

บทที่ ๖

การรณรงค์และการปฏิบัติการป้องกัน
และปราบปรามการก่อความไม่สงบ

ตอนที่ ๑ กล่าวนำ

๑.๑ ความมุ่งหมาย

บทที่ ๖ นี้ กล่าวถึงหลักนิยามและแนวความคิดในการรณรงค์และการปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามการก่อความไม่สงบ สำหรับหน่วยรักษาความมั่นคงภายในประเทศทั้ง ทหาร ตำรวจ กำลังกึ่งทหาร และฝ่ายพลเรือน

๑.๒ กล่าวทั่วไป

๑.๒.๑ ระดับการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ของกำลังรักษา ความปลอดภัยนั้น ขึ้นอยู่กับระดับความรุนแรงของการก่อความไม่สงบเป็นหลัก ตัวอย่างเช่น กำลังตำรวจจะมีบทบาทสำคัญตั้งแต่การป้องกัน (PREVENT) ก่อนเกิดการก่อความไม่สงบ และมีส่วนร่วม อย่างเต็มที่เมื่อการก่อความไม่สงบได้เกิดขึ้นแล้วในทุกขั้นตอน เป็นต้น

๑.๒.๒ การดำรงไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อย และกฎหมายเป็นความรับผิดชอบขั้นพื้นฐานของรัฐ ซึ่งในระหว่างการเกิดความไม่สงบ ฝ่ายก่อความไม่สงบมักจะอยู่ในสถานภาพของอาชญากร หรือผู้ก่อการร้าย ทั้งนี้เพราะฝ่ายก่อความไม่สงบใช้วิธีดำเนินการที่มักผิดกฎหมายและปฏิบัติในลักษณะ ของอาชญากรอยู่เสมอ ดังนั้นการตอบโต้การปฏิบัติที่ผิดกฎหมายของฝ่ายก่อความไม่สงบจึงเป็น ความรับผิดชอบของตำรวจ ซึ่งกำลังตำรวจจะเป็นกำลังรักษาความปลอดภัยในขั้นต้นที่ใช้ตอบโต้บุคคล ที่พยายามล้มล้างอำนาจรัฐ ด้วยการสร้างความสั่นคลอนให้แก่ความสงบเรียบร้อยของสังคมโดยรวม

๑.๒.๓ การป้องกันไม่ให้เกิดการก่อความไม่สงบเป็นวิธีการที่มีประสิทธิผลและประหยัดที่สุด ในการ ป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ หากกำลังตำรวจสามารถเผชิญกับภัยคุกคามได้ตั้งแต่ต้น มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดความไม่สงบก็มีโอกาสได้ผลสูง จากประวัติศาสตร์ที่ผ่านมาประเทศที่ต้องล้มลุกคลุกคลานจากการก่อความไม่สงบสะท้อนให้เห็นว่ากำลังตำรวจซึ่งถึงแม้จะเป็นกำลังกึ่งทหารก็ตาม ไม่สามารถเผชิญกับภัยคุกคามจากการเคลื่อนไหวเพื่อก่อความไม่สงบในขั้นเริ่มต้นได้แนวคิดที่สำคัญก็คือ ข้าราชการที่มีหน้าที่รักษากฎหมายจะต้องเป็น “ด่านแรก” ในการต่อสู้กับฝ่ายก่อความไม่สงบและผู้ก่อการร้าย

ความอยู่รอดของรัฐบาลและประเทศ อาจแขวนอยู่ที่การถ่วงดุลและผลสำเร็จ หรือล้มเหลวจากการปฏิบัติการของตำรวจ ตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นของการก่อความไม่สงบ

๑.๒.๔ ตำรวจเป็นจุดสัมผัสที่สำคัญระหว่างรัฐกับประชาชน เพราะตำรวจอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด อยู่ในท่ามกลางของเหตุการณ์ และเป็นผู้ที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นผู้รักษาความสงบเรียบร้อยในระยะยาวดีกว่าทหาร ตำรวจโดยทั่วไปจะได้รับการฝึก การจัดและยุทธภัณฑ์เหมาะสมกว่าทหาร ในการต่อต้านการบ่อนทำลาย การก่อความวุ่นวาย และการดำเนินการด้วยวิธีรุนแรงในระดับต่ำ นอกจากนี้ประชาชนยังยอมรับการบังคับใช้กฎหมายโดยตำรวจมากกว่าหน่วยทหาร

๑.๒.๕ ในสถานการณ์การก่อความไม่สงบในชนบทซึ่งมีกำลังตำรวจน้อย อาจมีความจำเป็นต้องใช้กำลังทหาร กึ่งทหาร หรือกำลังราษฎรเข้าช่วยเหลือตามความเหมาะสมสำหรับในสถานการณ์ ฝ่ายก่อความไม่สงบ ซึ่งมีกำลังเข้มแข็งแล้ว ก็มีความจำเป็นต้องใช้กำลังทหารเข้าปฏิบัติการ

๑.๒.๖ โดยปกติการระดมสรรพกำลังเพื่อการพัฒนาและป้องกันภายใน จะต้องพิจารณาจัดตั้งกำลังกึ่งทหารประจำท้องถิ่นขึ้นซึ่งกำลังดังกล่าวอาจจำกัดเฉพาะสำหรับการสนับสนุนตำรวจทั้งนี้ขึ้นอยู่กับยุทธศาสตร์ในระดับชาติจะกำหนดไว้อย่างไรก็ดียุทธศาสตร์ที่กำหนดอาจต้องการการระดมสรรพกำลังจำนวนมากเพื่อวางระบบการข่าวกรองที่กว้างขวางสนับสนุนการ ปจว. และจัดตั้งกำลังป้องกัน ตนเองก็ได้

ตอนที่ ๒ การณรงค์เพื่อป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๒.๑ กล่าวทั่วไป

เจ้าหน้าที่วางแผนทั้งในระดับชาติและในระดับภูมิภาคจะต้องพัฒนาแผนการรณรงค์ (CAMPAIGN) ขึ้น เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนงานการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ การรณรงค์นั้นจะมีลักษณะการปฏิบัติภายในช่วงเวลาจำกัดภายในพื้นที่ที่กำหนดและมีเป้าหมายเฉพาะ ซึ่งอาจมีวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑.๑ เพื่อปฏิบัติตามแผนการพัฒนา

๒.๑.๒ เพื่อเข้าควบคุมพื้นที่ที่มีประชาชนเข้าอยู่อย่างหนาแน่น

๒.๑.๓ เพื่อทำลายโครงสร้างพื้นฐานและกำลังทางยุทธวิธีของขบวนการก่อความไม่สงบ

๒.๑.๔ เพื่อขัดขวางการใช้ฐานที่มั่นของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๒.๑.๕ เพื่อเสริมสร้างอำนาจของรัฐให้เข้มแข็งในพื้นที่ที่กำหนดให้ การรณรงค์แบ่งออกเป็น

๒ ประเภท คือ การรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง และการรณรงค์ด้วยการโจมตี

๒.๒ การณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง (CONSOLIDATION CAMPAIGNS)

๒.๒.๑ กล่าวทั่วไป

การณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคงจะกระทำในพื้นที่ตามลำดับเร่งด่วน โดยหน่วยงาน ทั้งทางทหารและพลเรือน การณรงค์จะเป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งในการป้องกันและปราบปรามการก่อความ ไม่สงบ เพื่อฟื้นฟูระบบการควบคุมพื้นที่และประชาชนของฝ่ายรัฐบาล การณรงค์จะครอบคลุมแผนงาน ในด้านการปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมจิตวิทยาด้วย

๒.๒.๒ แนวความคิด

การณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคงอาจกระทำในทุกขั้นตอนของสถานการณ์การก่อความ ไม่สงบ แต่หากเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ แล้ว ก็จะทำให้ประสบผลสำเร็จได้ง่ายกว่า แนวความคิด ที่จะกล่าวต่อไปนี้เป็นวิธีการดำเนินการภายใต้สถานการณ์ที่มีภัยคุกคามค่อนข้างจะรุนแรง กล่าวคือ มีการ คุกคามจากกำลังทางยุทธวิธีของฝ่ายก่อความไม่สงบในระดับรุนแรงพอสมควรแล้ว หากจะนำแนวความคิด ไปใช้ในสถานการณ์ที่มีความรุนแรงน้อยกว่า จะต้องปรับปรุงให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ นั้น ๆ เสียก่อน

๒.๒.๒.๑ โดยปกติการเสริมความมั่นคงจะดำเนินการในระดับจังหวัด โดยได้รับการ สนับสนุนจากระดับท้องถิ่น ภูมิภาค ส่วนกลาง (ระดับชาติ และจากแหล่งอื่นๆ)

๒.๒.๒.๒ การณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง โดยปกติจะรวมการปฏิบัติต่าง ๆ ที่จะ ได้กล่าวต่อไปในตอนที่ ๔ ถึงแม้ว่าการณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคงจะเน้นในพื้นที่ที่มีลำดับความเร่ง ด่วนสูง ซึ่งมีประชาชนค่อนข้างมากก็ตาม แต่การณรงค์ก็อาจจำเป็นต้องปฏิบัติการในพื้นที่ ห่างไกลและ ตามแนวชายแดน หากเห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวนี้ส่งผลกระทบกระเทือนต่อแผนงานการเสริม ความมั่นคง

๒.๒.๒.๓ การณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง ควรเริ่มต้นจากพื้นที่ที่ฝ่ายรัฐบาลควบคุม อยู่แล้วขยายพื้นที่ออกไปโดยลำดับ ควรจัดตั้งฐานที่มั่นให้สามารถรักษาความปลอดภัยเอาไว้ได้ แล้วขยายการ ควบคุมพื้นที่ออกไปรอบ ๆ เข้าไปยังพื้นที่ช่วงชิงและพื้นที่ในความควบคุมของฝ่าย ก่อความไม่สงบ เพ่งเล็งพิเศษต่อศูนย์รวมประชากร ที่ตั้งแหล่งทรัพยากร สถานที่ตั้งหน่วยงาน และตามเส้นทางคมนาคม อำนาจรัฐจะขยายตัวออกไปในพื้นที่รอบนอกตามข้อจำกัดของขีดความสามารถ ของหน่วยผสมพลเรือน และทหารที่มีอยู่ และเมื่อได้กวาดล้างพื้นที่ให้ปลอดภัยจากกำลังทางยุทธวิธี ของฝ่ายก่อความไม่สงบแล้ว จะต้องจัดตั้งระบบคุ้มครองและป้องกันพื้นที่ด้วยการตั้งรับทางยุทธวิธี และรักษาความปลอดภัยอย่างเพียงพอ กำลังตำรวจและกึ่งทหารมีบทบาทที่สำคัญมากในเรื่องนี้ จะต้องใช้ความพยายามทุกวิถีทางเพื่อป้องกัน ไม่ให้พื้นที่ที่อยู่ในความควบคุมของฝ่ายเรากลับไปอยู่ภายใต้ความควบคุมของฝ่ายก่อความไม่สงบอีก

๒.๒.๒.๔ การณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคงมี ๔ ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกันคือ การเตรียมการ การรุก การพัฒนา และการส่งมอบ

๒.๒.๓ ขั้นการเตรียมการ

ในขั้นการเตรียมการนี้ กำลังทหารและพลเรือนที่เข้าร่วมในการรณรงค์จะวางแผนฝึก จัดหน่วย และประกอบกำลังสำหรับเข้าปฏิบัติการ แผนทางฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนจะต้องประสานกันอย่างสอดคล้อง เพื่อให้การรณรงค์เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

๒.๒.๓.๑ แผนการรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคงจะใช้พื้นฐานการวางแผนมาจากการ แบ่งมอบพื้นที่ตามลำดับความเร่งด่วนที่หน่วยเหนือกำหนดไว้ ทรัพยากรทางทหารและพลเรือนที่มีอยู่ และขีดความสามารถของหน่วยที่คาดการณ์ไว้เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด ในด้านการป้องกัน ภายในจะต้องวางแผนโดยจัดให้มีกำลังพลและวัสดุอย่างพอเพียงต่อการปฏิบัติการทางยุทธวิธี การ ปรจว. กิจการพลเรือน การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรและการข่าวกรองตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นของการรณรงค์ด้วยการ เสริมความมั่นคง การแบ่งมอบกำลังจะต้องให้เหนือกว่าฝ่ายตรงข้ามในพื้นที่ปฏิบัติการ ในด้านการพัฒนา ภายในจะต้องวางแผนโดยจัดให้มีทรัพยากรทั้งบุคคลและวัสดุ พอเพียงต่อการดำเนินงานตามแผนงาน ตลอดระยะเวลาการรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง แผนจะต้องครอบคลุมมาตรการในการควบคุม และบังคับบัญชา เพื่อให้มั่นใจว่าการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ นั้นเกิดประสิทธิผลสูงสุด การปฏิบัติการทุกชนิด จะต้องประสานโดยศูนย์ประสานงานประจำพื้นที่

๒.๒.๓.๒ หน่วยงานที่เข้าร่วมในการรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง จะจัดเป็นหน่วย เฉพาะกิจขึ้น ซึ่งอาจแบ่งเป็นหน่วยเฉพาะกิจย่อยๆ ในระดับท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม หน่วยเฉพาะกิจ จะประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ รวมทั้งทหารและพลเรือน หากเป็นไปได้การกำหนดเส้นแบ่งเขต โดยปกติจะกำหนดเส้นแบ่งเขตและแนวขึ้นให้สอดคล้องกับเส้นแบ่งเขตการปกครองในท้องถิ่น บางครั้ง ถ้าเส้นแบ่งเขตซึ่งโดยปกติจะใช้แนวภูมิประเทศ เช่น แนวเขาสูง แม่น้ำ เป็นหลัก ก่อให้เกิดปัญหา ทางด้านยุทธวิธี ก็อาจจะมีการกำหนดเส้นแบ่งเขตใหม่ก็ได้ ทั้งนี้จะต้องมีการประสานกัน โดยแน่ชัด การรณรงค์เพื่อเสริมความมั่นคงโดยปกติมักจะอยู่ภายใต้การควบคุมของหัวหน้าฝ่ายปกครอง ในท้องถิ่น (ระดับจังหวัด, อำเภอ) ที่รับผิดชอบในการรณรงค์ การสื่อสารจะต้องวางระบบคู่ขนาน เชื่อมโยง และสนธิขยายการสื่อสารทั้งตำรวจ ทหาร กำลังกึ่งทหาร หน่วยงานข่าวกรอง และหน่วยงานพัฒนาต่างๆ ที่เข้าร่วมปฏิบัติการตามแผนการรณรงค์

๒.๒.๓.๓ กำลังพลในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบที่เข้าร่วมในการ รณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง จะต้องได้รับการฝึกก่อนออกปฏิบัติการ ในการฝึกและปลูกฝังอุดมการณ์ ควรให้การฝึกและอบรมเป็นชุด

๒.๒.๔ ขั้นการรุก

การดำเนินการในขั้นต้นของขั้นการรุกนี้ก็คือ การกวาดล้างหน่วยทางยุทธวิธีของฝ่าย ก่อความไม่สงบที่มีอยู่ในพื้นที่เสริมความมั่นคงนั้น เมื่อดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้วกำลังต่าง ๆ (รวมทั้ง

กำลังกึ่งทหารและตำรวจที่มีอยู่) ในจำนวนที่พอเพียงต้องดำรงไว้ในพื้นที่ เพื่อให้ความคุ้มครองประชาชนให้ปลอดภัยจากการกระทำของฝ่ายก่อความไม่สงบที่หลงเหลืออยู่ในพื้นที่นั้น

๒.๒.๔.๑ ขั้นการรุกนี้ เป็นการเคลื่อนย้ายเข้าสู่พื้นที่ที่จะเสริมความมั่นคง แล้วเข้าค้นหากวาดล้าง และทำลายกำลังทางยุทธวิธี, ระบบการส่งกำลังบำรุง ของฝ่ายก่อความไม่สงบในพื้นที่ พิสูจน์ทราบและทำให้สมาชิกในโครงสร้างลับทางการเมืองต้องหมดประสิทธิภาพลง การใช้อำนาจกำลังรบนั้นจะต้องเลือกใช้อย่างเฉพาะเจาะจงและระมัดระวังเป็นพิเศษ เพื่อไม่ให้ประชาชนต้องได้รับอันตรายโดยไม่จำเป็น การใช้อำนาจกำลังรบขนาดใหญ่ นั้น อาจมีผลกระทบกระเทือนที่ทำให้แผนงานการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบเสียหายโดยรวมได้

๒.๒.๔.๒ กำลังเฉพาะกิจเพื่อปฏิบัติการทางยุทธวิธีเชิงรุก ซึ่งควบคุมและบังคับบัญชาโดยสายการบังคับบัญชาทางทหาร หากฝ่ายก่อความไม่สงบมีขนาดใหญ่และได้รับการฝึกมาเป็นอย่างดี อาจต้องใช้กำลังขนาดใหญ่เข้าปฏิบัติการทางยุทธวิธีเพื่อทำลายล้างกำลังดังกล่าว โดยใช้การชุมนุมโจมตี การปิดล้อมและตรวจค้น และวิธีการอื่น ๆ ควบคู่กับการลาดตระเวนด้วยกำลัง และการปฏิบัติการทางยุทธวิธีขนาดใหญ่

๒.๒.๔.๓ ในขั้นนี้จะเริ่มดำเนินการตามมาตรการห้ามออกนอกบ้าน ตรวจสอบ (SPOT CHECK) ตรวจค้น จัดตั้งระบบการรายงานข่าวและใช้มาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตำรวจและหน่วยรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ จะเริ่มบังคับใช้มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร เพื่อตัดการสนับสนุนต่าง ๆ ที่ฝ่ายก่อความไม่สงบได้รับจากประชาชน และช่วยในการพิสูจน์ทราบและค้นหาสมาชิก ในโครงสร้างลับของฝ่ายก่อความไม่สงบ การ ปรจว. จะดำเนินการควบคุมเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้ มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร ให้ประชาชนเห็นความจำเป็นในการใช้มาตรการดังกล่าว รวมทั้งป้ายความผิดให้แก่ฝ่ายก่อความไม่สงบ ในกรณีที่มีมาตรการที่ใช้ต้องทำให้ประชาชนเดือดร้อน ขาดความสะดวกสบาย

๒.๒.๔.๔ หน่วยงานข่าวกรองและตำรวจจะปฏิบัติตามแผนงานการข่าวกรอง หน่วยดังกล่าวจะดำเนินการซักถาม ตรวจสอบความจงรักภักดีและรวบรวมบันทึกประวัติ เพื่อช่วยในการพิสูจน์ทราบและค้นหาสมาชิกในโครงสร้างลับของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๒.๒.๕ ขั้นการพัฒนา

ในขั้นนี้ กำลังพลเรือนและทหารจะดำเนินการเพื่อขจัดฝ่ายก่อความไม่สงบที่หลงเหลืออยู่ จัดตั้งระบบการควบคุมของรัฐให้มั่นคงในพื้นที่ ป้องกันไม่ให้ฝ่ายก่อความไม่สงบเข้ามาในพื้นที่ได้ใหม่ ดำรงการรักษาความปลอดภัยไว้ให้เกิดความเชื่อมั่น และดำเนินการตามแผนการพัฒนาต่าง ๆ เพื่อขจัดเงื่อนไขในพื้นที่

