> <li>- มาตรการควบคุมและข้อจำกัดต่างๆ ใช้ย่่าง เสมอภาคและคงเส้นคงวาหรือไม่ มีการปฏิบัติการจิตวิทยาสนับสนุนมาตรการเหล่านี้หรือไม่</li> <li>- มีโครงการต่อต้านการก่อการร้ายหรือไม่ และมีผลกระทบอย่างไร</li> <li>- ประชาชนในท้องถิ่นต่างๆ กล่าวถึงกำลังรักษาความไม่สงบในลักษณะใด</li> </ul>
<b>ประสิทธิภาพของการปฏิบัติการ กิจการพลเรือนและช่วยเหลือ ประชาชน</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลเข้าถึงประชาชนทุกระดับหรือไม่</li> <li>- รัฐบาลตอบสนองต่อความต้องการต่างๆ อย่างรวดเร็วหรือไม่และประชาชนได้รับการตอบสนองตรงตามความต้องการหรือไม่</li> <li>- มีการกระจายอำนาจในการตัดสินใจหรือไม่</li> <li>- การคอร์รัปชั่น มีมากน้อยเพียงใด เป็นปัญหาหรือไม่ ได้มีการปฏิบัติอะไรบ้างที่จะขจัดปัญหานี้</li> </ul>

หัวข้อ	วิเคราะห์
	<p>และมาตรการดังกล่าวได้ผลเพียงใด</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลมีจุดอ่อนที่เห็นได้ชัดหรือไม่ มีการจัดการฝึกเพื่อลบล้างจุดอ่อนนั้นหรือไม่</li> <li>- รัฐบาลต้องพึ่งผู้ชำนาญจากต่างประเทศมากน้อยเพียงใด</li> <li>- รัฐบาลมีแผนในระดับชาติ ที่จะขยายเครือข่ายในการบริการประชาชนหรือไม่</li> </ul>
การสนับสนุนจากภายนอก	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ประเทศใดบ้างที่ให้การสนับสนุนฝ่ายรัฐบาลและสนับสนุนในเรื่องอะไร</li> <li>- ความพยายามของรัฐในปัจจุบันมีผลบวกหรือผลลบอย่างไร</li> <li>- การสนับสนุนจากภายนอกในเรื่องใดที่จำเป็น ปัญหาที่น่าจะเกิดขึ้นคืออะไร จะทำอย่างไรเพื่อให้ได้รับการสนับสนุนที่จำเป็น และป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้น</li> </ul>

ข้อสรุปที่ได้จากการวิเคราะห์ก็คือวิธีการและทรัพยากรที่ใช้ เพื่อแก้ปัญหาต่างๆ เช่น

การพิจารณาสถานะทางสังคมที่จะเป็นปัญหานั้นไปสู่การก่อความไม่สงบ ก็จะต้องพิจารณาให้ได้ ออกมาว่า จะมีโครงการปฏิบัติอย่างไรเพื่อลดปัญหานั้น จะใช้ทรัพยากรอะไรบ้าง จะต้องทำอะไร สนับสนุนบ้าง และมีปัญหาข้อขัดข้องอะไรบ้าง จะแก้ปัญหาได้อย่างไร

การพิจารณาตัวเร่งก็ต้องให้ได้ ออกมาว่า ตัวเร่งใด มีความสำคัญหรือเร่งด่วนที่สุด

การพิจารณาเกี่ยวกับระบบข่าวกรอง ก็ต้องให้ได้ ออกมาว่าระบบข่าวกรองที่เหมาะสมที่สุด ที่จะนำมาใช้ควรมีคุณลักษณะอย่างไร ในเรื่อง การจัด บทบาท หน้าที่ เครื่องมือและอุปกรณ์การฝึก หรือกำหนด การเสริมต่างๆ