๒.๒.๕.๑ การปฏิบัติการในขั้นนี้ จะเปลี่ยนน้ำหนักจากการป้องกันภายในทางทหาร ไปเน้นหนักในด้านการพัฒนาภายในทางพลเรือน สาระสำคัญก็คือ กำลังทหารและกึ่งทหารจะเปลี่ยนท่าทีจากการปฏิบัติการเชิงรุกเป็นการปฏิบัติการเชิงรับ เพื่อป้องกันพื้นที่ที่ได้กวาดล้างแล้วในขั้นการรุก

หน่วยทหารขนาดเล็กอาจกระจายอาศัยอยู่ในหมู่ประชาชนและปฏิบัติงานร่วมกับกำลังรักษาความปลอดภัยในท้องถิ่น เปิดโอกาสให้กำลังเฉพาะกิจส่วนใหญ่ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และจิตวิทยาอย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินการด้านจิตวิทยา/ประชาสัมพันธ์ จะต้องปฏิบัติ โดยต่อเนื่องเพื่อจูงใจให้ประชาชนสนับสนุนแผนงานการพัฒนาและป้องกันภายใน การพัฒนาต่าง ๆ และการช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร จะเป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นถึงความห่วงใยของรัฐบาลที่มีต่อประชาชนอย่างจริงจังและจริงใจ

๒.๒.๕.๒ ในด้านการป้องกันจะต้องมีการฝึกกำลังป้องกันตนเองประจำถิ่น หรือหน่วย กิ่งทหาร เพื่อให้มีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานตามแผนงานการรักษาความปลอดภัยและการพัฒนาในท้องถิ่น การปฏิบัติการทางยุทธวิธีเชิงรุกจะดำเนินต่อไป เพื่อขจัดฝ่ายก่อความไม่สงบที่ยังหลงเหลืออยู่ และทำลาย ฐานการสนับสนุน สำหรับการปฏิบัติการในด้านการป้องกันศูนย์รวมประชาชนฐานปฏิบัติการ ที่ตั้ง และเส้นทางคมนาคมนั้นยังคงดำเนินต่อไป

๒.๒.๕.๓ ความพยายามในด้านการค้นหาฝ่ายก่อความไม่สงบ และปิดกั้นเส้นทางเข้าสู่ พื้นที่ที่อยู่ในความควบคุมจะต้องกระทำโดยต่อเนื่อง การควบคุมพื้นที่ดังกล่าวนี้ใช้การลาดตระเวน อย่างหนาแน่น โดยขยายขอบเขตและระยะทางให้ครอบคลุมพื้นที่ในความควบคุมทั้งหมด โดยปกติ หน่วยทหารจะปฏิบัติการทางยุทธวิธีเชิงรุกอย่างต่อเนื่องในพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อลดแรงกดดันของฝ่ายก่อความ ไม่สงบที่มีต่อพื้นที่ในความควบคุมของฝ่ายรัฐบาล

๒.๒.๕.๔ ตำรวจจะใช้กำลัง เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและกฎหมายไว้อย่างพอเพียง และมีประสิทธิภาพ ตำรวจจะต้องควบคุมการสัญจรของประชาชนและควบคุมการเคลื่อนย้ายสิ่งอุปกรณ รวมทั้งการระวังป้องกันอาหารและวัสดุที่มีความสำคัญในระหว่างการผลิตและการเก็บรักษา

๒.๒.๖ ขั้นการส่งมอบ

ขั้นการส่งมอบนี้จะเริ่มต้นด้วยการเร่งรัด และการขยายการพัฒนาออกไปอย่างกว้างขวาง ตามแผนงาน และเมื่อเจ้าหน้าที่ในท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการป้องกันพื้นที่ จากการโจมตีของฝ่าย ก่อความไม่สงบได้แล้ว กำลังเฉพาะกิจจะค่อย ๆ ลดกำลังติดอาวุธและกำลังช่วยเหลือประชาชนที่ไม่จำเป็น ลงโดยลำดับ เมื่อหน่วยงานปกติสามารถปลดเปลื้องความรับผิดชอบในงานหรือกิจกรรมนั้น ๆ ไปแล้ว

๒.๒.๖.๑ เมื่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองมีประสบการณ์พอสมควร เจ้าหน้าที่ภายนอก ที่ปฏิบัติงานด้านการบริหารงานปกครองที่สมทบกับกำลังเฉพาะกิจ ก็จะสามารถปลดเปลื้องความรับผิดชอบ ให้ไปปฏิบัติงานอื่น ๆ ได้ต่อไป ในด้านการป้องกัน หากตำรวจและกำลังกิ่งทหารในท้องถิ่น สามารถ รับผิดชอบงานด้านการรักษาความปลอดภัยอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว กำลังเฉพาะกิจก็อาจถอนกำลังที่ใช้งาน ในด้านนี้ไปใช้ในพื้นที่อื่นต่อไปได้ในทำนองเดียวกัน

๒.๒.๖.๒ กำลังจะต้องไม่นำไปใช้ในพื้นที่ยื่น จนกว่ากำลังกิ่งทหารตำรวจและหน่วยงาน ข้าราชการในพื้นที่มีขีดความสามารถในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยพื้นที่ได้เองเสียก่อน นอกจากนี้

ยังควรจัดตั้งกำลังกองหนุนขึ้นในพื้นที่และเตรียมกำลังกองหนุนในระดับต่อไปไว้ เพื่อให้การช่วยเหลือในกรณีจำเป็น

๒.๒.๖.๓ รัฐบาลจะต้องมั่นใจว่ามีทรัพยากรอย่างพอเพียงต่อการดำเนินการตามแผนงานที่ดำเนินการอยู่เสียก่อนที่จะขยายพื้นที่การควบคุมออกไป การปฏิบัติการทางยุทธวิธีเพื่อทำลายกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบและฐานที่มั่น อาจดำเนินต่อไปในพื้นที่นอกการควบคุมเพื่อช่วยเหลือชุมชนข้างเคียง

๒.๓ การรณรงค์ด้วยการโจมตี (STRIKE CAMPAIGNS)

๒.๓.๑ กล่าวทั่วไป

การรณรงค์ด้วยการโจมตีประกอบด้วยปฏิบัติการรบต่อเป้าหมาย กำลังทางยุทธวิธีและฐานที่มั่นของฝ่ายก่อความไม่สงบ ในพื้นที่ช่วงชิงหรือในพื้นที่ที่อยู่ในความควบคุมของฝ่ายก่อความไม่สงบ นอกจากนี้อาจปฏิบัติการทางยุทธวิธีอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนกำลังทางยุทธวิธีในขณะปฏิบัติการโจมตีด้วยก็ได้

๒.๓.๒ แนวความคิด

การรณรงค์ด้วยการโจมตีจะปฏิบัติในพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ช่วงชิงด้วยกำลังติดอาวุธ โดยมีศูนย์ประสานงานประจำพื้นที่เป็นผู้ประสานการปฏิบัติ เนื่องจากวัตถุประสงค์หลักของการโจมตีนั้นเป็นการทำลายกำลังและฐานที่มั่นของฝ่ายก่อความไม่สงบ ดังนั้น กำลังโจมตีจึงมักไม่ต้องอยู่ในพื้นที่ปฏิบัติการหลังจากปฏิบัติการกิจการโจมตีแล้ว โดยปกติจะมอบพื้นที่เป้าหมายโดยเฉพาะให้ปฏิบัติการเท่านั้น

๒.๓.๓ การจัด

กำลังที่ได้รับมอบให้ปฏิบัติการรณรงค์ด้วยการโจมตี ควรได้รับการสับเปลี่ยนจากหน้าที่การป้องกันพื้นที่ ซึ่งเป็นงานประจำล่วงหน้าก่อนเข้าปฏิบัติการโจมตีอย่างพอเพียง กำลังโจมตีโดยปกติจะควบคุมไว้ในระดับชาติ ภูมิภาค หรือจังหวัด และไม่มีกรมอบหมายพื้นที่รับผิดชอบให้อย่างถาวรแต่อย่างใด กำลังโจมตีจะต้องจัดในรูปกำลังเฉพาะกิจที่สมบูรณ์ในตัวเอง สามารถปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลจากฐานที่ตั้งได้ในห้วงระยะเวลาสั้น นอกจากกำลังรบแล้ว กำลังเฉพาะกิจดังกล่าวควรมีหน่วยข่าวกรอง หน่วย ปจว. หน่วยกิจการพลเรือน ตำรวจ และกำลังกึ่งทหารรวมอยู่ด้วย

๒.๓.๔ การปฏิบัติการ

เมื่อได้ค้นพบกำลังและฐานที่มั่นของฝ่ายก่อความไม่สงบแล้ว กำลังโจมตีจะดำเนินกลยุทธ์เพื่อทำลายกำลังและฐานที่มั่นดังกล่าว การปฏิบัติการโจมตีจะต้องมีการลาดตระเวนและตรวจค้นพื้นที่อย่างละเอียด ทั้งนี้เพราะฝ่ายก่อความไม่สงบมีขีดความสามารถในการซ่อนอาวุธ และปลอมตัวเป็นประชาชนธรรมดาโดยทั่วไปเพื่อหลีกเลี่ยงการถูกจับกุม บุคคลผู้ต้องสงสัยจะต้องจัดการตรวจสอบอย่างละเอียดถี่ถ้วนแต่ต้องปฏิบัติต่อบุคคลดังกล่าวอย่างยุติธรรมและให้เกียรติ เพื่อหลีกเลี่ยงการผลักดันผู้ต้องสงสัยที่บริสุทธิ์ให้ไปเป็นพวกเห็นใจฝ่ายก่อความไม่สงบ ในกรณีที่หน่วยขนาดเล็กปฏิบัติการ

ลาดตระเวนพบกำลังทางยุทธวิธีของฝ่ายก่อความไม่สงบที่มีขนาดใหญ่กว่า จะต้องดำรงการเฝ้าตรวจไว้ เพื่อให้กำลังตอบโต้เข้าทำลายกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบได้ในทันที เมื่อพบพื้นที่ที่สงสัยว่าจะเป็นแหล่งรวมของกำลังหรือที่ตั้งฝ่ายก่อความไม่สงบ ควรจะต้องเฝ้าตรวจและลาดตระเวนอย่างถี่ถ้วน และเมื่อได้พัฒนาข่าวสารเกี่ยวกับเป้าหมายอย่างพอเพียงแล้ว ก็จะเข้าโจมตีหรือตีโฉบฉวยในทันทีโดยใช้กำลังตอบโต้

๒.๓.๔.๑ การปฏิบัติการทางยุทธวิธีเชิงรุก รวมถึงการลาดตระเวนด้วยกำลัง การเคลื่อนที่เข้าปะทะ การเข้าตีย่างประณีตหรือเร่งด่วน การขยายผล การไล่ติดตาม การปฏิบัติการสนับสนุน การรบและทางการช่วยรบ จะต้องวางแผนเพื่อให้มั่นใจว่าจะสามารถตอบสนองความต้องการทางยุทธวิธีได้ หากการปฏิบัติการนั้นพ้นระยะการสนับสนุนจากที่ตั้งทางการช่วยรบปกติ ก็อาจจะต้องสมทบหรือบรรจุมอบส่วนสนับสนุนทางการช่วยรบให้กับกำลังดังกล่าวตามความเหมาะสม ผู้บังคับกองกำลังเฉพาะกิจจะต้องประสานกับหน่วยสนับสนุนทางการช่วยรบที่เกี่ยวข้อง

๒.๓.๔.๒ การโจมตีแบบเร่งด่วนหรือการตีโฉบฉวย อาจกระทำในพื้นที่ที่ลาดตระเวนค้นพบ และทดสอบกำลังและการวางกำลังหรือได้พัฒนาข่าวกรองเพิ่มเติมแล้วก็ได้ การลาดตระเวนควรเน้นในด้านการลาดตระเวนอย่างทั่วถึงโดยยึดหลักความต่อเนื่อง ปฏิบัติการแบบแยกการและใช้หน่วยขนาดเล็ก หากค้นพบกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบเป็นกลุ่มก้อนก็จะดำรงการเกาะเอาไว้ จนกว่ากำลังเพิ่มเติมจะมาถึงเพื่อเข้าทำลายกำลังดังกล่าวต่อไป

๒.๓.๔.๓ เนื่องจากการรณรงค์ด้วยการโจมตีกระทำในพื้นที่ที่ไม่ปลอดภัย ดังนั้นจึงต้องวางแผนการถอนตัวเมื่อจบภารกิจไว้เสมอ

ตอนที่ ๓ การปฏิบัติการในพื้นที่ที่มีสภาพแวดล้อมพิเศษ

๓.๑ การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกล

๓.๑.๑ กล่าวทั่วไป

การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลจะกระทำในพื้นที่ช่วงชิง หรือพื้นที่ในความควบคุมของฝ่ายก่อความไม่สงบเพื่อจัดตั้งฐานปฏิบัติการและฐานที่มั่นของรัฐบาล พื้นที่ห่างไกลอาจเป็นพื้นที่ที่มีชนกลุ่มน้อยตามเชื้อชาติ ศาสนา หรือชนกลุ่มน้อยที่อยู่โดดเดี่ยวอื่น ๆ นอกจากนี้ การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลอาจดำเนินการเพื่อจัดตั้งฐานในพื้นที่ที่ไม่มีประชาชนอยู่อาศัย ซึ่งอาจเป็นพื้นที่พักรอ ฝัก พักผ่อน ส่งกำลังบำรุง หรือที่บังคับการของฝ่ายก่อความไม่สงบ พื้นที่ห่างไกลอาจเป็นพื้นที่ภายในประเทศ หรือใกล้ชายแดน ซึ่งมีเส้นทางแทรกซึมที่สำคัญ การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลโดยปกติจะใช้หน่วย ที่กำหนดไว้โดยเฉพาะ และได้รับการฝึกมาเป็นพิเศษ

๓.๑.๒ แนวความคิด

การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลเป็นการสร้างความเข้มแข็งขึ้นในพื้นที่ เพื่อใช้เป็นฐานปฏิบัติการ สำหรับการณรงค์ด้วยการ โจมตีหรือเสริมความมั่นคง หากได้รับการสนับสนุนในท้องถิ่นแล้ว การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลก็จะประสบผลสำเร็จได้มากขึ้น โอกาสที่จะได้รับการสนับสนุนจากประชาชนจะมีมากขึ้น หากกำลังฝ่ายรัฐบาลสามารถควบคุมกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบที่เป็นบุคคลในท้องถิ่น ซึ่งมีอิทธิพลต่อประชาชนเอาไว้ได้ มิฉะนั้นแล้วประชาชนจะไม่กล้าให้การสนับสนุนฝ่ายรัฐบาล ในขั้นตอนกำลังรบและกำลังสนับสนุนการรบมีความจำเป็นต้องระวังป้องกันฐานปฏิบัติการอย่างเหนียวแน่น การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลอาจกระทำในพื้นที่ที่ไม่มีประชาชนหรือมีเพียงจำนวนน้อยเพื่อสกัดกั้น เส้นทางแทรกซึม เครื่องมือพิเศษอาจนำมาใช้อย่างกว้างขวาง เพื่อเฝ้าตรวจพื้นที่และเส้นทางที่น่าสงสัยไว้ อย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง อำนาจกำลังรบและอำนาจการยิงซึ่งมีขีดความสามารถในการเคลื่อนย้ายทางอากาศ ควรเตรียมไว้ให้พร้อม เพื่อให้สามารถโจมตีต่อเป้าหมายที่พิสูจน์ทราบแล้วได้อย่างรวดเร็ว

๓.๑.๓ การจัด

กำลังทางยุทธวิธีควรประกอบด้วยกำลังพลในท้องถิ่นให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ประเภทของกำลังทางยุทธวิธีที่ใช้จะเป็นกำลังทหารหรือกึ่งทหารนั้นขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ ลักษณะของพื้นที่ทัศนคติของประชาชนในท้องถิ่น ข้อพิจารณาทางการเมือง รวมทั้งเครื่องมือและการสนับสนุนทางการส่งกำลังบำรุงที่มีอยู่ ขนาดและการประกอบกำลังของกำลังทางยุทธวิธีพิจารณาจากปัจจัยในด้านอิทธิพลของฝ่ายก่อความไม่สงบที่มีต่อประชาชนในท้องถิ่น และขีดความสามารถของรัฐในการจูงใจและพัฒนา กำลังจากท้องถิ่นเป็นหลัก เมื่อกำลังทางยุทธวิธีประกอบด้วยกำลังจากท้องถิ่นก็ควรใช้ผู้นำในท้องถิ่นให้มากที่สุด ถึงแม้จะมีความสามารถในการทหารอย่างจำกัดก็ตาม หากใช้ผู้นำในท้องถิ่นโดยจัดที่ปรึกษาให้ตามความจำเป็นแล้ว ก็จะช่วยให้การควบคุมและการจูงใจดีขึ้น นอกจากนี้ควรจัดให้กำลังในท้องถิ่นรวมอยู่ในโครงสร้างของรัฐบาลและจัดให้มีการฝึกและปลูกฝังอุดมการณ์ร่วมกันกับกำลังอื่น ๆ ของฝ่ายรัฐบาล

๓.๑.๔ การปฏิบัติการ

การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลนอกจากจะเป็นการปฏิบัติการทางยุทธวิธีแล้ว ก็ควรปฏิบัติการกิจการพลเรือน ปจว. ข่าวกอง การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร และการช่วยเหลือแนะนำไปด้วย การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกลมักเป็นการปฏิบัติการในระยะยาวและต่อเนื่อง มุ่งเพื่อขัดขวางการปฏิบัติการของฝ่ายก่อความไม่สงบแล้วทำลายกำลังคิดอาวุธของฝ่ายก่อความไม่สงบเสีย โครงสร้างลับของฝ่ายก่อความไม่สงบจะต้องทำลายให้เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกล ประกอบด้วยขั้นตอน ๔ ขั้น คือ การเตรียมการ การรุก การพัฒนา และการส่งมอบ

๓.๑.๔.๑ ขั้นการเตรียมการ ขั้นนี้ประกอบด้วยกำหนดยุทธศาสตร์ที่ปฏิบัติการ การรวบรวมและประเมินผลข่าวสาร และข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ปฏิบัติการ การประมาณความต้องการทรัพยากร การฝึกกำลังพล และเตรียมแผนยุทธการ

๓.๑.๔.๒ ขั้นการรุก ขั้นนี้ประกอบด้วยเคลื่อนย้ายกำลังเข้าไปยังพื้นที่ปฏิบัติการจัดตั้งฐานปฏิบัติการที่ปลอดภัย ทำลายหรือกวาดล้างกำลังทางยุทธวิธีของฝ่ายก่อความไม่สงบในพื้นที่ การทำลายหรือทำให้ฐานที่มั่นของฝ่ายก่อความไม่สงบต้องหมดประสิทธิภาพลง การทำลายหรือทำให้โครงสร้างลับทางการเมืองของฝ่ายก่อความไม่สงบหมดประสิทธิภาพลง และการจัดตั้งระบบการควบคุมของรัฐขึ้นมาใหม่ในพื้นที่

๓.๑.๔.๓ ขั้นการพัฒนา ขั้นนี้ประกอบด้วยปฏิบัติการตั้งรับอย่างเหนียวแน่น ด้วยการไล่ล่าตระเวนอย่างกว้างขวาง การดำเนินการช่วยเหลือประชาชนโดยทหารด้วยโครงการสั้น ๆ ซึ่งอาจรองรับโครงการพัฒนาระยะยาวได้ต่อไป การฝึกกำลังกึ่งทหารหรือกำลังป้องกันตนเองรวมทั้งการปฏิบัติการทางยุทธวิธี การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร การข่าวกรอง กิจการพลเรือน และการ ปจว. การพัฒนาภายในอาจเริ่มต้นด้วยการศึกษาและสาธารณสุข

๓.๑.๔.๔ ขั้นการส่งมอบ ขั้นนี้เป็นขั้นการดำเนินการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง การส่งมอบการควบคุมพื้นที่ให้แก่หน่วยงานพลเรือนตามความเหมาะสมและการขยายการปฏิบัติการไปยังพื้นที่ข้างเคียง

๓.๒ การปฏิบัติการในเมือง

๓.๒.๑ กล่าวทั่วไป

๓.๒.๑.๑ การปฏิบัติการในสภาพแวดล้อมในเมือง เน้นการปฏิบัติและเทคนิคพิเศษที่แตกต่างจากการปฏิบัติการในชนบท ทั้งนี้เพราะในเมืองมีลักษณะพื้นที่และจำนวนประชาชนเป็นจำนวนมากที่มีอิทธิพลต่อการปฏิบัติการทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายก่อความไม่สงบ กำลังทหารอาจจะต้องให้การสนับสนุนตำรวจในการเผชิญกับการจลาจล และความวุ่นวายที่ฝ่ายก่อความไม่สงบเป็นผู้ชักใย การปฏิบัติการทางยุทธวิธีอาจเป็นสิ่งจำเป็นหากฝ่ายก่อความไม่สงบปฏิบัติการโดยตรง เช่น การยึดพื้นที่ในเมืองหรือยึดสถานที่สำคัญในเมืองเอาไว้

๓.๒.๑.๒ ความหนาแน่นของประชากรในเมือง ทำให้มีความจำเป็นที่จะต้องเน้นในด้านการใช้อาวุธที่ไม่ร้ายแรง และเมื่อใช้อาวุธแล้ว จะต้องใช้อย่างระมัดระวังที่สุดเพื่อไม่ให้เกิดความพินาศและสูญเสียเกินเหตุ โดยยึดหลักการ “การใช้กำลังให้น้อยที่สุดเท่าที่จำเป็น” เป็นหลัก เพื่อลดการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินลงให้น้อยที่สุด ดังนั้น การปฏิบัติการในเมืองจึงต้องวางแผน ประสานงาน และควบคุมอย่างระมัดระวังที่สุด

๓.๒.๑.๓ การปฏิบัติการลับต่าง ๆ ของฝ่ายก่อความไม่สงบในเมืองมีขอบเขตที่กว้างขวางมาก ฝ่ายรัฐบาลจะต้องเน้นหลักในการข่าวกรอง และการปฏิบัติการของตำรวจในการตอบโต้กับกิจกรรมลับของฝ่ายก่อความไม่สงบทั้งในด้านการจัด การข่าวกรอง การส่งกำลังบำรุง และการ ก่อการร้าย

๓.๒.๑.๔ การดำเนินการในด้านการพัฒนาและป้องกันภายในในพื้นที่ในเมือง อาจเป็นส่วนหนึ่งของการรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง

๓.๒.๑.๕ พื้นที่ในเมืองนั้นมีความสำคัญ และต้องการในด้านการพัฒนาและป้องกันภายในอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะรวมอยู่ในแผนการรณรงค์โดยเฉพาะหรือไม่ก็ตาม กำลังทหารควรมีส่วนร่วมในการวางแผนและปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบในเมืองทุกขั้นตอนของการก่อความไม่สงบ และเตรียมช่วยเหลือหน่วยงานด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย และกฎหมายอื่น ๆ ตามความจำเป็นของสถานการณ์

๓.๒.๒ สภาพแวดล้อมในการปฏิบัติการ

๓.๒.๒.๑ ลักษณะเฉพาะของพื้นที่ในเมือง

- มีประชาชนอยู่จำนวนมากและหนาแน่น
- เป็นศูนย์กลางของสถานที่ราชการ
- เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรม
- เป็นศูนย์กลางสื่อสาร โทรคมนาคม
- เป็นศูนย์กลางคมนาคม และขนส่ง
- มีคลังเก็บสินค้า
- เป็นแหล่งที่รวมอาหาร
- เป็นศูนย์กลางแพทย์
- มีสถานสาธารณูปโภค
- เป็นศูนย์กลางศึกษา
- มีกลุ่มบุคคลหลายประเภท (เชื้อชาติ ศาสนา เศรษฐกิจ)
- มีสิ่งก่อสร้างหนาแน่น
- มีกำลังตำรวจ กำลังกึ่งทหาร และหน่วยงานด้านกฎหมายอื่นๆ

๓.๒.๒.๒ กิจกรรมของรัฐบาล พื้นที่ในเมืองต้องการการจัดการและการบริการจากรัฐบาลมากกว่าในชนบท รัฐจะต้องใช้หน่วยงานจำนวนมากและมีขนาดใหญ่ในการปฏิบัติการดังกล่าว ดังนั้นการวางแผนและปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ จะต้องพิจารณาหน้าที่ความรับผิดชอบและขีดความสามารถของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐประกอบด้วย

๓.๒.๒.๓ การบ่อนทำลาย หน่วยบ่อนทำลายของฝ่ายก่อความไม่สงบอาจดำเนินการทำลายความศรัทธาของประชาชนที่มีต่อรัฐ ด้วยการทำให้ขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ในท้องถิ่นลดน้อยลง อาจขยายผลจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานพลเรือนของรัฐในท้องถิ่น โดยการหันเหเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งทำให้การปฏิบัติงานไม่สามารถบรรลุผลตามที่กำหนดไว้ หรือล่าช้าในการตอบสนองความต้องการของประชาชน นอกจากนี้อาจใช้หน่วยงานของรัฐเอง จัดขวางหรือต่อต้านกับรัฐบาล รวมทั้งดำเนินการก่อการร้ายและ ปรจว. ควบคู่กับการจัดตั้งองค์กร การข่าวกรอง และการส่งกำลังบำรุงอย่างลับ ๆ ดำรวจ หน่วยรักษาความปลอดภัยภายใน และหน่วยงาน อื่น ๆ ของรัฐ จะเป็นเป้าหมายการบ่อนทำลายที่มีลำดับความเร่งด่วนสูงของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๓.๒.๓ การปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม

๓.๒.๓.๑ กล่าวทั่วไป การปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบในเมือง จะต้องวางแผนและประสานงานอย่างระมัดระวัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการใช้กำลัง กำลังทหารที่กำหนดไว้ที่จะให้การสนับสนุนตามความจำเป็นจะต้องวางแผนและเตรียมปฏิบัติการตามแผนไว้ให้พร้อม กำลังทหารจะต้องสามารถเข้าใจการปฏิบัติการของตำรวจและส่วนราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นอย่างดี หน่วยทหารจะต้องรวบรวมและมีข่าวสารเกี่ยวกับลักษณะของพื้นที่และสถานที่ตั้งที่สำคัญ ในรายละเอียดไว้ให้พร้อม

๓.๒.๓.๒ การข่าวกรอง ข้อมูลข่าวกรองของพื้นที่ปฏิบัติการควรครอบคลุมข่าวสาร ในรายละเอียดของศูนย์กลางต่าง ๆ ในเมือง ข่าวสารที่ต้องการควรรวบรวมไว้เพื่อประกอบข่าวสาร ที่มีอยู่แล้ว ในแฟ้มข่าวกรองของพื้นที่ปฏิบัติการควรมีผังเมืองในรายละเอียดครอบคลุมโครงสร้างใต้ดิน (ถ้ามี) รวมทั้ง สถานที่ตั้งและรายละเอียดเกี่ยวกับสถานที่สำคัญต่าง ๆ ข่าวสารเกี่ยวกับการพัฒนา และป้องกันภายใน และสถานการณ์การก่อความไม่สงบจะต้องปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอ เพื่อใช้ในการวางแผนยุทธการ ได้ในทันที

๓.๒.๓.๓ การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรในเมือง เป็นปัจจัยที่สำคัญในการปราบปรามการก่อความไม่สงบ มาตรการต่าง ๆ จะต้องนำมาใช้ก่อนฝ่ายก่อความไม่สงบจะพัฒนาขีดความสามารถจนถึงขั้นการสร้าง ความขัดแย้งด้วยกำลังอาวุธ การปฏิบัติการข่าวกรอง ของตำรวจจะสนับสนุนแผนงานการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร การประกอบอาชญากรรมต่าง ๆ เช่น การปล้น การลักพาตัว การก่อการร้าย และการชู้กรรโชก อาจเชื่อมโยงกับกิจกรรมการ ปรจว. หรือหาทุนของฝ่ายก่อความไม่สงบได้ จะต้องมีการบันทึกและสอดส่องตรวจตราแหล่งอาวุธและกระสุน ทั้งของรัฐและเอกชนอยู่เสมอ การปฏิบัติการข่าวกรองสนับสนุนการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรควร พึ่งเล็งเป้าหมายการผลิต การรวบรวม และเก็บรักษาสิ่งอุปกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งอาจเป็นส่วนหนึ่งของระบบ การส่งกำลังบำรุงของฝ่ายก่อความไม่สงบได้ การปฏิบัติการจิตวิทยาจะต้องใช้เพื่อสนับสนุนความสมเหตุ และสมผลของการบังคับใช้มาตรการต่าง ๆ เช่น การปันส่วนอาหาร การห้ามออกนอกบ้าน และการตรวจค้น การตั้งจุดตรวจและการกำหนดเขตหวงห้าม ทหารอาจใช้การสนับสนุนในด้านการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากร หากเกินขีดความสามารถของหน่วยรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ

๓.๒.๓.๔ การปฏิบัติการทางยุทธวิธี การปฏิบัติการทางยุทธวิธีอาจกระทำภายในตัวเมือง หรือพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อปราบปรามกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบ หากฝ่ายก่อความไม่สงบพยายามจะยึดพื้นที่ ภายในเมืองก็จะมีผลจำเป็นต้องปฏิบัติการทางยุทธวิธีในพื้นที่ข้างเคียงด้วย ในกรณีที่ตำรวจและกำลังรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ สามารถควบคุมสถานการณ์จากการโจมตีของฝ่ายก่อความไม่สงบได้เองแล้ว ก็จะเป็นการเหมาะสมกว่าที่ใช้กำลังทหารเข้าร่วมในบทบาทของการระวังป้องกันรอบนอกพื้นที่ และสกัดกั้น การเพิ่มเติมกำลังหรือการสนับสนุนของฝ่ายก่อความไม่สงบจากภายนอก และเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้ กำลังทหารเพิ่มเติมกำลังตำรวจหรือปราบปรามกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบในพื้นที่ในเมืองแล้ว การปฏิบัติการ จะต้องมีการประสานงานและควบคุมอย่างใกล้ชิด กำลังทหารควรถอนตัวออกในทันที เมื่อกำลังตำรวจ สามารถควบคุมสถานการณ์เอาไว้ได้

๓.๒.๓.๕ การปฏิบัติการจิตวิทยา การ ปจว. จะมีบทบาทสำคัญมากขึ้นในพื้นที่ในเมือง เพราะว่าในเมืองมีสื่อมวลชนต่าง ๆ และมีเป้าหมายผู้ฟังจำนวนมาก รัฐบาลจะต้องพยายามเอาชนะใจ บรรดานักแสดงความคิดเห็นต่าง ๆ เพื่อให้มาสนับสนุนรัฐบาล บรรดานักแสดงความคิดเห็นดังกล่าว ได้แก่ บรรณาธิการข่าว ผู้เกี่ยวข้องกับวิทยุและโทรทัศน์ ผู้นำทางศาสนา นักวิชาการ และผู้นำองค์กรต่างๆ หากสามารถทำให้บุคคลเหล่านี้สนับสนุนการดำเนินการของรัฐในด้านการพัฒนาและป้องกันแล้ว ก็จะช่วยให้การดำเนินการมีโอกาสบรรลุผลสำเร็จได้ง่ายขึ้น แผนงานต่าง ๆ ควรเน้นในด้านการปรับปรุงและรักษา ภาพพจน์ที่น่าพึงพอใจของกำลังฝ่ายรัฐบาลในสายตาของประชาชนโดยทั่วไปในขณะที่ออกปฏิบัติการในพื้นที่ ในเมือง นอกจากนี้ กำลังรักษาความปลอดภัยควรได้รับการปลูกฝังอุดมการณ์ในบทบาทหน้าที่ที่ได้รับมอบ และผลกระทบของการปฏิบัติส่วนบุคคลที่มีผลสำเร็จของภารกิจโดยส่วนรวม

- กิจกรรมหลักของการ ปจว. ในพื้นที่ในเมือง ก็คือ การสนับสนุนแผนงานด้านการ พิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร

- ทรัพยากรของการ ปจว. ที่มีอยู่ในพื้นที่ในเมืองทั้งหมด ควรกำหนดไว้เพื่อสนับสนุน การปฏิบัติการทางยุทธวิธี และนำมาใช้ในการป้องกันการตื่นตระหนกอันอำนวยการในการสัญจรของประชาชน และช่วยในการควบคุมและดูแลประชาชนผู้หลบหนีภัยเมื่อถูกโจมตีจากฝ่ายก่อความไม่สงบ

๓.๒.๓.๖ กิจการพลเรือน เนื่องจากทหารอาจต้องเกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก ดังนั้น การปฏิบัติการกิจการพลเรือนจะต้องเน้นเป็นพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการพิทักษ์ประชาชน และทรัพยากร และการสนับสนุนงานด้านการป้องกันฝ่ายพลเรือน กำลังทหารจะต้องวางแผนและเตรียมการ เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีที่เกิดเหตุการณ์การ โจมตีด้วยอาวุธจากฝ่ายก่อความไม่สงบ การช่วยเหลือดังกล่าวอาจมีดังนี้

- การช่วยเหลือผู้ประสบภัย การส่งกลับ และการรักษาพยาบาล
- การค้นหาและดำเนินการต่อผู้เสียชีวิต
- การดำเนินการต่อประชาชนผู้หลบหนีภัย

- การเลี้ยงดู และ/หรือการจัดให้มีเครื่องครัวที่จำเป็น
- การแจกจ่ายอาหาร น้ำ และวัสดุสิ่งอุปกรณ์ที่จำเป็น
- การซ่อมแซมสาธารณูปโภคให้คืนสภาพ
- การขจัดซากปรักหักพัง และสิ่งกีดขวางออกจากถนน เส้นทาง สนามบิน
ท่าเทียบเรือ ระบบรถไฟ และที่อยู่อาศัย
- การประเมินความเสียหาย

๓.๓ การปฏิบัติการตามแนวชายแดน

๓.๓.๑ กล่าวทั่วไป

ในสภาพแวดล้อมของการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ทหารอาจจะต้องรับผิดชอบในการรักษาความปลอดภัยตามแนวชายแดนและอาจต้องช่วยเหลือกำลังรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ ในด้านการตรวจคนเข้าเมือง การศุลกากร และการรักษาความปลอดภัย

๓.๓.๒ วัตถุประสงค์

การปฏิบัติการตามแนวชายแดนในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการแทรกซึมทั้งบุคคลและวัสดุข้ามแดน งานที่ปฏิบัติเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวอาจมีดังนี้

- การรักษาความปลอดภัยในบริเวณย่านชุมชน
- การปฏิบัติการข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรอง
- การปฏิบัติงานในจุดตรวจคนเข้าเมืองที่ได้รับอนุมัติแล้ว
- การควบคุมผู้ลักลอบ
- การบังคับใช้ข้อจำกัดในการสัญจรและเดินทาง
- การ ปจว.
- การลาดตระเวน เฝ้าตรวจ และพัฒนาเป้าหมาย
- การโจมตีต่อกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบ
- การทำลายฐานที่มั่นของฝ่ายก่อความไม่สงบ
- การปฏิบัติการขัดขวาง

๓.๓.๓ แนวความคิด

ในระหว่างการก่อสร้างที่ไม่สงบเพิ่งจะเริ่มต้น การปฏิบัติการตามแนวชายแดนจะเป็นความรับผิดชอบของตำรวจ ศุลกากร และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ กำลังทหารและกึ่งทหารอาจให้การช่วยเหลือหน่วยงานดังกล่าวได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริเวณพื้นที่ห่างไกลตามแนวชายแดน เมื่อการก่อสร้างไม่สงบขยายตัวมากขึ้นอาจมีความจำเป็นต้องใช้กำลังรบเข้าปฏิบัติการตามแนวชายแดน เพื่อตัดการสนับสนุนจากภายนอกที่มีต่อขบวนการก่อสร้างที่ไม่สงบ การปฏิบัติการดังกล่าวต้องการการประสานงานและการปฏิบัติการร่วมกันระหว่างกำลังทหาร กึ่งทหาร และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐที่เกี่ยวข้อง

- การปิดพรมแดนทั้งหมดนั้นย่อมเป็นไปได้ เพราะการดำเนินการดังกล่าวต้องการทั้งกำลังและวัสดุจำนวนมาก เกินขีดความสามารถของทรัพยากรที่มีอยู่ของประเทศ
- เนื่องจากการวางกำลังและปิดกั้นพรมแดนตามช่องทางหรือท่าข้ามทั้งหมดนั้น เป็นไปไม่ได้ ดังนั้น จึงต้องกำหนดลำดับความเร่งด่วนให้เหมาะสมและใช้เครื่องกีดขวางตามธรรมชาติ ให้มากที่สุด รวมทั้งการลาดตระเวนการใช้เครื่องมือตรวจจับ และสร้างเครื่องกีดขวางในพื้นที่เฉพาะ เพื่อสร้างสิ่งกีดขวางตามธรรมชาติ หากได้รับอนุมัติก็อาจใช้สารเคมีกำจัดพืชในพื้นที่ปฏิบัติการได้ เพื่อทำให้ทัศนวิสัยดีขึ้นในพื้นที่ที่มีพืชพันธุ์หนาที่บ
- ในการปฏิบัติการกีดขวางจะต้องพิจารณาภัยคุกคาม สภาพแวดล้อม พื้นที่เป้าหมาย และวิธีการดำเนินการต่อเป้าหมายในการแทรกซึมของฝ่ายก่อสร้างที่ไม่สงบ

๓.๓.๔ การจัด

ตำรวจตระเวนชายแดนเป็นกำลังหลักในการปฏิบัติการตามแนวชายแดน ส่วนกำลังกึ่งทหารและกำลังทหารประจำการนั้น อาจให้การสนับสนุนหรือรับผิดชอบในพื้นที่บางส่วนตามแนว ชายแดนก็ได้

๓.๓.๔.๑ การบังคับบัญชาและการควบคุมการปฏิบัติการตามแนวชายแดน จะวางแผนอำนาจการ และกำกับดูแลในระดับชาติ ซึ่งอาจแบ่งมอบอำนาจในการดำเนินการให้กับหน่วยในระดับ ภูมิภาค และระดับพื้นที่ก็ได้ตามความเหมาะสม

๓.๓.๔.๒ โครงสร้างกำลังเฉพาะกิจชายแดน ควรประกอบด้วยหน่วยงานต่าง ๆ ตามความเหมาะสมกับความต้องการในพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ควรมีหน่วยสนับสนุนการรบ และสนับสนุนทางการช่วยรบในอัตราส่วนสัมพันธ์ที่พอเพียง เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการในห้วง ระยะเวลาานาน

๓.๓.๕ การปฏิบัติการ

การปฏิบัติการอาจกำหนดเขตหวงห้ามหรือเขตกันชนขึ้นก็ได้ตามความจำเป็นการดำเนินการดังกล่าวอาจต้องมีการย้ายถิ่นฐานประชาชน ดังนั้น จึงต้องวางแผนอย่างละเอียด และระมัดระวัง การวางแผนย้ายถิ่นที่อยู่โดยปกติจะเป็นความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือน กำลังทหารอาจให้การช่วยเหลือตามความจำเป็น การย้ายถิ่นฐานด้วยวิธีบังคับ ควรหลีกเลี่ยงให้มากที่สุด ทั้งนี้เพราะตามอนุสัญญาเจนีวา

พ.ศ.๒๕๕๒ ห้ามการย้ายถิ่นฐานประชาชนด้วยวิธีบังคับ ยกเว้นในกรณีที่มีความจำเป็นทางทหารอย่างชัดเจนเท่านั้น

๓.๓.๕.๑ การเฝ้าตรวจ การเฝ้าตรวจอย่างละเอียดและต่อเนื่องเป็นสิ่งจำเป็นในการพิจารณาเส้นทางแทรกซึมเข้าและออกตามแนวชายแดนรวมทั้งที่ตั้งการสนับสนุนต่าง ๆ ปริมาณและความถี่ของการแทรกซึม ประเภทของการขนส่งที่ใช้ จำนวนและประเภทของบุคคล จำนวนและประเภทวัสดุสภาพภูมิประเทศและสภาพการจราจร ที่ตั้งฐานและที่หลบซ่อนตัว การเฝ้าตรวจในพื้นที่ห่างไกล อาจใช้การเฝ้าตรวจทางอากาศ ใช้อุปกรณ์ตรวจจับทางพื้นดินที่ไม่ต้องใช้พนักงานเฝ้า และการลาดตระเวนเฝ้าตรวจทางภาคพื้นดิน การเฝ้าตรวจและควบคุมพื้นที่ชายฝั่งทะเลนั้นจะต้องประสานการลาดตระเวนทางภาคพื้นดินตามชายฝั่ง การลาดตระเวนทางทะเลตามแนวชายฝั่ง การเฝ้าตรวจทางอากาศ การตั้งจุดตรวจการณ์ทางยุทธศาสตร์ตามแนวชายฝั่ง และการวางระบบพิสูจน์ทราบและจดทะเบียนเรือ ทั้งทางทหารพลเรือน และเอกชน

๓.๓.๕.๒ การปฏิบัติการทางทหาร หน่วยทหารในระดับกองร้อย กองพัน และกรม จะต้องจัดตั้งฐานปฏิบัติการขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกปฏิบัติตามแนวชายแดนเมื่อได้รับมอบภารกิจตรวจจัดหน่วยการบิน หน่วยสื่อสาร หน่วยทหารช่าง และการยิงสนับสนุน ให้แก่หน่วยกำลังรบตามความเหมาะสม

๓.๓.๕.๓ เขตหวงห้าม หากจะกำหนดเขตหวงห้ามในพื้นที่เฉพาะใด ควรกำหนดความกว้างและระยะห่างจากแนวชายแดนอย่างเด่นชัด บุคคลที่อาศัยอยู่ในพื้นที่จะต้องย้ายถิ่นฐานออกจากพื้นที่จะต้องมีการประกาศให้ทราบโดยแน่ชัด ว่าบุคคลที่ไม่ได้รับอนุญาตที่ตรวจพบในพื้นที่หวงห้ามจะถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้แทรกซึมเข้ามาในประเทศหรือเป็นฝ่ายก่อความไม่สงบ

๓.๓.๕.๔ เขตกันชน ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตนี้จะจำกัดเฉพาะบุคคลที่เชื่อว่ามี ความภักดีต่อฝ่ายรัฐบาลเท่านั้น บุคคลอื่น ๆ จะต้องให้ย้ายถิ่นฐานออกจากพื้นที่ แนวความคิดในการดำเนินการดังกล่าวก็คือ การทำให้ขบวนการข่าวและการป้องกันตนเองของหน่วยตามแนวชายแดน มีศักยภาพสูงขึ้นและเป็นการขจัดฐานและการติดต่อกับบุคคลที่สนับสนุนเพื่อใช้ในการข้ามแดน การ ปรจว. จะต้องกระทำโดยต่อเนื่องเพื่อดำรงไว้ซึ่งขวัญและความจงรักภักดีของประชาชนในพื้นที่

ตอนที่ ๔

การปฏิบัติการหลักในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๔.๑ กล่าวทั่วไป

การปฏิบัติการหลักในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบที่จะกล่าวต่อไปนี้ มุ่งเฉพาะการปฏิบัติการของกำลังรักษาความปลอดภัยของประเทศ ครอบคลุมวิธีการต่าง ๆ รวมทั้ง วัตถุประสงค์และแนวความคิดในแต่ละวิธีการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม การก่อความไม่สงบ กำลังทหารอาจนำไปใช้สนับสนุน เพิ่มเติมกำลัง หรือสวมบทบาทตำรวจในการ บรรลุภารกิจการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ กำลังทหารสามารถเข้าร่วมในการป้องกัน และปราบปรามการก่อความไม่สงบ ด้วยการปฏิบัติการด้านการข่าวกรอง ปจว. กิจการพลเรือน การพิทักษ์ ประชาชนและทรัพยากร การปฏิบัติการทางยุทธวิธี และการช่วยเหลือและแนะนำเป็นหลักการปฏิบัติการ เหล่านี้โดยปกติ จะดำเนินการ โดยประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ

๔.๒ การข่าวกรอง

๔.๒.๑ ความสำเร็จของการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ขึ้นอยู่กับระบบการข่าวกรอง ที่มีประสิทธิผลเกี่ยวกับการก่อความไม่สงบในทุกแห่งทุกมุม การปฏิบัติการข่าวกรองจะต้องเริ่มดำเนินการ ให้เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ ในการต่อต้านศักยภาพของการก่อความไม่สงบที่อาจจะเกิดขึ้นหรือตอบโต้ การก่อความไม่สงบเมื่อได้เกิดขึ้นแล้ว ความสำคัญของการปฏิบัติการข่าวกรองอยู่ที่การเน้นการทำลาย หรือการทำให้โครงสร้างลับ (INFRASTRUCTURE) ของขบวนการก่อความไม่สงบต้องหมด ประสิทธิภาพ ลง รวมทั้งเป็นแหล่งข้อมูลสำหรับเตรียมการในการกำหนดบทบาทของทหาร เมื่อจำเป็นต้องเข้าปราบปราม การเคลื่อนไหวเพื่อก่อความไม่สงบ

๔.๒.๒ การปฏิบัติการข่าวกรอง สนับสนุนการวางแผนและการปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม การก่อความไม่สงบด้วยการให้ข่าวสารข้อมูลทั้งโดยทั่วไป และโดยเฉพาะเกี่ยวกับพื้นที่ปฏิบัติการ และกำลัง ฝ่ายก่อความไม่สงบ วัตถุประสงค์ของการข่าวกรองในขั้นต้นอย่างกว้างๆ มีดังนี้

๔.๒.๒.๑ เพื่อพิจารณาว่ามีการก่อความไม่สงบเกิดขึ้นหรือไม่ และมีระดับความรุนแรง เพียงใดหากเกิดขึ้น โดยพิจารณาจากสิ่งบอกเหตุต่าง ๆ (ผนวก ค)

๔.๒.๒.๒ เพื่อให้ได้ข่าวสารเกี่ยวกับฝ่ายก่อความไม่สงบ ลมฟ้าอากาศ ภูมิประเทศและ ประชาชน

๔.๒.๒.๓ เพื่อลดการจารกรรม การบ่อนทำลาย และการก่อวินาศกรรมจากฝ่ายก่อความ ไม่สงบให้เหลือน้อยที่สุด

๔.๒.๓ การบ่อนทำลายเป็นกิจกรรมแรกของการก่อความไม่สงบ และจะดำเนินต่อไปตลอดกระบวนการก่อความไม่สงบ (ขั้นที่ ๑ ถึงขั้นที่ ๓) การบ่อนทำลายมีวัตถุประสงค์ในการทำให้ประชาชนเอาใจออกห่างจากรัฐบาล และเป็นสิ่งบอกระดับขั้นต้นของการเกิดความเคลื่อนไหวเพื่อก่อความไม่สงบ

๔.๒.๔ เมื่อการก่อความไม่สงบถูกจัดตั้งขึ้น หน่วยงานข่าวกรองทั้งทางทหารและพลเรือนควรดำเนินการเพื่อพิสูจน์ทราบลักษณะเฉพาะต่าง ๆ ของขบวนการ และเสนอแนะในด้านการดำเนินการติดตามต่อไปในอนาคต หรือปฏิบัติการเพื่อทำให้ขบวนการนั้นหมดประสิทธิภาพลง

๔.๒.๕ การปฏิบัติการต่อต้านข่าวกรองรวมถึงการวางแผน การดำเนินการฝึกด้านการต่อต้านข่าวกรอง และการใช้มาตรการที่จำเป็นต่อการพิทักษ์ข่าวสารที่มีขึ้นความลับบุคคล สิ่งอำนวยความสะดวก และวัสดุให้ปลอดภัยจากการปฏิบัติการข่าวกรองของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๔.๒.๖ ระบบการข่าวกรองแบบรวมการและเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เป็นสิ่งจำเป็นต่อการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๔.๒.๖.๑ ในระดับชาติ ระบบการข่าวกรองควรมีลักษณะดังนี้

- ดำเนินการได้อย่างมีอิสระทั่วประเทศ
- ดำรงไว้ซึ่งการบันทึกหลักฐานข้อมูลข่าวกรองแบบรวมการ
- ดำรงไว้ซึ่งระบบการควบคุมแหล่งข่าวแบบรวมการ
- ประสานโครงการข่าวกรอง และการต่อต้านข่าวกรองทั้งหมด
- จัดให้มีแนวทาง วิธีการรวบรวม การดำเนินการวิธี และการกระจายในด้านกิจกรรมข่าวกรองต่างๆ
- จัดทำประมาณการและแผนข่าวกรอง และต่อต้านข่าวกรองในระดับชาติ
- ปฏิบัติการพิเศษตามที่กำหนด

๔.๒.๖.๒ ในระดับรอง ควรจัดระบบการข่าวกรองรองรับในแต่ละระดับของการปกครอง เพื่อประสานการดำเนินการด้านการข่าวกรอง (รวมทั้งการต่อต้านข่าวกรอง) ในระดับนั้น ๆ ด้วย

๔.๒.๗ ข่าวกรองเบื้องต้นเกี่ยวกับพื้นที่และสถานการณ์โดยเฉพาะ จะใช้พื้นฐานมาจากรายงานและผลการวิเคราะห์ข่าวกรองยุทธศาสตร์ผสมผสานกับข้อมูลข่าวกรองในปัจจุบันเฉพาะพื้นที่ซึ่งมีอยู่ในขณะนั้น การปฏิบัติการข่าวกรองที่มีประสิทธิผล จำเป็นต้องวิเคราะห์กำลังที่บ่อนทำลายทั้งภายในประเทศและนอกประเทศประกอบกับข่าวสารข้อมูลดังกล่าวแล้วจะเป็นพื้นฐานของการประมาณการข่าวกรองและการวางแผนข่าวกรองโดยลำดับ

๔.๒.๗.๑ การวางแผนรวบรวมข่าวกรองจะเกี่ยวข้องกับเรื่องใหญ่ ๓ ประการคือ

- ข่าวกรองทางยุทธศาสตร์ ซึ่งอาจเปิดเผยปัญหาที่เกิดขึ้นจริงหรือศักยภาพในการก่อความไม่สงบนั้นสามารถศึกษาวิเคราะห์ได้จากข่าวสารด้านการเมืองเศรษฐกิจ และสังคมวัฒนธรรม

- การประเมินและค้นหาโครงสร้างพื้นฐานของฝ่ายก่อความไม่สงบ ซึ่งรวมถึงระบบการควบคุมบังคับบัญชา การติดต่อสื่อสาร ระบบส่งกำลังบำรุง และองค์กรมวลชน การเคลื่อนไหวของขบวนการก่อความไม่สงบจะประกอบด้วยกิจกรรมทั้งทางลับและเปิดเผยจำนวนมาก ซึ่งจำเป็นต้องพึ่งพาประชาชนในการปฏิบัติ การรวบรวมข่าวสารจากกิจกรรมเหล่านี้ จะสามารถนำไปสู่การค้นพบและพิสูจน์ทราบ สมาชิกที่มีความสำคัญในหน่วยงานของขบวนการก่อความไม่สงบได้

- การรวบรวมข่าวแบบรวมการ การประเมินค่าขบวนการก่อความไม่สงบ การรวบรวมข่าวพื้นที่ปฏิบัติการ ซึ่งจำเป็นต่อการปฏิบัติการทางทหาร

๔.๒.๗.๒ งานด้านข่าวกรองในการสนับสนุนกิจกรรมที่ดำเนินอยู่ในปัจจุบัน และการเตรียมการสำหรับการปฏิบัติการในอนาคต หมายรวมถึง

- การจัดทำการศึกษาวิเคราะห์ภูมิประเทศ ลมฟ้าอากาศและประชาชนกลุ่มเป้าหมาย (รวมทั้งเชื้อชาติ ศาสนา และชนกลุ่มน้อย) ในรายละเอียด

- การวิเคราะห์ความเข้มแข็งและจุดอ่อนทั้งฝ่ายรัฐบาล และฝ่ายก่อความไม่สงบ

- การจัดทำ ผลิต และแจกจ่ายแผนที่ภูมิประเทศทั่วประเทศ ภาพถ่ายทางอากาศ และข่าวกรองการภาพอื่นๆ ด้วยการใช้เครื่องมือในทางยุทธศาสตร์และยุทธวิธี

๔.๒.๗.๓ การผลิตข่าวกรองจะต้องถูกต้องและทันเวลา สามารถสนองตอบความต้องการทั้งทางด้านทหารและพลเรือนในทุกระดับปฏิบัติการ ซึ่งความต้องการด้านการข่าวกรองจะเปลี่ยนไปตามระดับผู้ใช้ และภารกิจ แบบฟอร์มเพื่อสนองตอบความต้องการให้เหมาะสมกับความต้องการของผู้ใช้ ฉะนั้นโครงการหรือแผนงานการผลิตข่าวกรองจะต้องอ่อนตัว และสามารถให้รายละเอียดใช้ได้หลายระดับ การพิจารณากำหนดวัตถุประสงค์และลำดับความเร่งด่วนในการผลิต จะต้องทำการวิเคราะห์ อย่างระมัดระวัง

๔.๒.๗.๔ การกระจายข่าวกรองที่ทันเวลา เป็นปัจจัยที่สำคัญของกระบวนการข่าวกรอง ข่าวสารข้อมูลที่มีความจำเป็นต้องสนองตอบในทันทีเกิดขึ้นอยู่บ่อย ๆ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องจัดตั้งระบบการดำเนินการวิธี และการส่งข่าวที่รวดเร็วให้แก่หน่วยทหารและตำรวจที่ปฏิบัติการ เมื่อมีสิ่งอำนวยความสะดวกและทรัพยากรทางการสื่อสารที่พอเพียงแล้ว ควรวางระบบสื่อสารหลายช่องไว้สำหรับการกระจายข่าวกรองทั้งข่าวสื่อสารหลัก รอง และพิเศษ

๔.๒.๗.๕ ข่าวสารที่มีชั้นความลับ จะต้องพิทักษ์ให้ปลอดภัยด้วยวิธีการทั้งหมดที่มีอยู่ โดยใช้กำลังพลที่ได้รับความไว้วางใจแล้วและจำเป็นต้องใช้ข่าวสารนั้นเป็นผู้พิทักษ์เท่านั้น นอกจากนี้ กำลังพลถึงแม้จะผ่านการตรวจสอบได้รับความไว้วางใจแล้วก็ควรกำกับดูแลและสังเกตโดยใกล้ชิด ทั้งนี้ เพราะกำลังพลดังกล่าวอาจถูกบีบบังคับ จูงใจ หรือกดดันจากฝ่ายก่อความไม่สงบได้

๔.๓ การปฏิบัติการจิตวิทยา

๔.๓.๑ กล่าวทั่วไป

ทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายก่อความไม่สงบต่างก็ใช้การ ปจว. เพื่อให้ได้รับฐานการสนับสนุนจากประชาชน การ ปจว. มุ่งต่อเข้าถึงและประเทศที่อุปถัมภ์/ให้การสนับสนุน รวมทั้งมุ่งต่อกำลังรักษาความปลอดภัยและประชาชนพลเรือนโดยทั่วไปอีกด้วย ปจว. เป็นส่วนหนึ่งของการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบทั้งในแง่กิจการพัฒนาและป้องกันภายใน ปจว. จะต้องปรับปรุงให้สอดคล้องกับความต้องการ โดยเฉพาะในแต่ละพื้นที่ปฏิบัติการ หนทางปฏิบัติทางทหารและมีใช้ทหารจะต้องคำนึงถึงผลกระทบในด้าน ปจว. เสมอ ซึ่งในบางครั้งอาจต้องยอมเสียดุลข้อได้เปรียบทางยุทธวิธีในระยะสั้นเพื่อดำรงไว้ซึ่งวัตถุประสงค์ด้านจิตวิทยาในระยะยาว

๔.๓.๒ ขอบเขต

ในระดับชาติการ ปจว. มุ่งเพื่อขยายแ่งคิดอย่างกว้างขวาง โครงการพัฒนาและป้องกันภายใน ขอบเขตของการ ปจว. จะมีลักษณะกว้าง ๆ และเน้นให้ตระหนักในนโยบายและโครงการต่างๆ ของประเทศเป็นหลักการ ปจว. ทางยุทธวิธี และการ ปจว. เสริมความมั่นคงจะอาศัยพื้นฐานจากการข่าวกรองในท้องถิ่น และมุ่งต่อเป้าหมายผู้ฟังโดยเฉพาะ ในพื้นที่ที่มีชนกลุ่มน้อยอยู่ การ ปจว. ก็ควรใช้ภาษาท้องถิ่นและใช้สัญลักษณ์ที่ชนกลุ่มน้อยนั้นเข้าใจได้ในทันที

๔.๓.๓ วัตถุประสงค์ของการ ปจว.

การ ปจว. กำหนดไว้เพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์แห่งชาติ และมุ่งต่อกลุ่มบุคคลเป้าหมายโดยเฉพาะ กลุ่มบุคคลเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ในระดับชาติดังกล่าว มีดังนี้

๔.๓.๓.๑ ฝ่ายก่อความไม่สงบ เพื่อสร้างความแตกแยก ทำลายการจัด ทำลายขวัญกำลังใจ บ่อนทำลาย และให้ปลีกตัวออกจากขบวนการ โครงการหรือแผนงาน ปจว. ในระดับชาติต่อกลุ่มบุคคลเป้าหมายนี้เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้กลับตัวกลับใจเข้ามาเป็นฝ่ายรัฐบาล

๔.๓.๓.๒ ประชาชนพลเรือน เพื่อให้ได้มา ดำรงไว้ และเสริมสร้างฐานการสนับสนุนจากประชาชนในด้านการดำเนินการตามโครงการพัฒนาและป้องกันภายใน

๔.๓.๓.๓ กำลังรักษาความปลอดภัย โดยทั่วไปมีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกันกับกลุ่มประชาชนพลเรือน แต่เน้นในด้านการเสริมสร้างและดำรงไว้ซึ่งขวัญกำลังใจของกำลังรักษาความปลอดภัย ปัจจัยสำคัญในการต่อสู้กับการก่อความไม่สงบก็คือ ความซื่อสัตย์ วินัย และแรงกระตุ้นของกำลังรักษาความปลอดภัย

๔.๓.๓.๔ กลุ่มที่เป็นกลาง เพื่อให้ได้มาซึ่งการสนับสนุนจากกลุ่มชาวต่างประเทศ ที่เป็นกลางทั้งในและนอกประเทศ โดยเปิดเผยกิจกรรมในการบ่อนทำลายของฝ่ายก่อความไม่สงบ และเพื่อสร้างแรงกดดันในระดับสากลต่อประเทศมหาอำนาจที่ให้การอุปถัมภ์ขบวนการก่อความไม่สงบ

๔.๓.๓.๕ ประเทศที่เป็นปฏิปักษ์ เพื่อจูงใจประเทศที่ให้การอุปถัมภ์ขบวนการ
ก่อความไม่สงบ ให้เชื่อว่าการเคลื่อนไหวเพื่อก่อความไม่สงบจะล้มเหลว

๔.๓.๔ โครงการในระดับชาติ

โครงการ ปจว. ในระดับชาติครอบคลุมวัตถุประสงค์ แผน แนวนโยบายและวิธีการดำเนินการ
ที่ต้องการ การประสานในระดับชาติควรมอบหมายให้หน่วยงานเพียงหน่วยเดียวเป็นผู้รับผิดชอบ เพื่อให้
แน่ใจว่าการ ปจว. ในระดับชาติจะไม่มีโครงการที่ขัดแย้งกันหรือมีหัวข้อ โฆษณาที่ขัดแย้งกันเกิดขึ้น

๔.๓.๔.๑ หน่วยงานทั้งทางทหารและพลเรือนในทุกระดับจะพัฒนาแผนการ ปจว. โดยอาศัย
มูลฐานมาจากแผน ปจว. ในระดับชาติ หน่วยทหารและหน่วยการปกครองในทุกระดับ จะแปลงแผนงาน
ในระดับชาติให้สอดคล้องกับความต้องการในท้องถิ่น ซึ่งในระดับท้องถิ่นนี้ ศูนย์ประสานงานประจำพื้นที่
จะเป็นผู้ประสานแผน ปจว. ของท้องถิ่นเป็นส่วนรวม

๔.๓.๔.๒ เพื่อให้เกิดประสิทธิผลสูงสุด กิจกรรม ปจว. ต่างๆ จะต้องดำเนินการ
ตามสายงานที่ได้กำหนดไว้โดยแน่ชัดแล้ว

๔.๓.๔.๓ ผู้จัดทำแผน ปจว. จะพัฒนาหัวข้อโฆษณาที่เหมาะสมกับสื่อโฆษณาต่างๆ ที่มีอยู่
หัวข้อโฆษณาและข่าวสารต่าง ๆ ในการ ปจว. ควรได้รับการทดสอบก่อนนำไปใช้อย่างกว้างขวาง หัวข้อ
โฆษณาและข่าวสารเหล่านี้ควรใช้ถ้อยคำที่กลุ่มบุคคลเป้าหมาย มีความคุ้นเคย มีความชัดเจน เข้าใจได้ง่าย
และมีการตอกย้ำอยู่เสมอ ๆ

๔.๓.๕ หน่วยงาน ปจว. ของทหารและพลเรือน

หน่วยงาน ปจว. จะต้องจัดตั้งและฝึกเพื่อปฏิบัติการจิตวิทยา และสนับสนุนกิจกรรม ปจว.
ต่างๆ ในทุกระดับ

๔.๓.๕.๑ ระดับชาติ ในระดับชาติอาจมีหน่วยงาน ปจว. ทั้งทหารและพลเรือน หน่วยงาน
เหล่านี้จะอยู่ภายใต้การประสานงานของหน่วยงานเพียงหน่วยเดียว ความรับผิดชอบมีดังนี้

- วางแผนเพื่อกำหนดโครงการ ปจว. ในระดับชาติที่ได้ผ่านการประสานงาน
มาเรียบร้อยแล้ว

- จัดตั้ง ฝึก และแบ่งมอบทรัพยากรและหน่วยงาน ปจว.

- ดำเนินการ ปจว. ทางยุทธศาสตร์

- พัฒนาข้อกำหนดสำหรับประเมินประสิทธิผลของโครงการ ปจว.

- ติดตามตรวจสอบโครงการ ปจว.

- ผลิต วิเคราะห์ และกระจายข่าวกรองด้าน ปจว. และวิเคราะห์กลุ่มบุคคล
เป้าหมายโดยเฉพาะ

๔.๓.๕.๒ ระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ศูนย์ประสานงานประจำภูมิภาคจะแปลงนโยบายและโครงการ ปจว. ระดับชาติ ให้เป็นแนวทางการดำเนินการสำหรับศูนย์ประสานงานประจำท้องถิ่น หน่วยทหารและหน่วยงานพลเรือน ศูนย์ประสานงานประจำท้องถิ่นจะกำหนดแนวทางปฏิบัติให้แก่กำลัง ทหาร กำลังทหาร หน่วยงานพลเรือน และชุด ปจว. เนื่องจากหน่วยทหารมักจะไม่มียุทธ ปจว. ของตนเอง ดังนั้น หน่วยทหารหรือหน่วยงานพลเรือนจะต้องสนับสนุนการ ปจว. ให้แก่หน่วยทหารตามความเหมาะสม

๔.๓.๕.๓ หน่วยทหาร หน่วย ปจว. ของทหารจะวางแผนและปฏิบัติการจิตวิทยาให้สอดคล้องกับโครงการและแนวนโยบายในระดับชาติ การวางแผน ปจว. ทางทหารและการบริการข่าวสารของพลเรือนต้องประสานงานและกำกับดูแลการปฏิบัติกันอย่างใกล้ชิดในทุกระดับ เพื่อให้มั่นใจว่าการ ปจว. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและน่าเชื่อถือ การปฏิบัติการ ปจว. อาจมีขอบเขตจากการ ปจว. ทางยุทธศาสตร์ และยุทธวิธี จนถึงการ ปจว. เพื่อปฏิบัติการเสริมความมั่นคง หน่วย ปจว. จะจัดตั้งขึ้นให้เหมาะสมกับการปฏิบัติการ การปฏิบัติการของหน่วยจะใช้วิธีการและสื่อโฆษณาทุกชนิด รวมทั้งการ สื่อความหมายตัวต่อตัว (ซึ่งเป็นวิธีการที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด) วิทยุ โทรทัศน์ เครื่องขยายเสียง สิ่งพิมพ์ อุปกรณ์แสงเสียง และภาพถ่าย

๔.๓.๖ การวางแผน

ปัจจัยพื้นฐานต่อการวางแผน ปจว. ที่มีประสิทธิภาพมีดังนี้

๔.๓.๖.๑ ความรู้อย่างลึกซึ้งเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ ภูมิหลัง สภาพแวดล้อมในปัจจุบัน และทัศนคติของกลุ่มเป้าหมายที่มีศักยภาพในการก่อความไม่สงบ

๔.๓.๖.๒ ความรู้อย่างลึกซึ้งเกี่ยวกับองค์กรก่อความไม่สงบ แรงจูงใจ และแหล่งทรัพยากรต่างๆ (คนและวัสดุ) และวิธีการให้ได้มาซึ่งทรัพยากรนั้น

๔.๓.๖.๓ ความรู้เกี่ยวกับจุดแข็งและจุดอ่อนของกลุ่มอุดมการณ์ และกลุ่มการเมือง ฝ่ายตรงข้าม

๔.๓.๖.๔ ประกันว่าแผนการ ปจว. จะสนับสนุนวัตถุประสงค์แห่งชาติ

๔.๓.๖.๕ ความรู้เกี่ยวกับการใช้สื่อโฆษณาที่มีอยู่สำหรับการ ปจว.

๔.๓.๖.๖ ความสามารถในการแบ่งประชาชนออกเป็นเป้าหมายกลุ่มผู้ฟัง เพื่อกำหนดหัวข้อ โฆษณาให้สอดคล้อง สามารถจูงใจกลุ่มโดยเฉพาะต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๖.๗ ข่าวกรองที่ละเอียด ถูกต้อง ทันเวลา และต่อเนื่องจะต้องพร้อมเสมอ (รวมทั้ง ข่าวกรองในด้านประสิทธิภาพของโครงการ ปจว. ในปัจจุบัน เช่น การประเมินผลหลังการปฏิบัติ)

๔.๓.๗ หัวข้อเรื่องที่จะทำการปฏิบัติการจิตวิทยา

การกำหนดหัวข้อโฆษณา จะต้องสนับสนุนการรณรงค์และการปฏิบัติการแต่ละชนิดอย่างสอดคล้อง การรณรงค์ต่าง ๆ ชุดตอนที่ ๒ ของบทที่ ๖ นี้

๔.๓.๓.๑ หัวข้อเรื่องในการ ปจว. จะถูกกำหนดขึ้น เพื่อให้สามารถสนับสนุนแต่ละแบบของการปฏิบัติการ หรือการรณรงค์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ อำนาจการอนุมัติหัวข้อเรื่อง ปจว. นี้ อาจจะต้องมอบให้กับกำลังพลของหน่วย ปจว. ในท้องถิ่น ผู้ซึ่งมีความรู้เกี่ยวกับบุคคลเป้าหมายโดยเฉพาะเป็นอย่างดี การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้การดำเนินการตามโครงการ ปจว. มีประสิทธิภาพและน่าเชื่อถือต่อบุคคลในท้องถิ่นมากขึ้น อย่างไรก็ตาม การ ปจว. ที่ดำเนินการในท้องถิ่นจะต้องมีการตรวจสอบหรือเฝ้าฟังจากฝ่าย ปจว. ตามลำดับจนถึงระดับชาติ

๔.๓.๓.๒ หัวข้อเรื่องในการ ปจว. เพื่อสนับสนุนการรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง ควรเน้นในด้านการรักษาความปลอดภัยที่ประชาชนจะได้รับ และผลประโยชน์ที่จะได้รับในการเสริมสร้างและดำรงไว้ซึ่งฐานการสนับสนุนจากประชาชน

๔.๓.๓.๓ หัวข้อเรื่องในการ ปจว. ที่สนับสนุนการรณรงค์ด้วยการโจมตี ควรเน้นในด้านความจำเป็นของการปฏิบัติการและความพยายามที่จะทำให้ประชาชนมีความปลอดภัย หัวข้อโฆษณาที่มุ่งต่อกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบควรเน้นในด้านการสู้รบที่สิ้นหวัง ความสำคัญในด้านความผูกพัน ทางครอบครัว และการเข้ามาบดตัวตามโครงการนิรโทษกรรม การตัดสินใจใช้การ ปจว. ก่อนการปฏิบัติการทางยุทธวิธี ควรพิจารณาให้รอบคอบ เพราะการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้สูญเสียในด้านการจู่โจมและการรักษาความปลอดภัย

๔.๓.๓.๔ หัวข้อเรื่องในการ ปจว. เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกล ควรกำหนดให้เหมาะสมต่อการรักษาขวัญกำลังใจของกำลังฝ่ายรัฐบาล และให้ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่น

๔.๓.๓.๕ หัวข้อเรื่องในการ ปจว. เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร ควรเน้นให้เห็นความจำเป็นและผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้มาตรการจำกัดทางกฎหมาย นอกจากนี้ หัวข้อโฆษณาคควรเน้นว่าการใช้มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรต่าง ๆ นั้น นำมาใช้เพราะฝ่ายก่อความไม่สงบเป็นต้นเหตุ

๔.๔ กิจการพลเรือน

๔.๔.๑ กล่าวทั่วไป

๔.๔.๑.๑ กิจการพลเรือนที่จะกล่าวต่อไปนี้ มุ่งเฉพาะการปฏิบัติการโดยหน่วยทหาร แต่อย่างไรก็ดีหลักการนั้นสามารถนำไปใช้โดยกำลังรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ ได้ตามความเหมาะสม

๔.๔.๑.๒ การปฏิบัติการกิจการพลเรือนเป็นความรับผิดชอบของผู้บังคับหน่วยในทุกระดับ การปฏิบัติการครอบคลุมกิจกรรมที่ดำเนินโดยกำลังทหาร เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับเจ้าหน้าที่ ฝ่ายพลเรือนและกับประชาชนในพื้นที่ กิจกรรมอาจมีขอบเขตขนาดเล็กตั้งแต่การช่วยเหลือประชาชน โดยทหาร ไปจนถึงการปฏิบัติการในบทบาทการบริหารการปกครอง ซึ่งโดยปกติจะเป็นความรับผิดชอบ ของส่วนราชการปกครองในท้องถิ่น

๔.๔.๑.๓ กิจการพลเรือนสำหรับการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ จะมี ขอบเขตที่กว้างขวางและมีความสำคัญยิ่งต่อการบรรลุภารกิจ ทั้งนี้เพราะการป้องกันและปราบปรามการก่อ ความไม่สงบนั้น ฐานการสนับสนุนจากประชาชนเป็นสิ่งที่จำเป็นยิ่ง

๔.๔.๒ ขอบเขต

ขอบเขตของการดำเนินงานด้านกิจการพลเรือนขึ้นอยู่กับระดับของการปกครองในท้องถิ่น และขึ้นอยู่กับปัจจัยทางเศรษฐกิจ สังคม และภูมิหลังทางการเมืองของประชาชนและประเทศ กิจกรรมในด้าน กิจการพลเรือนที่สำคัญมีดังนี้

๔.๔.๒.๑ การป้องกันไม่ให้ประชาชนขัดขวางการปฏิบัติการทางทหาร

๔.๔.๒.๒ การสนับสนุนงานด้านการปกครองของรัฐ

๔.๔.๒.๓ การชุมชนสัมพันธ์

๔.๔.๒.๔ การช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร (รวมทั้งการปรับปรุงสภาพแวดล้อมหรือการ พัฒนาในด้านต่าง ๆ)

๔.๔.๒.๕ การพิทักษ์ประชาชนและทรัพย์สิน

๔.๔.๒.๖ การป้องกันฝ่ายพลเรือน

๔.๔.๓ วัตถุประสงค์

กิจการพลเรือนในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ มีวัตถุประสงค์เพื่อระดม สรรพกำลังและจงใจให้ประชาชนสนับสนุนรัฐบาลและกำลังทหาร การปฏิบัติการมุ่งเน้นการจัดและแก้ไข ปัญหาในด้านการทหาร การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยา การ ปจว. อย่างควบคุมและต่อเนื่อง เป็นสิ่งจำเป็นที่จะช่วยให้การปฏิบัติการกิจการพลเรือนเกิดประสิทธิผลอย่างสูงสุด

๔.๔.๔ บทบาทของทหาร

หน่วยทหารทุกหน่วยมีขีดความสามารถในด้านการดำเนินการกิจการพลเรือนอย่างน้อยที่สุด ก็คือ การช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร หน่วยทหารที่มีบทบาทสำคัญในการช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร ได้แก่ ทหารช่าง ทหารขนส่ง แพทย์ และหน่วยอื่นๆ ที่มีเครื่องมือเหมาะสมในการดำเนินการ ตามโครงการช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร

๔.๔.๔.๑ หน่วยขนาดเล็กระดับกองพันเฉพาะกิจ อาจได้รับการบรรจุมอบชุดกิจการพลเรือน เพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติการตามแผนงานกิจการพลเรือนตามความจำเป็น นอกจากนี้อาจบรรจุนายทหาร ปฏิบัติการกิจการพลเรือนให้แก่หน่วยเฉพาะกิจอีกด้วย

๔.๔.๔.๒ กำลังทหารและหน่วยงานการปกครองของรัฐ ควรจัดระบบการติดต่อและ ประสานงาน การดำเนินการดังกล่าวอาจจัดตั้งหน่วยติดต่อและประสานงานขึ้น โดยเฉพาะ หรือดำเนินการ ผ่านสายงานด้านกิจการพลเรือน

๔.๔.๕ หลักการดำเนินงาน

การปฏิบัติการกิจการพลเรือนต้องการความสัมพันธ์อันดีกับประชาชน ในการสร้าง ความสัมพันธ์อันดีดังกล่าวหน่วยทหารจะต้องเน้นในด้านวินัย ความนอบน้อม และความซื่อสัตย์จริงใจของ กำลังพลที่มีต่อประชาชน เมื่อได้สร้างความสัมพันธ์กับประชาชนทางด้านจิตใจพอสมควรแล้ว การปฏิบัติการ กิจการพลเรือนอย่างเหมาะสมตามขั้นตอน จะช่วยเสริมสร้างทางด้านวัตถุให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการ ป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ต่อไป

๔.๔.๖ การวางแผนกิจการพลเรือน

แผนกิจการพลเรือนจะต้องครอบคลุมข้อพิจารณาทั้งทางด้านการเมือง การเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และการทหาร ซึ่งแผนควรมีลักษณะโดยทั่วไปดังนี้

๔.๔.๖.๑ แผนการพัฒนาประเทศควรกำหนดโครงการให้สนับสนุนแผนงานต่าง ๆ ที่จะ สนองตอบความต้องการและความปรารถนาของประชาชน โครงการช่วยเหลือประชาชนที่ทำได้โดยไม่ต้องคำนึงถึงปัจจัยดังกล่าวอาจเสียผลในขั้นปลายก็ได้

๔.๔.๖.๒ โครงการช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร อาจใช้แนวทางการพิจารณาตามตัวอย่าง ในรูป ๖-๑ โดยพิจารณาปัจจัยต่างๆ ดังต่อไปนี้ประกอบ

- ความต้องการกำลังพลและหน่วยกิจการพลเรือน ในการสนับสนุนหน่วยงาน ต่าง ๆ ของรัฐในระดับท้องถิ่น
- ความต้องการชุดฝึกเคลื่อนที่ด้านกิจการพลเรือน รวมทั้งทรัพยากรที่จะใช้
- ความต้องการตามแผนงานการฝึกด้านกิจการพลเรือน เพื่อสนับสนุนกำลังรักษา ความปลอดภัยอื่นๆ
- ความต้องการด้านกิจการพลเรือน ในการบริหารการปกครองแทนหน่วยงาน ของรัฐในพื้นที่ที่มีความจำเป็น

๔.๔.๗ ความรับผิดชอบ

๑๐๒

เมื่อผู้บังคับหน่วยทางยุทธวิธีได้รับการมอบหมายความรับผิดชอบในด้านกิจการพลเรือน อาจมีความจำเป็นต้องได้รับแบ่งมอบกำลังพลหรือหน่วยกิจการพลเรือนที่มีความชำนาญงาน เพื่อให้สามารถดำเนินการให้บริการกิจด้านกิจการพลเรือนที่ได้รับมอบหมายแผนกิจการพลเรือน ของหน่วยเหนือ ควรกำหนดการแบ่งมอบทรัพยากรด้านกิจการพลเรือน เพื่อสนับสนุน หน่วยทางยุทธวิธี

แผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้										ข้อกำหนด (Criteria)
ด้านเกษตรกรรม			ด้านสาธารณสุข			ด้านการศึกษา				
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
										ความต้องการ (Desirability)
										ประชาชนจะให้การสนับสนุนหรือไม่
										ทหารจะให้การสนับสนุนหรือไม่
										หน่วยงานอื่นจะให้การสนับสนุนหรือไม่
										รัฐบาลจะให้การสนับสนุนหรือไม่
										สามารถดำเนินการได้ทันทีหรือไม่
										จะโยกทรัพยากรในทันทีหรือไม่
										จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่หรือไม่
										จะโยกทรัพยากรทางด้านจิตวิทยาหรือไม่
										จะตอบสนองในการขยายผลด้านกิจกรรมหรือไม่
										จะปรับปรุงความสัมพันธ์ระหว่างทหารประชาชนให้ดีขึ้นหรือไม่
										จะส่งเสริมให้ช่วยเหลือตัวเองหรือไม่
										จะช่วยให้สังคมมีเสถียรภาพสูงขึ้นหรือไม่
										ความเป็นไปได้ (Feasibility)
										มีความสอดคล้องกับงบประมาณและทรัพยากรที่มีในท้องถิ่นหรือไม่
										มีผู้ชำนาญงานพอเพียงหรือไม่
										มีแรงงาน วัสดุ และเครื่องมือพอหรือไม่
										ใช้งบประมาณที่มีอยู่สนับสนุนได้หรือไม่
										ความสมเหตุสมผล (Justification)
										สนับสนุนแผนงาน และโครงการ ๖ปี๓, ๖ปี๔, ๖ปี๕
										จะมีผลกระทบต่อภารกิจทางทหารหรือไม่
										จะโยกคุ้มค้ำการลงทุนและความพยายามที่ใช้หรือไม่
										เข้าช้อนกับงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่
<p>กรอกเครื่องหมาย ✓ หรือ ✗ ในตารางพร้อมคำอธิบายในรายละเอียดได้ตามความจำเป็น งานหลักกิจอื่น ๆ ตามความต้องการ</p>										

รูปที่ ๖-๑ ตัวอย่างการรายงานสำหรับการช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร

๔.๔.๘ การปฏิบัติการกิจการพลเรือนตามขั้นตอนของการก่อความไม่สงบ

๔.๔.๘.๑ การช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร จะเน้นไปตามระดับความเข้มข้นของการก่อความไม่สงบ แต่ไม่ว่าการช่วยเหลือประชาชนโดยทหารจะอยู่ในระดับใดก็ตาม โครงการต่าง ๆ จะต้องวางแผนและประสานงานให้สอดคล้องกับแผนงานการพัฒนาประเทศเสมอ

๔.๔.๘.๒ ในระยะก่อนสถานการณ์การก่อความไม่สงบ เป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันหรือขัดเงื่อนไขการก่อความไม่สงบ เมื่อสถานการณ์การก่อความไม่สงบอยู่ในระยะเริ่มต้น การช่วยเหลือประชาชนโดยทหารจะเน้นในด้านการพัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคมและเศรษฐกิจ เมื่อว่างเว้นจากการปฏิบัติการทางยุทธวิธี ทรัพยากรทางทหารส่วนใหญ่อาจนำไปใช้ในการดำเนินการตามโครงการช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร ทั้งโครงการที่ให้ผลในระยะสั้นและระยะยาว

๔.๔.๘.๓ ในสถานการณ์การก่อความไม่สงบขั้นต่อมา โครงการช่วยเหลือประชาชนโดยทหารจะเน้นด้านการป้องกันการก่อความไม่สงบไม่ให้ยกระดับความรุนแรงให้สูงขึ้น โครงการเหล่านี้ควรให้เห็นผลในช่วงระยะเวลาอันสั้น ตัวอย่างเช่น การสร้างถนนจากหมู่บ้านไปยังตลาด สร้างสะพาน โครงการให้การศึกษาระยะสั้น การสุขอนามัยพื้นฐาน โครงการสร้างภูมิป้องกันโรค และโครงการชลประทานแบบง่าย ๆ เป็นต้น โครงการต่าง ๆ ควรมีการปรึกษาให้เหมาะสม เพื่อประกันว่า โครงการต่าง ๆ นั้นเป็นที่ต้องการของประชาชน มีความจำเป็นและเหมาะสมสอดคล้องกับแผนการ พัฒนาในท้องถิ่นนั้น ๆ เมื่อสถานการณ์การก่อความไม่สงบได้คลี่คลายลงแล้ว ลำดับความเร่งด่วนในการ ปฏิบัติการทางยุทธวิธีอาจทำให้ขอบเขตของการช่วยเหลือประชาชนโดยทหารจำกัดเฉพาะงานเฉพาะหน้า เช่น การให้การศึกษายาบาล ผู้บาดเจ็บและเจ็บป่วย และการจัดหาและแจกจ่ายอาหาร รวมทั้ง จัดที่พักให้แก่ประชาชนผู้พลัดถิ่น เป็นต้น

๔.๕ การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร

๔.๕.๑ กล่าวทั่วไป

การปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรเป็นการปฏิบัติการในลักษณะของตำรวจหน่วยทหารอาจนำไปใช้ปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรได้ แต่ควรมีบทบาทในด้านการสนับสนุนมิใช่ทดแทนกำลังตำรวจ หากใช้หน่วยทหารจะต้องมีการฝึกการปฏิบัติงานในลักษณะตำรวจเสียก่อน การมีส่วนร่วมของทหารจะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายที่กำหนดไว้

๔.๕.๒ วัตถุประสงค์ของการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร

แผนงานด้านการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรนั้น จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนแผนงานการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบอื่น ๆ การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรนั้นจะปฏิบัติควบคู่กับการปฏิบัติการกิจการพลเรือน มีวัตถุประสงค์ดังนี้

๔.๕.๒.๑ เพื่อระดมสรรพกำลังทั้งทรัพยากรบุคคลและวัสดุสนับสนุนรัฐ

๔.๕.๒.๒ เพื่อค้นหาและทำลายองค์กรและกิจกรรมในการก่อความไม่สงบให้หมด

ประสิทธิภาพพล

๔.๕.๒.๓ เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย ทั้งทางร่างกายและจิตใจให้แก่ประชาชน

๔.๕.๒.๔ เพื่อตัดการสนับสนุนและความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับกำลังฝ่าย

ก่อความไม่สงบ

๔.๕.๓ หลักการปฏิบัติโดยทั่วไป

๔.๕.๓.๑ โดยปกติตำรวจ หน่วยข่าวกรอง และหน่วยรักษาความปลอดภัยภายในอื่น ๆ นั้น จัดตั้งขึ้นเพื่อรักษาไว้ซึ่งกฎหมายและความสงบเรียบร้อยในยามปกติ องค์กรเหล่านี้จะให้ความคุ้มครองแก่ประชาชน จับกุมผู้กระทำผิดกฎหมายและอาชญากรโดยทั่วไป รวมทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อยในด้านอื่น ๆ แต่ในสถานการณ์การก่อความไม่สงบ ตำรวจและหน่วยรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ จะต้องเผชิญกับการบ่อนทำลาย การจารกรรม การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย ซึ่งมีใช้อาชญากรรมธรรมดาโดยทั่วไป ดังนั้น การเผชิญหน้ากับปัญหาเหล่านี้อาจมีความจำเป็นในการขยายกำลัง ให้แก่หน่วยเหล่านี้ และอาจต้องใช้กำลังทหารและกำลังกึ่งทหารเพิ่มเติมกำลังหรือสนับสนุนให้พอเพียง ต่อการเผชิญกับภัยคุกคามดังกล่าว

๔.๕.๓.๒ หน่วยตำรวจเมื่อได้รับการบรรจุกำลัง ประกอบกำลัง ได้รับการฝึกและจงใจอย่างพอเพียงแล้ว จะเป็นหน่วยที่เหมาะสมที่สุดสำหรับการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรเนื่องจาก

- ตำรวจมีความเชี่ยวชาญในการ สืบสวน สอบสวน คดีอาชญากรรม การลักพาตัว การปล้น ฯลฯ ซึ่งสามารถนำความรู้และประสบการณ์ด้านนี้มาประยุกต์ใช้ในการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรได้

- ตำรวจมีอำนาจในการจับกุมตามกฎหมาย ได้รับการฝึก มีความคุ้นเคยในการปฏิบัติ และประชาชนยอมรับในอำนาจหน้าที่ของตำรวจ

- ตำรวจมีความรอบรู้เกี่ยวกับสภาพของท้องถิ่นที่ตนรับผิดชอบเป็นอย่างดี ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และจิตวิทยา

- วิธีการปฏิบัติงานของตำรวจเหมาะสมต่อการปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้าย ในรูปแบบต่างๆ

๔.๕.๓.๓ ในสถานการณ์ฉุกเฉิน กำลังตำรวจอาจได้รับการสนับสนุนกำลังเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่มีหน้าที่สัมผัสกับประชาชนเป็นประจำ เช่น หน่วยงานสรรพากร หน่วยงานศุลกากร หน่วยงานอนุรักษ์ทรัพยากรต่าง ๆ เป็นต้น นอกจากนี้ยังอาจได้รับการเพิ่มเติมนำกำลังจากหน่วยกึ่งทหาร ส่วนกำลังทหารนั้นควรจัดกำลังหนุน (BACKUP FORCE) ที่ได้รับการฝึกในการปฏิบัติการในลักษณะตำรวจมาเป็นพิเศษแล้ว นอกจากนี้ อาจใช้กำลังทหารในการสนับสนุนในด้านงานธุรการ ข่าวกรอง ปจว. และด้านอื่น ๆ ตามความจำเป็น

๔.๕.๓.๔ การบังคับใช้กฎหมาย เป็นการปฏิบัติการของตำรวจเป็นหลักในการคุ้มครองบุคคลและทรัพย์สินของประชาชนให้ปลอดภัยจากอาชญากรรมต่างๆ ซึ่งรวมถึง การกระทำของขบวนการก่อความไม่สงบ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้หน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งมีใช้ตำรวจในการบังคับใช้กฎหมายต่างๆ ก็ควรบัญญัติกฎหมายขึ้นเพื่อให้อำนาจพิเศษแก่หน่วยงานนั้น ๆ ในการบังคับใช้กฎหมายตามความเหมาะสมในแง่กฎหมายนี้อาจจะต้องยกเลิกวิธีการที่คุ้มครองสิทธิประชาชนในด้านการตรวจค้น การยึดและการควบคุมตัวที่ผิดกฎหมายเสีย เพื่อให้สะดวกต่อการปฏิบัติการตามกฎหมายที่ใช้ต่อขบวนการ ก่อความไม่สงบ การบังคับใช้กฎหมายพิเศษในลักษณะดังกล่าวจะต้องดำเนินการ ปจว. ที่เหมาะสมควบคู่กันไป เพื่อเน้นให้เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวนั้นขบวนการก่อความไม่สงบเป็นต้นเหตุ ทำให้ต้องเปลี่ยนกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ตามปกติ นอกจากนี้ ควรเน้นว่ากฎหมายพิเศษนั้นจะนำมาบังคับใช้ชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งเมื่อบรรลุตามความมุ่งหมายแล้วก็จะยกเลิกไป และการใช้กฎหมายดังกล่าวยังเป็นการ นำมาใช้เพื่อคุ้มครองประชาชนให้ปลอดภัยจากการกระทำของฝ่ายก่อความไม่สงบอีกด้วย เครื่องมือ ด้านกฎหมายอื่น ๆ เช่น ศาล อาจจะต้องดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมต่อคดีต่าง ๆ ซึ่งมีมาก ในสถานการณ์การก่อความไม่สงบ ดังนั้น จึงต้องดำเนินการตัดสินใจคดีต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และยุติธรรมเพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์

๔.๕.๓.๕ การปฏิบัติการตามแนวชายแดน เป็นการปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรประเภทหนึ่ง หน่วยทหารอาจได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติการกิจนี้ทั้งหมด หรืออาจเพิ่มเติมกำลังให้แก่กำลังรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ ที่ปฏิบัติการกิจนี้ได้ รายละเอียดดูข้อ ๓.๓ ที่ได้กล่าวมาแล้ว

๔.๕.๓.๖ ศูนย์ประสานงานในระดับชาติ เป็นผู้จัดทำแผนการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรโดยรวม โดยมีหน่วยงานในระดับที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ช่วยเหลือในการจัดทำ การวางแผนแบบรวมการในระดับชาติดังกล่าว จะทำให้มั่นใจได้ว่าแผนงานการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรนั้น มีการประสานงานกันอย่างสอดคล้องในทุกระดับ ซึ่งศูนย์ประสานงานประจำภูมิภาคจะนำแนวนโยบายไปจัดทำแผนงานรองรับตามลำดับต่อไป

๔.๕.๔ การดำเนินการตามขั้นตอนของการก่อความไม่สงบ

๔.๕.๔.๑ ในขั้นเริ่มต้นของการก่อความไม่สงบ ฝ่ายก่อความไม่สงบจะพยายามสร้างอิทธิพลเหนือประชาชน โดยใช้การชักจูง การก่อการร้าย และการก่อความวุ่นวายเป็นหลัก

- ในพื้นที่ชนบทห่างไกล กลไกของรัฐมักจะเข้าไปไม่ถึง เปิดโอกาสให้ฝ่ายก่อความไม่สงบขยายอิทธิพลได้อย่างรวดเร็ว ในพื้นที่เช่นนี้กำลังรักษาความปลอดภัยอาจจะต้องนำไปใช้ ในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและกฎหมายในขั้นต้น เพื่อให้เกิดกิจกรรมในด้านการพัฒนา และการป้องกัน รวมทั้งด้านการปกครองสามารถดำเนินการไปได้โดยสะดวก

- ในพื้นที่ในเมือง แผนการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรควรเน้นในด้านการป้องกันไม่ให้ฝ่ายก่อความไม่สงบเข้าถึงแหล่งสนับสนุนได้โดยง่าย ควรจะกำหนดมาตรการเฝ้าตรวจ

โดยทั่วไปและใช้ระบบการเฝ้าตรวจเป็นพื้นที่ตามความจำเป็น ในขั้นนี้งานในด้านการข่าวกรองจะทุ่มเทให้กับการพิสูจน์ทราบ และค้นหาโครงสร้างลับของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๔.๕.๔.๒ ในการก่อความไม่สงบขั้นต่อมาการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร อาจจะต้องขยายขอบเขตอย่างกว้างขวาง เพื่อเผชิญกับการก่อความไม่สงบที่ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น เมื่อพิจารณาเห็นว่าการใช้มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรเป็นสิ่งจำเป็น ก็ควรดำเนินการให้เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ และต้องเป็นระบบที่สมบูรณ์อย่างพอเพียง การปฏิบัติการปลุกย่อยทีละเล็กทีละน้อยนั้นจะช้าไม่ทัน เหตุการณ์และควรหลีกเลี่ยงวิธีดังกล่าวให้มากที่สุด ในการ ปจว. ควรกำหนดอย่างละเอียดถี่ถ้วน เพื่อให้สามารถ

สนับสนุนการใช้มาตรการต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ควรเน้นให้ประชาชนเห็นถึงความจำเป็น และให้ตระหนักในภัยคุกคามจากฝ่ายก่อความไม่สงบ เพื่อให้ประชาชนยอมรับในความจำเป็น และไม่เกิดความรู้สึกรำคาญต่อมาตรการต่าง ๆ ที่นำไปบังคับใช้

๔.๕.๕ มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร

มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรที่จำเป็นและอยู่ในกรอบของกฎหมาย จะต้องกำหนดขึ้นและบังคับใช้ด้วยความยุติธรรม นอกจากนี้แล้ว กฎหมายจะต้องกำหนดวิธีดำเนินการต่อของต้องห้ามไว้โดยแน่ชัด นอกเหนือจากข้อจำกัดทางกฎหมายในด้านการครอบครองและเคลื่อนย้ายของต้องห้าม รวมทั้งการควบคุมการสัญจรของประชาชนตามความจำเป็น เนื่องจากการใช้มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรอาจเปิดช่องโหว่ให้บุคคลบางประเภทรีดไถและขู่กรรโชกได้ ดังนั้นการปฏิบัติการจะต้องกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด มาตรการที่กำหนดจะต้องบังคับใช้อย่างยุติธรรม และปราศจากข้อยกเว้นเพื่อหลีกเลี่ยง การสร้างความแตกแยกในหมู่ประชาชน การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร ต้องเน้นทั้งการควบคุมภายในประเทศ และการควบคุมทรัพยากรที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ การปฏิบัติการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรอาจมีดังนี้

๔.๕.๕.๑ การเฝ้าตรวจต่อประชาชน (ทั้งทางลับและเปิดเผย) ในพื้นที่ที่ควบคุม

๔.๕.๕.๒ การควบคุมการสัญจรของประชาชนและการเคลื่อนย้ายสิ่งของ

๔.๕.๕.๓ การจัดตั้งจุดตรวจและปิดกั้นถนน

๔.๕.๕.๔ การห้ามออกนอกบ้าน และควบคุมการใช้แสงสว่างในเวลากลางคืน

๔.๕.๕.๕ การตรวจสอบและทำบัตรประจำตัวประชาชน

๔.๕.๕.๖ การปิดล้อมและค้นหา

๔.๕.๕.๗ การปันส่วนอาหารและควบคุมราคาสินค้า

๔.๕.๕.๘ การควบคุมผู้ลี้ภัยและบุคคลพลัดถิ่น

๒.๕.๕.๙ การคุ้มครองแหล่งทรัพยากรจากการโจมตีของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๔.๖ การปฏิบัติการทางยุทธวิธี

๔.๖.๑ กล่าวทั่วไป

๔.๖.๑.๑ การปฏิบัติการทางยุทธวิธี เป็นการปฏิบัติที่รุนแรงที่สุดของการป้องกันภายใน โดยเน้นในด้านการปราบปรามขบวนการก่อความไม่สงบเป็นหลัก การปฏิบัติการทางยุทธวิธีเป็นกิจกรรมหลักในการรณรงค์ด้วยการโจมตี และเป็นส่วนประกอบหรือสนับสนุนการรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง การปฏิบัติการทางยุทธวิธีนี้ไม่สามารถทำให้บรรลุภารกิจในด้านการปราบปรามการก่อความไม่สงบได้โดย

ลำพัง แต่เป็นเพียงส่วนสนับสนุนในการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบโดยรวมเท่านั้น

๔.๖.๑.๒ วัตถุประสงค์ของการปฏิบัติการทางยุทธวิธีก็คือ การทำลายหรือทำให้กำลังทางยุทธวิธีและฐานที่มั่นของขบวนการก่อความไม่สงบต้องหมดประสิทธิภาพลง รวมทั้งเป็นการสร้างสภาพแวดล้อมให้มีความปลอดภัย

๔.๖.๑.๓ ถึงแม้ว่าการปฏิบัติการทางยุทธวิธี อาจใช้ในการขัดกำลังทางยุทธวิธี และฐานที่มั่นของฝ่ายก่อความไม่สงบก็ตาม แต่การปฏิบัติการดังกล่าวมักจะเป็นส่วนหนึ่งของแผนการรณรงค์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ จะต้องมีการประสานแผนงานกับการปฏิบัติการตามแผนงานอื่น ๆ ผ่านศูนย์ประสานงานประจำพื้นที่

๔.๖.๑.๔ การจัดสำหรับการปฏิบัติการทางยุทธวิธี จะเน้นในด้านการใช้อำนาจการยิงและความคล่องแคล่วในการเคลื่อนที่อย่างเหมาะสม การจัดจะต้องสมบูรณ์ในตัวเองโดยมีส่วนร่วมสนับสนุนการรบ และสนับสนุนการช่วยรบที่พอเพียงต่อการปฏิบัติการแบบอิสระหรือกึ่งอิสระก็ได้ นอกจากนี้แล้ว ควรพิจารณาให้หน่วยทางยุทธวิธีนี้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติการกิจการพลเรือนและ ปจว. ตามความเหมาะสม หน่วยกึ่งทหาร ตำรวจ หรือหน่วยรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ อาจนำมาใช้ในการปฏิบัติการทางยุทธวิธีได้

๔.๖.๒ การปฏิบัติการรบด้วยวิธีรุก

๔.๖.๒.๑ การปฏิบัติการทางยุทธวิธีต่อกำลังกองโจร เป็นการปฏิบัติการรบด้วยวิธีรุกเป็นส่วนใหญ่ โดยอาศัยความคล่องแคล่วในการเคลื่อนที่เพื่อค้นหา ตรึงทำลาย หรือจับกองโจร โดยทั่วไปการปฏิบัติการรบด้วยวิธีรุกจะใช้ยุทธวิธีในการลาดตระเวนด้วยกำลัง การตีโฉบฉวย การเคลื่อนที่เข้าปะทะ การเข้าต้อยอย่างเร่งด่วน หรืออย่างประณีต การปฏิบัติการมักจะแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบให้แก่หน่วยขนาดเล็ก ซึ่งมีความคุ้นเคยในพื้นที่นั้นๆ หากเผชิญกับหน่วยกองโจรขนาดใหญ่ก็จะเพิ่มเติมอำนาจกำลังรบให้พอเพียงต่อการทำลายหน่วยกองโจรในพื้นที่นั้น

๔.๖.๒.๒ ในกรณีที่ยกขบวนการก่อความไม่สงบ ได้พัฒนาไปจนถึงขั้นที่สามารถเผชิญหน้ากับฝ่ายรัฐบาลด้วยกำลังขนาดใหญ่ได้แล้ว ก็จะต้องมีความจำเป็นต้องปรับยุทธวิธีใหม่ โดยใช้หน่วยปฏิบัติการที่มีขนาดใหญ่ มีกองหนุนขนาดใหญ่ มีส่วนแยกระวังป้องกันที่เข้มแข็งและมีอำนาจการยิงสูง ในการปราบปรามกองโจรในขั้นนี้จะต้องใช้ความพยายามเพื่อให้ได้มาและดำรงไว้ซึ่งความริเริ่มอยู่เสมอ ทั้งนี้ด้วยการใช้ภูมิประเทศ อำนาจการยิง และการดำเนินกลยุทธ์อย่างเหมาะสม การเข้าตีเจาะ ตีโอบ หรือตีตลบนั้นจะไม่มีประโยชน์หากเห็นว่าภารกิจประเทศนั้นไม่ใช่ปัจจัยสำคัญ ทั้งนี้ เพราะหน่วยทางยุทธวิธีของกองโจรมีแหล่งสะสมอาวุธและเสบียง รวมทั้งพื้นที่ที่ปลอดภัยกระจายอยู่ในหลายพื้นที่ จึงไม่จำเป็นต้องพึ่งพาและป้องกันฐานการส่งกำลังบำรุงที่สำคัญเพียงแห่งเดียว ฝ่ายก่อความไม่สงบสามารถกระจายหน่วยและเคลื่อนย้ายหนีไปในหลายเส้นทาง เพื่อหลีกเลี่ยงการสู้รบแตกหักกับกำลังปราบปรามที่เข้มแข็งกว่าได้ โดยสรุปแล้วที่หมายนั้นไม่ใช่ภูมิประเทศ (ยกเว้นภูมิประเทศแตกหัก) แต่เป็นกำลังทางยุทธวิธีของกองโจร

๔.๖.๒.๓ การดำรงการกดดันต่อกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบอย่างต่อเนื่องนั้นเป็นสิ่งที่จำเป็นจะต้องไม่คิดว่ากำลังฝ่ายก่อความไม่สงบหมดสิ้นไปเพราะไม่มีการต่อต้านเป็นอันขาด หากการเกาะกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบสูญเสียไป ก็จะต้องใช้ความพยายามอย่างห้าวหาญเพื่อเข้าเกาะ และติดพันกับกำลังข้าศึกเอาไว้ใหม่ กำลังฝ่ายปราบปรามไม่ควรปล่อยให้กำลังฝ่ายก่อความไม่สงบ มีเวลาพัก จัดระเบียบ และเตรียมการ เพื่อปฏิบัติการเชิงรุกขึ้นมาใหม่

๔.๖.๓ การปฏิบัติการรบด้วยวิธีรับ

โดยปกติการปฏิบัติการรบด้วยวิธีรับ จะดำเนินไปด้วยการประสานแผนงานระหว่างทหารกับฝ่ายพลเรือน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- ๔.๖.๓.๑ ป้องกันที่ตั้ง ฐานปฏิบัติการ และประชาชน
- ๔.๖.๓.๒ ลดขีดความสามารถในการปฏิบัติการเชิงรุกของฝ่ายก่อความไม่สงบ
- ๔.๖.๓.๓ ป้องกันไม่ให้ฝ่ายก่อความไม่สงบเข้าไปในพื้นที่ที่กำหนด
- ๔.๖.๓.๔ ทำลาย หรือ ลวงกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบให้เข้ามาติดกับ
- ๔.๖.๓.๕ พัฒนาสถานการณ์ให้เกื้อกูลต่อการปฏิบัติการเชิงรุก
- ๔.๖.๓.๖ ออมนำกำลังไปใช้แตกหักในพื้นที่อื่น

๔.๖.๔ การปฏิบัติการรบด้วยวิธีร่นถอย

การร่นถอยปฏิบัติเมื่อต้องการดำรงสภาพความเป็นหน่วยเอาไว้ และอาจมีเหตุผลอื่น ๆ ดังนี้

- ๔.๖.๔.๑ เพื่อดึงกำลังข้าศึกให้เข้าไปอยู่ในสถานการณ์ที่ไม่เกื้อกูล
- ๔.๖.๔.๒ เพื่อให้สามารถนำกำลังไปใช้ในพื้นที่อื่น

๔.๖.๔.๓ เพื่อหลีกเลี่ยงการรบกวนภายใต้สภาพที่ไม่พึงปรารถนา

๔.๖.๔.๔ เพื่อให้ได้เวลาโดยไม่ต้องติดพันแตกหัก

๔.๖.๔.๕ เพื่อผละออกจากกรอบ

๔.๖.๔.๖ เพื่อวางกำลังให้สอดคล้องกับกำลังฝ่ายเดียวกัน

๔.๖.๔.๗ เพื่อร่นระยะทางเส้นทางคมนาคม

๔.๖.๕ ฐานปฏิบัติการ

ฐานปฏิบัติการคือ พื้นที่ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้น เป็นแหล่งสนับสนุนต่าง ๆ ของการใช้กำลังเข้าปฏิบัติการในพื้นที่รับผิดชอบ ฐานอาจมีลักษณะถาวร หรือกึ่งถาวร ประกอบด้วยส่วนควบคุม บังคับบัญชา ส่วนสื่อสาร ส่วนสนับสนุนการรบ และส่วนสนับสนุนทางการช่วยรบที่จำเป็น

๔.๖.๖ การสนับสนุนการรบและทางการช่วยรบ

ส่วนสนับสนุนการรบและส่วนสนับสนุนทางการช่วยรบ เป็นองค์ประกอบที่สำคัญยิ่งของกำลังทางยุทธวิธี ส่วนดังกล่าวอาจบรรจุมอบ สมทบ หรือมอบภารกิจในการสนับสนุนให้แก่กำลังทางยุทธวิธีก็ได้ การสนับสนุนการรบและทางการช่วยรบจะต้องวางแผนอย่างรอบคอบ เพื่อให้มั่นใจว่าการสนับสนุนจะดำเนินไปอย่างสอดคล้อง และสนองตอบความต้องการให้แก่กำลังทางยุทธวิธีอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูง

๔.๗ การช่วยเหลือและแนะนำ

กำลังทหารประจำการอาจให้การช่วยเหลือและแนะนำแก่กำลังรักษาความปลอดภัยภายใน กำลังกึ่งทหาร กำลังป้องกันตนเอง และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ ที่มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบอย่างเหมาะสม ศูนย์ประสานงานในระดับชาติและในระดับภูมิภาค อาจจัดตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือในด้านการจัดการประกอบกำลัง และการฝึกให้แก่หน่วยที่ได้จัดตั้งไว้แล้วหรือจัดตั้งใหม่ตามความเหมาะสม อาจจัดตั้งชุดฝึกเคลื่อนที่ไปให้การฝึก แนะนำ และช่วยเหลือ ณ ที่ตั้งของกำลังป้องกันตนเองหรือกำลังรักษาความปลอดภัยในท้องถิ่นอื่นๆ ตามความจำเป็น

ตอนที่ ๕ การใช้กำลังในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๕.๑ กล่าวทั่วไป

๕.๑.๑ กำลังที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ประกอบด้วย หน่วยงาน ทั้งทหารและพลเรือน ซึ่งมีหน้าที่ทั้งด้านการพัฒนาภายในและการป้องกันภายใน เพื่อคุ้มครองสังคม ของประเทศให้ปลอดภัยจากการบ่อนทำลาย ภาวะซึ่งไร้กฎหมายและการก่อความไม่สงบ

๕.๑.๒ การใช้กำลังต้องให้สอดคล้องกับสถานการณ์ กล่าวคือ ก่อนการก่อความไม่สงบ จะเกิดขึ้นนั้นมุ่งในด้านการป้องกันการก่อความไม่สงบไม่ให้เกิดขึ้น นั่นก็คือ การดำเนินการเพื่อขจัดเงื่อนไข ที่อาจนำไปสู่การก่อความไม่สงบรวมทั้งการเข้าควบคุมพื้นที่จากรัฐบาลอย่างทั่วถึง และเมื่อเกิดเหตุการณ์ ขึ้นแล้วก็จะต้องใช้ความพยายามทุกวิถีทางที่จะควบคุมสถานการณ์เอาไว้ โดยลดระดับความรุนแรงจากภัยคุกคามลงให้น้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ ขั้นนี้การปราบปรามจะต้องนำไปใช้อย่างระมัดระวังตามที่จะได้กล่าวไว้ในตอนที่ ๖ ของบทนี้ อย่างไรก็ตาม ในด้านการพัฒนาที่มุ่งเพื่อขจัดสภาพแวดล้อม ที่ไม่พึงประสงค์จะต้องดำเนินการควบคู่กันไปโดยสอดคล้อง

๕.๑.๓ จากแนวความคิดข้างต้นจึงเห็นได้ว่า การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบนั้น จะต้องตอบโต้อย่างเบ็ดเสร็จ และเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของทุกฝ่ายที่จะประสานงานให้เกิดเอกภาพ ในการปฏิบัติมากที่สุด ทั้งฝ่ายทหาร ตำรวจ และพลเรือน รวมทั้งการระดมสรรพกำลังจากประชาชน เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา และสร้างสรรค์ความเจริญให้แก่สังคมของประเทศโดยส่วนรวม นอกเหนือจากทำลายขบวนการก่อความไม่สงบโดยตรง

๕.๑.๔ ความรับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบนั้น ในขั้นต้นเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือน และเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและกฎหมายตามปกติเป็นหลัก หากมีความจำเป็นต้องใช้กำลังประเภทอื่น ๆ แล้ว จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามข้อกำหนดหรือกฎหมายที่ให้อำนาจหน้าที่ไว้อย่างเหมาะสม

๕.๑.๕ สำหรับการใช้กำลังทหารเข้าปฏิบัติการในด้านการปราบปราม นอกจากจะเป็นไปตามขั้นตอนทางด้านกฎหมายแล้ว จะต้องนำไปใช้อย่างพอเพียงเพื่อให้ได้มาซึ่งความริเริ่มและดำรงไว้ อย่างต่อเนื่องเสมอ ทั้งนี้เพื่อผลทางจิตวิทยาและหลีกเลี่ยงการปฏิบัติการที่ล่าช้าค่อยเป็นค่อยไป ซึ่งจะเป็นการเปิดโอกาสให้ฝ่ายก่อความไม่สงบสามารถปรับหรือยกระดับการปฏิบัติให้เหนือกว่าฝ่ายปราบปรามและอยู่ในฐานะที่ได้เปรียบ ซึ่งหากเป็นเช่นนี้แล้ว การปราบปรามจะเป็นกระบวนการที่ยืดเยื้อยาวนานออกไป และฝ่ายปราบปรามจะเป็นฝ่ายที่เสียเปรียบ

๕.๑.๖ ในด้านการพัฒนานั้น ทหารมีหน้าที่ในการพัฒนาประเทศในยามปกติอยู่แล้ว บทบาทของทหารในด้านการพัฒนาจะมีขอบเขตและส่วนร่วมเพียงใดนั้น ย่อมเป็นไปตามนโยบายการพัฒนา โดยส่วนรวมของประเทศ นอกเหนือจากบทบาทในด้านการช่วยเหลือประชาชนโดยทหารตามปกติ

๕.๒ กำลังทหาร

กำลังทหารประกอบด้วยทหารทั้ง ๓ เหล่าทัพ ได้แก่ ทหารบก ทหารเรือ และทหารอากาศ แต่ละเหล่าทัพประกอบด้วยหน่วยมาตรฐานและหน่วยที่ได้รับการฝึกมาเป็นพิเศษที่สอดคล้องกับหน้าที่และความรับผิดชอบ การใช้กำลังต่าง ๆ เหล่านี้ ต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับการจัดและภารกิจโดยปกติให้มากที่สุด และอาจมีการประกอบกำลังหรือจัดกำลังเฉพาะกิจให้เหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับมอบในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ หน่วยทหารเป็นหน่วยกำลังเผชิญเหตุที่ใหญ่ที่สุดซึ่งอาจประกอบด้วยกำลังพลในท้องถิ่นต่าง ๆ ซึ่งมีความคุ้นเคยกับพื้นที่อยู่แล้ว ดังนั้น จึงสามารถเคลื่อนย้ายกำลังเข้าปฏิบัติการได้ทั่วประเทศ เมื่อสถานการณ์ฉุกเฉินหรือเกินขีดความสามารถของหน่วยงานที่รับผิดชอบตามปกติ

๕.๒.๑ กำลังทางบก

๕.๒.๑.๑ กองทัพบก นับว่ามีบทบาทสำคัญมากในด้านการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ในการปราบปรามการก่อความไม่สงบ หน่วยระดับกองพลหรือกรมอาจจัดเป็นกำลังเฉพาะกิจต่าง ๆ ได้หลายหน่วย กำลังเฉพาะกิจเหล่านี้อาจใช้ในการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ และลาดตระเวนรบหรือเป็นหน่วยโจมตีกำลังฝ่ายก่อความไม่สงบอย่างรวดเร็วในกรอบของหน่วยเหนือก็ได้ กำลังทหารจะต้องตั้งอยู่ ณ ที่ซึ่งเอื้ออำนวยต่อการตอบโต้กับการโจมตีจากฝ่ายก่อความไม่สงบได้อย่าง ทันทีทันใดหรือในที่สามารถประสานการปฏิบัติกับกำลังอื่น ๆ ได้ดี นอกจากนี้ จะต้องวางแผนและพร้อมที่จะปฏิบัติการตามโครงการช่วยเหลือประชาชนต่าง ๆ ทั้งนี้โดยมีการ ปจว. ควบคู่ไปด้วย เพื่อให้ได้มาซึ่งความร่วมมือจากประชาชนและข่าวสารเกี่ยวกับฝ่ายก่อความไม่สงบ

๕.๒.๑.๒ หน่วยพิเศษ

- หน่วยจู่โจมอาจให้ปฏิบัติการกิจเป็นหน่วยโดยตรง หรืออาจจัดในรูปเฉพาะกิจก็ได้ ภารกิจที่ควรมอบให้หน่วยจู่โจม ได้แก่ การลาดตระเวนเฝ้าตรวจและการปฏิบัติการรบที่มุ่งต่อการทำลายกำลังติดอาวุธของฝ่ายก่อความไม่สงบด้วยการตีโฉบฉวยและการซุ่มโจมตี การลาดตระเวนระยะไกลและการรบกวนเส้นทางคมนาคมของฝ่ายก่อความไม่สงบ นอกจากนี้ หน่วยจู่โจมยังสามารถปฏิบัติการกิจในด้านการกำบังและการข่าวกรองอีกด้วย

- หน่วยเคลื่อนที่ทางอากาศ พร้อมด้วยเฮลิคอปเตอร์โจมตี เหมาะสำหรับการโจมตีต่อที่หมายที่ได้วางแผนไว้ได้ในเวลาอันรวดเร็ว หน่วยเคลื่อนที่ทางอากาศนี้ควรวางไว้ในพื้นที่ที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถเข้าปฏิบัติการตอบโต้ได้ทันภายในเวลาที่กำหนด

- หน่วยส่งทางอากาศ เหมาะสำหรับการโจมตีที่หมายซึ่งห่างไกลเกินระยะทางสำหรับการยุทธเคลื่อนที่ทางอากาศ หรือใช้ในกรณีที่กำลังอื่น ๆ ไม่สามารถทำการตอบโต้ได้ทันเวลา

๕.๒.๒ กำลังทางเรือ

๑๑๒

กองทัพเรือ มีบทบาทในการสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบดังนี้

๕.๒.๒.๑ จัดวางการส่งกำลังของฝ่ายก่อความไม่สงบตามชายฝั่ง

๕.๒.๒.๒ จัดการขนส่งทางทะเล สนับสนุนการยุทธสะเทินน้ำสะเทินบก และเรือดำลึกขง
โจมตีสำหรับการปฏิบัติการตามลำน้ำ และการปฏิบัติการทางน้ำอื่นๆ

๕.๒.๒.๓ ทำการยิงตามชายฝั่ง

๕.๒.๒.๔ สนับสนุนทางอากาศโดยใกล้ชิดและการลาดตระเวนทางอากาศยุทธวิธี

โดยกำลังอากาศยานวิ

๕.๒.๒.๕ ป้องกันไม่ให้ฝ่ายก่อความไม่สงบหลบหนีออกทางทะเล

๕.๒.๒.๖ จัดให้มีการส่งกำลังและปฏิบัติพันธกิจการส่งกำลังบำรุงอื่นๆ ทางทะเล

๕.๒.๓ กำลังทางอากาศ

กำลังทางอากาศ มีบทบาทในการสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ
ดังนี้

๕.๒.๓.๑ รักษาการครองอากาศ

๕.๒.๓.๒ ป้องกันการส่งกำลังบำรุง และยุทธภัณฑ์ทางอากาศจากประเทศที่อุปถัมภ์
ฝ่ายก่อความไม่สงบ

๕.๒.๓.๓ ดำเนินการส่งกำลังและปฏิบัติพันธกิจการส่งกำลังบำรุงอื่นๆ ทางอากาศ

๕.๒.๓.๔ สนับสนุนทางอากาศโดยใกล้ชิด การจัดขวาง และการลาดตระเวนทางอากาศ
ยุทธวิธี

๕.๒.๓.๕ สนับสนุนการส่งทางอากาศ และขนส่งกำลังพลและยุทธโธปกรณ์

๕.๒.๓.๖ โปรรยสารเคมี พ่นไฟ ควัน สารปราบจลาจล และสารทำให้ใบไม้ร่วงต่อเป้าหมาย
ที่เลือกไว้

๕.๒.๓.๗ สนับสนุนการ ปจว.

๕.๒.๔ กำลังนาวิกโยธิน

กำลังนาวิกโยธิน อาจใช้ในบทบาทเช่นเดียวกับกำลังทางบกและทางเรือ ตามขีด
ความสามารถที่มีอยู่ ทั้งนี้เพราะกำลังนาวิกโยธินได้รับการฝึกมาโดยเฉพาะในการปฏิบัติการแบบสะเทินน้ำ
สะเทินบก

๕.๓ กำลั้กั้งทหหาร

๕.๓.๑ การจั้ดกำลั้กั้งทหหารค้ด้ายค้ลั้กั้งกับการจั้ดกำลั้กั้งทหหาร กำลั้กั้งทหหารมั้กั้ประกอบค้ด้วย อาสาสมัครในท้องถั้นท้ี่ม้ีความค้ันค้ยกั้กับภุมั้ประเทศ และประชานในพ้ืนท้ี่ท้่าท้ียมกับฝ้ายก้่อความไม่สงบ หน้วยกั้งทหหารประกอบค้ด้วยกำลั้กั้งค้ดอาวูฐม้ีภารท้กั้ในการป้องกั้นในท้องถั้น และปลดเปล้ือ้งภารท้กั้ การร้กษาความปลดค้กั้ยในท้องถั้นจากทหหาร

๕.๓.๒ อาวูฐของหน้วยกั้งทหหารเป้็นอาวูฐเบ้าเป้็นส่วนใหญ้ ประกอบค้ด้วยอาวูฐประกอบจาย ป้ินกลเบ้า เครื่องยั้งลูกระเบิดเบ้า ล้้าหรับเครื่องม้อล้ือ้สารน้ันอาจม้ีจ้กั้ค การจั้ดอาจอยู้่ในรูปหนุ้ม้ หน้วยค กองร้อย หรือกองพ้ัน หน้วยกั้งทหหารอาจล้ือ้รับการฝ้กั้ให้ม้ีจ้ดความสามารถในการป้ฏิบ้ติภารท้กั้ทางยูทหวิธี อย้่างจ้กั้ค แต่โดยท้ัวไปล้้าแล้ว หน้วยกั้งทหหารมั้กั้จะล้ือ้รับมอบภารท้กั้ในค้้านการร้กษาความสงบเรยั้บร้อย และร้กษาความปลดค้กั้ยในพ้ืนท้ี่ชนบทเป้็นล้้ากั้

๕.๓.๓ ในบทบาทการร้กษาความปลดค้กั้ย หน้วยกั้งทหหารล้ือ้การดีโอบค้วยและชุ้ม้โจมตี้ตามล้้าพ้ัง หรือร้วมกับกำลั้กั้งไม่ตามแบบหรือกำลั้กั้งทหหารก้ได้ หน้วยกั้งทหหารอาจล้ือ้เพ้ิมเด้ิมหรือเสริมกำลั้กั้งให้เก้่าท้ี่ม้ัน ล้้าหรับการระวังป้องกั้นเม้ือถูกโจมตี้ หรือล้ือ้ค้ดค้ตามกองกำลั้กั้งค้ดอาวูฐของฝ้ายก้่อความไม่สงบท้ี่ถอนค้ัว งานอ้ื่นๆ ท้ี่มั้กั้มอบหมายให้หน้วยกั้งทหหาร ก้คือ การป้องกั้นค้ัวเม้ืองหรือค้้าบลล้้าค้ัญและการร้กษาการณ้ กองบ้ังค้ับการ สะพาน สถานท้ี่ล้้าค้ัญ และลานบ้ินในท้องถั้น

๕.๔ กำลั้กั้งค้้ารวจ

๕.๔.๑ การร้กษาความเป็นระเบยั้บเรยั้บร้อยตามค้ัวบทกั้ฎหมาย เป้็นหน้้าท้ี่ความร้บฝิดชอบล้้ากั้ ของค้้ารวจ นอกจากน้ันค้้ารวจยั้งร้บฝิดชอบเก้ียวกับความม้ันค้งภายในค้ัว ในการจั้ดค้องค้์การของค้้ารวจ อาจจะมีหน้วยค้้ารวจท้ี่ม้ีคุณล้้ากั้ษณะค้ด้ายทหหาร (เช่นกำลั้กั้ง คหค.) เพ้ือล้ือ้ใช้ในการค้วยคุ้มความไม่สงบค้่างๆ ท้ี่เก้ิดข้ันจากประชานร้วมอยู้่ค้ัว เหตุการณ้หลายอย้่างท้ี่เก้ิดข้ันในการก้่อความไม่สงบ สามารถล้ือ้กำลั้กั้ง ค้้ารวจล้ือ้ไปค้ล้ือ้ค้ลายได้เน้ืองจาก

๕.๔.๑.๑ เหตุการณ้หลายอย้่างเป้็นล้้ากั้ษณะของอาชญากรรม เช่น การฆาตกรรม การล้้ากั้พาค้ัว และการล้้ากั้ขโมย

๕.๔.๑.๒ ค้้ารวจมีอำนาจตามกั้ฎหมายในการจับกุม ล้ือ้รับการฝ้กั้มาเพ้ือการน้ันโดยเฉพา และรู้้ข้ันค้อนการค้้าเนินการตามกั้ฎหมายค้ี

๕.๔.๑.๓ ประชาชนยอมร้บการป้ฏิบ้ติหน้้าท้ี่ของค้้ารวจ

๕.๔.๑.๔ วิธีการป้ฏิบ้ติของค้้ารวจเหมาะสมกับการป้ฏิบ้ติการค้้อค้้านการก้่อการร้้าย

๕.๔.๒ การจั้ดค้องค้์การของค้้ารวจ ประกอบค้ด้วยกำลั้กั้งค้้ารวจท้ี่ป้ฏิบ้ติหน้้าท้ี่ประกอบจายในการล้ือ้สวอน สอบสวอนค้ืออาชญากรรมค้่างๆ ซ้ึ่งมั้กั้จะค้้องค้่างกายนอกเครื่องแบบ ซ้ึ่งกำลั้กั้งค้้ารวจประกอบจายน้ันอาจจ้กั้คอยู้่ ในสายงานพิเศษเฉพาเก้ได้ นอกจากน้ัน อาจจะมีกำลั้กั้งค้้ารวจท้ี่ม้ีคุณล้้ากั้ษณะจ้ดความสามารถ ค้ด้ายทหหาร

เพื่อใช้ในการควบคุมการก่อความไม่สงบของฝูงชนด้วยก็ได้ ซึ่งการใช้หน่วยนี้เข้าปฏิบัติการต่อฝูงชนที่ก่อความไม่สงบ มีความเหมาะสมมากกว่าใช้กำลังทหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะเริ่มแรกของการก่อความไม่สงบ ตำรวจประเภทนี้จะต้องได้รับการฝึกเป็นพิเศษในการปราบปรามผู้ก่อความไม่สงบและผู้ก่อการร้ายทั้งในเมืองและในชนบท

๕.๔.๓ การปฏิบัติการต่าง ๆ ของกำลังตำรวจจะต้องอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย ในกรณีฉุกเฉินอาจจะต้องออกกฎหมายพิเศษเพื่อเพิ่มอำนาจให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งจะต้องประกาศชี้แจงให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน และจะต้องกำชับให้กำลังตำรวจเข้าใจด้วยว่า การปฏิบัติการต่าง ๆ จะต้องใช้ความรุนแรงให้น้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ ถึงแม้กฎหมายจะเปิดโอกาสให้

๕.๔.๔ การใช้อาวุธจะต้องกระทำอย่างจำกัด เฉพาะเมื่อสถานการณ์คับขันและอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของทางราชการเท่านั้น กฎการยิงจะต้องกำหนดขึ้นอย่างแน่ชัด จะต้องใช้วิจารณญาณอย่างดีก่อนที่จะใช้อาวุธ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้บริสุทธิ์

๕.๔.๕ เมื่อผู้ก่อความไม่สงบใช้ยุทธวิธีของผู้ก่อการร้าย จะต้องมีส่วนผู้เชี่ยวชาญพิเศษเพื่อใช้ตรวจ อาวุธหรือสิ่งต้องสงสัยที่คิดว่าจะมีระเบิดซุกซ่อนอยู่ หรืออาจมีความจำเป็นจะต้องขอรับการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากทหาร

๕.๔.๖ นอกจากนี้ กำลังตำรวจยังสามารถปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ได้อีก เช่น

๕.๔.๖.๑ ให้ข่าวสาร

๕.๔.๖.๒ การห้ามออกนอกเคหสถานตามเวลาที่กำหนด

๕.๔.๖.๓ การจัดตั้ง จุดตรวจและเครื่องปิดกั้นถนน

๕.๔.๖.๔ จัดการระวังป้องกันสถานที่สำคัญ

๕.๔.๖.๕ จัดให้มีระบบพิสูจน์ฝ่าย

๕.๔.๖.๖ การกำหนดสิ่งของต้องห้ามต่างๆ

๕.๔.๖.๗ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการของตำรวจ

๕.๔.๖.๘ ควบคุมพื้นที่หวงห้าม

๕.๔.๖.๙ การเฝ้าตรวจ

๕.๔.๖.๑๐ การลาดตระเวน ด้วยเท้า และยานยนต์

๕.๔.๖.๑๑ จัดตั้งจุดตรวจการณ์

๕.๔.๖.๑๒ การตรวจการณ์ทางอากาศ

๕.๔.๖.๑๓ การปิดล้อมและตรวจค้น

๕.๔.๖.๑๔ การลาดตระเวนเส้นทาง

๕.๔.๖.๑๕ การปฏิบัติการตามแนวชายแดน

๕.๔.๖.๑๖ การปราบจลาจล และการละเมิดกฎหมาย

๕.๔.๖.๑๗ การจัดตั้งที่คุ้มขัง

๕.๕ กำลังไม่ตามแบบ

กำลังไม่ตามแบบอาจเป็นบุคคลหรือกลุ่มที่ไม่ได้เป็นกำลังทหารหรือกำลังกึ่งทหาร อาจได้รับการระดมกำลังมาจัดตั้ง ฝึก และประกอบอาวุธเพื่อเสริมกำลังทหาร กึ่งทหาร และกำลังตำรวจตามความจำเป็น นอกจากนี้ อาจจัดตั้งกลุ่มบุคคลเหล่านี้ขึ้นเพื่อปลุกฝังอุดมการณ์ ให้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐบาลโดยเฉพาะก็ได้

๕.๖ กำลังอื่น ๆ

กำลังอื่น ๆ ได้แก่ หน่วยงานพลเรือนของรัฐ และหน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชนอื่นๆ ซึ่งโดยปกติจะเกี่ยวข้องกับงานด้านการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ กลุ่มเหล่านี้อาจสนับสนุนในด้านการให้ความคุ้มครองแก่กำลังทหารในช่วงเวลาจำกัดในระหว่างการปฏิบัติการโจมตี นอกเหนือจากการปฏิบัติงานตามแผนงานระยะยาว ในด้านการพัฒนาภายใต้การควบคุมจากรัฐบาลโดยต่อเนื่องและใกล้ชิดในระหว่างการปฏิบัติการเสริมความมั่นคง

ตอนที่ ๖

การปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบแบบมุ่งเน้นมวลชน

๖.๑ การดำเนินการตอบโต้การก่อความไม่สงบแบบมุ่งเน้นมวลชน ควรมุ่งกระทำเพื่อป้องกันการก่อความไม่สงบไม่ให้ยกระดับรุนแรงขึ้นเป็นเบื้องต้น ส่วนเป้าหมายสุดท้ายของนั้น ก็คือ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่ไม่พึงประสงค์ให้ดีขึ้น รวมทั้งการขจัดภัยคุกคามจากการก่อความไม่สงบให้หมดสิ้นไป การตอบโต้ควรอ่อนตัวและสามารถปรับให้สอดคล้องกับความเข้มข้นของการก่อความไม่สงบและสภาพแวดล้อมภายในประเทศ รวมทั้ง จะต้องปรับปรุงวิธีการให้สอดคล้องกับสถานการณ์เฉพาะที่เกิดขึ้น

๖.๒ หากรัฐบาลประสบผลสำเร็จอย่างน่าพอใจในการต่อสู้กับการก่อความไม่สงบในขั้นใดขั้นหนึ่งแล้ว การปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบต่าง ๆ ที่มีส่วนช่วยในการเสริมความมั่นคงให้แก่ผลสำเร็จดังกล่าวของรัฐบาล จะต้องยังคงดำเนินการต่อไปอย่างต่อเนื่อง แผนงานในด้านการปรับปรุง

สภาพแวดล้อมที่ได้ดำเนินการมาแล้วก็ให้ดำเนินการต่อไป รวมทั้งริเริ่มแผนงานใหม่ ๆ ในการป้องกันไม่ให้การก่อความไม่สงบมีโอกาสเกิดขึ้นมาใหม่

๖.๓ รัฐบาลจะต้องรวมความพยายามทั้งหมดเข้าตอบโต้การก่อความไม่สงบ และในการดำเนินการจะต้องให้สอดคล้องกับขั้นตอนของการก่อความไม่สงบ ดังนี้

๖.๓.๑ การตอบโต้ขั้นที่ ๑ (ระยะเริ่มต้นและซ่อนเร้น) กิจกรรมในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบที่สำคัญในขั้นนี้ ได้แก่

๖.๓.๑.๑ การดำเนินการพัฒนาอย่างกว้างขวางของรัฐบาล เพื่อปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม

๖.๓.๑.๒ การกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินการด้านจิตวิทยา และการจัดองค์กรเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐบาลและประชาชน

๖.๓.๑.๓ การใช้มาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร เพื่อควบคุมไม่ให้ฝ่ายก่อความไม่สงบเข้าถึงประชาชนและแหล่งทรัพยากร

๖.๓.๑.๔ การช่วยเหลือประชาชนโดยทหาร

๖.๓.๑.๕ การปรับปรุงประสิทธิภาพของตำรวจ การปฏิบัติการข่าวกรอง และการต่อต้านข่าวกรอง

๖.๓.๑.๖ การปฏิบัติการจิตวิทยา

๖.๓.๑.๗ การปรับปรุงกำลังรักษาความปลอดภัย และการฝึกกำลังทหาร

๖.๓.๒ การตอบโต้ในขั้นที่ ๒ (สงครามกองโจร) ในขั้นนี้จะเริ่มขึ้นเมื่อฝ่ายก่อความไม่สงบเคลื่อนไหวด้วยการใช้กำลังกองโจรเข้าปฏิบัติการอย่างเต็มที่ การตอบโต้การก่อความไม่สงบจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงวิธีการปฏิบัติให้สอดคล้องโดยเน้นกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดำเนินมาในขั้นที่ ๑ ให้เพิ่มมากขึ้น และนำมาตราการอื่น ๆ ที่จำเป็นมาเสริม ได้แก่

๖.๓.๒.๑ การเสริมสร้างกำลังรักษาความปลอดภัยในท้องถิ่นให้เข้มแข็งขึ้น

๖.๓.๒.๒ การขยายขอบเขตในการดำเนินการตามมาตรการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร และการปฏิบัติการจิตวิทยาให้มากยิ่งขึ้น เพื่อแยกฝ่ายก่อความไม่สงบออกจากประชาชน โดยให้อยู่โดดเดี่ยวตามลำพังทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ

๖.๓.๒.๓ การปฏิบัติการทางยุทธวิธี เพื่อค้นหาและปราบปรามกองกำลังติดอาวุธของฝ่ายก่อความไม่สงบ

๖.๓.๓ การตอบโต้ในขั้นที่ ๓ (สงครามขบวนการ) ในขั้นนี้กองกำลังทหารของฝ่ายก่อความไม่สงบจะมีความเข้มแข็งจนสามารถเข้าเผชิญหน้ากับกองกำลังของฝ่ายรัฐบาลได้โดยตรงด้วยการทำสงคราม

๑๑๗

ตามแบบ การตอบโต้ต่อการก่อความไม่สงบในระหว่างขั้นนี้ รัฐบาลจะต้องเพิ่มความระมัดระวังเป็นพิเศษ ต่อกิจกรรมในการป้องกันภายในต่าง ๆ เพื่อไม่ให้กระทบกระเทือนต่อการดำรงไว้ซึ่งการสนับสนุนจาก ประชาชน ในขณะที่เดียวกันก็ต้องดำเนินการปราบปรามฝ่ายก่อความไม่สงบให้พ่ายแพ้ไปด้วย การปฏิบัติการ ทางยุทธวิธีจะมีความรุนแรงสูงขึ้นถึงระดับการทำสงครามตามแบบ และอาจมีลำดับความเร่งด่วนสูงกว่า กิจกรรมอื่น ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

ตอนที่ ๗ สรุป

๗.๑ วิธีการที่ดีที่สุดในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ ก็คือ การป้องกันไม่ให้เกิดการก่อ ความไม่สงบเกิดขึ้น

๗.๒ ประเภทของการรณรงค์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๗.๒.๑ การรณรงค์ด้วยการเสริมความมั่นคง

๗.๒.๒ การรณรงค์ด้วยการโจมตี

๗.๓ การปฏิบัติการในพื้นที่ที่มีสภาพแวดล้อมพิเศษ

๗.๓.๑ การปฏิบัติการในพื้นที่ห่างไกล

๗.๓.๒ การปฏิบัติการในเมือง

๗.๓.๓ การปฏิบัติการตามแนวชายแดน

๗.๔ การปฏิบัติการทางทหารในการป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ

๗.๔.๑ การข่าวกรอง

๗.๔.๒ การ ปจว.

๗.๔.๓ กิจการพลเรือน

๗.๔.๔ การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร

๗.๔.๕ การปฏิบัติการทางยุทธวิธี

๗.๔.๖ การช่วยเหลือและแนะนำ
